

蒲县人民政府办公室文件

蒲政办发〔2023〕30号

蒲县人民政府办公室 关于印发蒲县“十四五”森林防火规划 (2021 - 2025) 的通知

各乡镇人民政府、社区联合党委，县直有关单位：

《蒲县“十四五”森林防火规划（2021 - 2025）》已经县政府研究同意，现予印发，请认真遵照执行。


蒲县人民政府办公室
2023年10月19日

（此件公开发布）

蒲县“十四五”森林防火规划（2021 - 2025）

前 言

近年来，蒲县县委、县政府高度重视森林防火工作，认真执行行政首长责任制，不断加强组织领导，丰富完善应急预案，细化责任措施落实，强化火源管控力度，加强森林防火宣传，提升基础保障能力，提高全民防火意识，有效地保护了森林资源，维护了生态安全和社会稳定。

作为全市乃至全省林业重点地区，蒲县积极响应、认真践行绿水青山就是金山银山发展理念，在全面推进生态文明建设的同时，森林防火工作也迎来了新的发展机遇和有利条件。

根据《森林防火条例》《全国森林防火规划（2016 - 2025年）》《山西省森林火灾应急预案》等，蒲县林业局组织编制了《蒲县“十四五”森林防火规划（2021 - 2025）》，本规划涵盖蒲县各乡镇、林场、自然保护区，提出了今后一个时期森林防火发展的总体思路、规划目标、建设重点和长效机制。通过规划的实施，着力完善我县森林防火体系，全面提升森林火灾综合防控能力，实现森林防火治理体系和治理能力现代化，为全县森林资源安全提供保障。

第一章 总论

一、项目区概况

1. 地理位置

蒲县位于山西省西南部，吕梁山南端西麓。地理坐标为北纬 $36^{\circ}11'36''$ — $36^{\circ}38'13''$ ，东经 $111^{\circ}23'36''$ — $115^{\circ}51'09''$ 区间，东与洪洞接壤，西与大宁毗邻，南与吉县、尧都区相连，北与隰县、汾西交界。五鹿山枕其北，石头山列其南，姑射山环其东，昕水河贯其中，是临汾通往西山几县的门户。南北凭百里之隘，东西辟一线之天，故有“诚河东之咽喉，亦西秦之门户”之称。县境东起太林乡孔家坡，西至山中乡丰台村，东西48.5公里；南起黑龙关镇屯里南山怀，北至克城镇泰山梁，南北49.4公里。

2. 地形地貌

县境内地势东高西低，最低海拔806米，最高海拔1946米。东部为土石山区，亦属河流源头，分布有天然次生林，植被覆盖率较高；西部地表大部分为新生代第四纪马兰黄土所覆盖，属黄土残垣区。昕水河是蒲县的主要河流，较大的支流有克城河、乔家湾河、北川河、堡子河等。天然林资源保护工程区范围包括全县8个乡镇所有行政村，是包括流入昕水河直流所经的区域。

3. 气候与水文

蒲县属暖温带大陆性季风区，具有冬季寒冷少雪，春季干燥多风，夏季炎热，秋季天高气爽，四季分明，光照充足，气温低，降水少，蒸发量大，无霜期短等特点。年平均气温为 8.7°C ，无霜期平均171天左右，全县年平均降水量仅有400—650毫米，降

水量集中在夏末秋初，7-9月降水量达全年降水量的57%。干热风、沙暴大风和冰雹为主要灾害性天气。

4. 森林资源现状

蒲县森林资源中，乔木树种有油松、白桦、山杨、侧柏、白皮松、山榆、漆树、柳树、杜梨、国槐、臭椿等；灌木林主要有胡枝子、黄刺玫、连翘、丁香、卫茅、山丁子、黄栌、荚迷、荆条、忍冬、沙棘、山桃、酸枣；适宜草类有铁杆蒿、苔草、莎草、苜蓿等。刺槐分布在县西地区，油松、侧柏在全县都有分布，核桃、枣分布在县西地区。蒲县全县国土面积226万亩，其中，林业用地面积为181.67万亩，占国土总面积的80.07%，是一个传统的林业大县，无论在林地保有面积、林木蓄积量还是森林覆盖率都在临汾市前列。县域辖区有一个国家级自然保护区，一个省直国营林场，一个县级国有林场。全县林木覆盖率59.01%（灌木+乔木林地面积/国土面积），森林覆盖率40.18%（不含灌木林地），森林蓄积283.63万立方米。按照《县级行政单位森林火险等级区划基础数据及计算表》计算结果，蒲县县级森林火险等级为二级，按照辖区有国家级自然保护区上升一级的规定，蒲县的森林火险等级为一级。

二、森林防火现状

（一）防火工作建设成效

近年来，全县认真贯彻国家、省、市森林防火相关规划，在省、市防灭火指挥部的指导下，扎实稳妥地开展各项工作，完成了各项既定目标。

1. 预防体系建设

截至 2020 年底，全县已建林区瞭望塔 6 座，已在林区建立固定宣传牌 127 座，智能语音播报系统 100 余套，在林区建设护林站点 16 个，分布于各林区主要进山入口，对林区和各上山道口进行实时监控，控制火源进山。

2. 扑救体系建设

我县目前防火阻隔体系建设较为滞后，总体主要以柏油路、水泥路、石板路、砂石路、土路及林区内已有的简易道路（砂石路、土路）为主。

各乡镇及林场、保护区均已建立物资储备库并配备了一定防火物资。蒲县已建蓄水池 2 座（含蓄水塘、拦水坝等）主要分布于蒲县蒲城镇。全县已组建 1 支森林防火专业队，森林防火半专业队 12 支，共 480 人。

（二）存在的主要问题

火源监管覆盖面不宽、长效管理机制不够完善、基础设施建设不够到位、防火指挥和信息传递系统部分不畅通，等等。

三、森林防火面临的新形势

林业作为生态文明建设的主体，在国民经济和社会的可持续发展中，有着不可替代的基础地位和主导作用，承担着保护和发展森林资源、改善生态环境、实现林业可持续利用等重大使命。全县林业用地面积为 181.67 万亩，植被结构复杂，种类繁多，密度较大，且林下杂灌丛生，部分林区周边秋冬季杂草较多，近年来各项林业重点工程的有效实施和封山禁牧工作的扎实推进，林业生态工作步入了良性发展的快车道，有林地增加，林木连片、林下可燃物剧增，加之秋冬季节干燥少雨，受传统祭祀风俗、游

客野外用火等影响，森林防火工作任务十分艰巨。

第二章 总体思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以生态文明建设为统领，以保障森林资源安全和人民生命财产为根本，坚持“预防为主、防灭结合、积极消灭”的原则，建立高效、快速反应的应急处置系统，健全和完善森林防火保障体系，提高森林火灾的预防和扑救能力，提升防火装备水平，加强森林防火工作，改善森林防火基础设施建设，最大限度地减少森林火灾对森林资源和人民生命财产造成的危害，为促进人与自然和谐、构建和谐社会、建设生态城市做出贡献。

二、基本原则

- (一) 坚持以人为本，全民参与，专业扑救原则；
- (二) 坚持以防为主，防救并举，综合治理原则；
- (三) 坚持统筹规划，突出重点，分步实施原则；
- (四) 坚持政府主导，资源共享，齐抓共管原则；
- (五) 坚持因地制宜，先进实用，创新发展原则。

三、编制依据

- 《中华人民共和国森林法》
- 《中华人民共和国森林法实施条例》
- 《国家森林火灾应急预案》
- 《森林防火条例》
- 《全国森林防火规划》（2016—2025 年）

——《全国森林火险区划等级》(LY/T 1063-2008)

——《森林火险区综合治理工程项目建设标准》(国家林草局)

——《森林防火专业队伍建设标准》

四、规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2025 年。

五、规划目标

建设森林火灾预防、扑救、保障三大体系，建立健全森林防火责任、防火队伍建设、经费保障、科学防火和依法治火五大机制，推进森林防火治理体系和治理能力现代化，全面提高森林防火装备水平、改善基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，实现预警响应规范化、火源管控法治化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，实现人力灭火与机械化灭火、风力灭火与以水灭火、传统防火与科学防火三个结合，为生态文明建设保驾护航。规划实现总体目标是：森林火灾 24 小时扑灭率达 95%，森林火灾受害率控制在 0.3‰以下，受害面积控制在 1.2 公顷/次以下，确保不发生重大特大森林火灾，确保不因扑救森林火灾发生重大人员伤亡。

第三章 重点建设任务

以建设森林火灾预防、扑救和保障三大体系为重点，主要实施森林防火道路与阻隔系统、以水灭火体系、火源管理、防火通信和信息指挥系统、森林火险预警监测系统、防火宣传教育、森林防火专业队伍能力及其他基础设施建设等工程。其中，重点开

展防火道路建设、以水灭火体系建设、预警监测体系建设、指挥系统建设，同时将无人机巡护巡查防火工作纳入规划内容之一。通过本次规划的实施，使全县森林防火从“人海战术、被动扑救、耗时低效”向“智慧防火、主动出击、快速歼灭”转变。

一、预防体系建设

预防体系建设包括火源管理、火险预警监测系统以及森林防火宣传教育工程建设。

（一）火源管理

规划期间，为加强对火源的监测管理，拟在林木密集、人流量较大的各重点林区、风景旅游区主要进山道口建设护林站点 50 座，护林站点主要用于防火物资储备、护林人员休息等。

结合森林抚育，对各重点林区林缘杂草、主要道路两侧各 15 至 20 米范围内、散坟集中区等敏感区域林下林缘可燃物进行清理。规划每年清理林区可燃物面积不少于 10000 亩。

（二）火险预警监测系统建设

火险预警监测系统包含视频监控中心和前端监控建设，森林防火预警监测系统建设可与社会治安监测网建设相结合，保证信息的互联互通。

1. 视频监控中心

视频监控中心与指挥中心共用，同步建设，主要包含硬件平台和软件平台两个模块。

（1）硬件平台建设

显示系统建设、视频会议系统、公共广播系统、网络及安全系统。

(2) 软件平台建设

①软件系统总体框架。②建立森林防火“一张图”。③三维地理信息平台。④森林防火工作管理辅助系统。⑤森林防火多媒体融合调度系统。⑥应急指挥系统。⑦互联网远程值守平台。⑧森林防火移动巡检系统。

2. 前端监控布设

规划建设前端监测点位 120 座，主要分布于各林区主要进山道口。规划新增瞭望塔 3 座。规划前端监控设备可结合存量通信铁塔共同建设，集约节约使用土地资源。

(三) 森林防火宣传教育工程建设

主要建设内容为建设各类宣传牌 300 块，语音播报器 150 个，力争到规划期末实现重点林区防火宣传全覆盖。可利用手机短信、微信、抖音等新型媒介进行森林防火宣传。此外，通过开展宣传教育相关活动，拓展宣传教育的广度。同时，与蒲县教科局联合，争取将森林防火纳入中小学义务教育范畴，实现“小手拉大手”护林防火宣传教育全覆盖，将森林防火宣传教育工作从“小”抓起。

二、扑救体系建设

扑救体系包括防火道路与阻隔系统、以水灭火体系、无人机巡查护林系统、专业队伍能力及相关基础设施建设。

(一) 防火道路与阻隔系统建设

林区防火道路，一方面可作为阻隔可燃物、防止林火快速蔓延的重要物理屏障，另一方面还能为其他森林防火工程，如以水灭火工程、瞭望台建设等以及其他林业生产提供便利。发生火灾后，则是保障扑救林火的人员、机械装备、物资运送等第一时间

到达火场快速通道。由于资金、地理条件等各种因素限制，防火道路建设一直是森林防火工作的一大难题。本次规划将从全县总体出发，兼顾森林生态旅游开发，科学布局并高标准建设好森林防火道路。同时，将道路两侧排洪沟建设纳入建设重要组成部分，保证防火道路高标准、高质量，延长使用年限。本次规划建设防火道路 150 公里。规划实施过程中，防火道路建设类型、标准以及林火阻隔带宽度依据现地实际情况而定。

1. 防火道路建设

本次规划防火道路建设共 150 公里（含升级改造），防火道路路面设计应根据其使用性质、交通量及其组成，综合考虑自然条件、材料供应、施工能力及使用年限，结合路基和排水系统进行综合设计。道路宽度主要满足森林灭火车辆通行的需要，同时与其他森林防火阻隔设施构成封闭的林火阻隔系统，防火道路的建设可与农村道路相结合。项目实施时，根据森林防火实际情况和需要，具体实施位置可做相应微调。

2. 林火阻隔系统林火阻隔系统建设包括工程阻隔网、生物阻隔带两部分。此外，各有林单位可根据部门的森林经营方案、森林抚育等进行易燃林改造。

(1) 工程阻隔带则以生土带、铁丝围网等为主，在林缘、山脚布设铁丝围网，加强对进山人员控制和火源管理。生土带则主要建设于林缘与耕地、荒地、墓区、行政边界等交界处，宽度 30—50 米，阻止火势蔓延。

(2) 生物阻隔带主要针对自然保护区、国有林场、重点旅游景区、纯林连片分布区、集中墓葬区等敏感区域，沿林缘、山脊

线、林区道路两侧或与主风向垂直建设，林带宽度至少 15 - 20 米，可根据山林植被现状及立地条件做适当调整。生物阻隔带树种选择以刺槐等不易燃树种为主。

(3) 易燃林改造可与蒲县各林区林相改造、森林抚育等相结合，采用多树种配置或由乔木、亚乔木与灌木类搭配组成，在林间空地以及经过疏伐形成的林窗，补植耐火树种，达到对林区易燃林的改造和景观提升效果，改良林区树种结构，提高耐火树种比例，进而培育树种结构合理、林相丰富、景观优美的多功能林区。各乡镇（林场）山林工程阻隔带建设以铁丝围网为主，引导人流，控制火源进山。

(二) 以水灭火体系建设

充分利用林区及周边自然水源，依托现有道路和规划的林区道路，同时结合当地造林及山林抗旱需求，开展以水灭火体系建设，规划新建蓄水池（箱）20 座，每座蓄水池蓄水量约 50 吨，具体规格依据实地蓄水条件和防火需求而定。

(三) 无人机巡查护林体系建设

依托省防火规划相关要求，在省林草局统一建设框架下，以自行采购或购买服务的方式，拓展通用无人机巡林防火的深度和广度，逐步实现区域森林航空防火基本覆盖，完善蒲县森林防火基础设施体系，填补蒲县天空防火空白，切实提高森林防火的现代化水平。

(四) 专业队伍能力及相关基础设施建设

在现有条件的基础上，加强森林防火专业队伍建设，包括扑火机具装备建设、防火专业队伍营房建设及其他基础设施建设。

努力打造多支“政治合格、纪律严明、作风过硬、管理规范、训练有素、装备精良、反应快速”的森林防火队伍。加强指挥员队伍培训演练，对森林防火队伍进行准军事化训练，开展模拟实战演练，不断提高队伍的战斗力。工程内容主要包括：

各乡镇（林场）按照同期省防火规划相关标准，根据当地防火实际需求，配备必要的扑火机具装备，如各类灭火器、灭火弹、油锯、割灌机、高扬程森林防火水泵等以及防火铲、二号/三号工具、砍刀、望远镜、防火服等物资，根据市场的变化和装备的更新，不断补充装备先进的扑火机具和装备。规划期内，建成县级森林防火专业队训练基地1个，主要承担蒲县各森林防火专业队伍集中训练。

训练基地配套建筑包括业务用房与辅助用房两部分，其中业务用房包括车库、值班室、活动室、办公室、体能训练室、会议室、物资储备库等；辅助用房包括餐厅、宿舍、厨房、浴室、锅炉房、贮藏室、换洗室、厕所、配电室及其他用地等。配套建筑尽量利用已有建筑设施。

三、保障体系建设

保障体系建设主要是林区防火通信和信息指挥系统相关建设。

（一）统一调度指挥平台系统设计

规划新建蒲县森林防火调度指挥系统，通过专用网络接入到市级调度服务中心，通过市级调度指挥系统与省级指挥系统已部署平台实现协议对接，从而实现全网的扁平化调度。

当发生重大火情时，县森林防灭火指挥中心可以通过调度台向市、省森林防灭火指挥中心发送支援请求，省、市森林防灭火

指挥中心可以利用调度台直接给县指挥中心下发相关指令，县指挥中心根据省、市森林防灭火指挥中心指示后，做出实战打火队员部署；省防灭火指挥中心还可以直接指挥调度前线的扑火队员实现扁平化调度。

此外通过部署多元化的调度客户端，可以实现针对不同的应用场景，实现随时随地，井然有序的灾情指挥与决策工作。

（二）超短波同播系统设计

同频同播通讯系统建设主要包括核心网、固定基站、网络链路系统的建设等内容。

核心网架设在蒲县森林防灭火指挥部机房，包含中心控制器、业务交换设备、媒体转换单元、网络管理设备以及各种互联网关设备，主要实现系统内部各网元之间的互联和交换，管理不同网元之间的协同工作，从而实现处理跨基站、跨系统的呼叫控制和媒体语音的交换，以及用户的移动性管理、鉴权、调度、网络管理、互联等网络功能。

（三）防火应急通信指挥车平台

在林区发生一般级别的火情，采用在前方打火现场部署音视频指挥平台通信车，可以迅速进行扑火现场音视频数据的汇接，建立简单的前方指挥平台。

若火灾发生林区处于专网对讲基站覆盖盲区，可以采用宽窄带自组网平台迅速组成临时对讲网络，实现扑火队员与前方指挥平台的互通调度，若火灾发生区域处于对讲基站覆盖区，更可直接接入已有固定集群对讲基站，实现对讲网络的前后方互通。

在需要深入了解现场火情态势时，可由扑火队员携带视频采

集发射终端进入灾区，现场采集火场视频，并传输至便携式音视频指挥平台，供指挥人员进行指挥决策。

防火应急通信指挥车作为前方指挥平台，能起到架起与后端指挥中心的沟通桥梁的作用，通过公网基站或者卫星链路，可将前线的语音/视频数据直接传输至指挥中心，提供指挥中心决策；同时也可与后方联动，在火场林区不方便车辆驶入时，可采用在便携式音视频指挥系统上实现音视频调度，实时处理决策现场的灾情处理。

蒲县作为防火重点区域，拟新增应急通信指挥车 1 辆，同时配备车载基站、视频会商系统、车载发电系统等相关设备。

（四）对讲/LTE 双模终端设计

扑火人员配备双模对讲智能终端，其中对讲模块直接接入林区对讲通信网络，实现与现有的手持对讲机、车载台、固定式基站，并且可以通过 LTE 模块传输现场视频、图像，共享给调度中心或其他智能调度端，并可以实现实时的视频对讲功能。

在处于对讲基站覆盖范围区域时，双模终端可以通过自身的对讲模块连接专网对讲基站，可以实现与基站下的传统对讲终端实现语音互通。

双模终端在专网对讲基站覆盖盲区时，可以通过 LTE 通信模块接入公网，并经由统一调度指挥系统中的多媒体网关互联单元，实现与专网基站下的传统终端语音互通，因此可以大幅扩大双模终端的使用范围，在各种场点均实现对讲语音的呼叫功能。

在日常巡检有公网环境下，采用双模终端采集实时视频，借助公网传输至市防火指挥中心，该采集视频可以实时推送给其他

双模终端，实时查看林区实际情况，并且各双模终端间可进行视频会议实时对讲，提升调度效率。

规划在蒲县部署传感平台，包括林业物联网数据分析应用中心 1 套，专网物联网关 3 套，气象传感系统 3 套，环境温、湿度，土壤湿度传感系统 3 套，主要布置于蒲县国有林场、蒲县五鹿山自然保护区、克城林场。

第四章 建立健全森林防火长效机制

一、建立健全防火责任机制

（一）全面落实森林防火党政同责制度

认真落实森林防火行政首长负责制，全面推进林长制党政同责新机制；以森林防火责任目标考核、森林防火责任追究和林长制五项配套制度为抓手，层层落实责任，严格考核奖惩，并根据履职情况强化责任追究，不断健全森林防火工作考核、责任追究的新机制。

（二）全面落实部门分工责任制

县级森林防火指挥中心按照本级森林防火指挥部赋予的森林防火工作职责，密切配合、通力协作，适时深入责任区开展督促检查，进一步加强防火业务指导；林业部门履行森林防火监督和管理职责，加强监督管理，组织检查指导，督促各项工作落实。各部门分工与职责如下：

县应急管理局：承担县森林防灭火指挥部的日常工作，组织实施防火地方性法规和技术标准，指导防火监督、火灾预防、火灾扑救工作，负责森林防灭火方针政策的宣传贯彻，进行森林火

灾的应急处置；指导紧急救灾和灾后恢复生产；配合有关部门做好森林火灾案件的查处。

县林业局：负责监督管理森林，组织开展灾后植树造林和封山育林工作；组织开展森林动态监测与评价；实施林业资源优化配置及木材利用政策，拟订相关林业产业地方标准并监督实施；组织、指导林产品质量监督，负责森林防火方针政策的宣传贯彻，组织林业系统森林防火技能培训。

县农业农村局：负责全县玉米秸秆回收利用应收尽收及农业系统森林防灭火方针政策的宣传贯彻。

县公安局：组织公安机关做好灾区的治安管理、安全保卫、火场交通管制和火案侦破等工作，预防和打击各种违法用火活动，保证火灾扑救工作顺利进行。负责森林火灾刑事案件的查处。

县财政局：将森林防火经费列入县级年度财政预算；加强经费使用的检查监督；督促森林防火重点地区将森林防火经费列入同级财政预算；发生较大森林火灾时，及时安排扑火和处置所需的专项经费。

县民政局：加强已建经营性、公益性公墓的火源管理，落实集中焚烧等防火措施，配备防火设施，有计划地在公墓周围建设生物防火隔离带；协助有关部门加大林区散葬坟墓平迁工作；对森林火灾或扑火造成的生活困难人员及时给予社会救济，负责做好森林火灾伤亡人员的抚恤和安置等善后事宜。

县教科局：督促在林区的中、小学校进行森林防火知识讲座，提高中、小学生的防火知识与意识；森林防火期间，组织林区中、小学校开展形式多样的森林防火宣传教育活动。

县交通运输局：根据扑火工作需要，及时组织扑救物资和增援人员的快速运输。扶持林区公路建设，改善扑火交通条件。

县文旅局：指导旅游景区、旅行社开展森林防火安全知识教育。

县融媒体中心：在第一时间从县森林防灭火指挥部获知火灾相关信息，及时、准确、全面、客观进行宣传报道，正面积极引导社会舆论。

县卫体局：组织、调配县级或全县医疗卫生技术力量，帮助灾区做好卫生检疫和受伤人员的医疗救治工作。负责林区危化品的监督指导工作。

各乡镇（社区联合党委）、各有林单位：承担本管辖区域内森林火灾的应急处置任务，森林防火重点镇将森林防火经费列入镇级年度财政预算。加大宣传力度，增强居民的森林防火意识，认真贯彻落实上级关于森林防火工作的各项政策，一旦有火情要立即组织当地扑火队伍上山扑救，做到早发现、早报告、早扑救。

各行政村（社区）：负责本辖区内，尤其是集体山林森林防火工作，加大宣传力度，增强村民防火意识；认真贯彻上级关于防火工作的各项政策，落实本村森林防火工作；组建本村森林防火应急队伍；在春节、寒食、清明、寒衣节等重大节假日和森林防火特别时期，安排村干部对重点地段轮流值班，严防死守；一旦有火情要立即组织本村扑火队伍上山扑救，做到早发现、早报告、早扑救；提供线索，协助调查，处置森林火灾案件。

（三）全面落实经营主体责任

按照“谁经营，谁负责”的原则，督促林木、林地经营单位

和个人承担在消防设施、扑火工具、巡山护林、火源管理等方面的森林防火责任，积极推进各林木、林地经营主体之间的联防、联保、联控。五鹿山保护区管理局、克城林场、县国有林场等森林防火重点单位，应当履行经营主体的森林防火责任，建立森林防火责任制，划定森林防火责任区，确定森林防火责任人，并配备森林防火设施和设备，设置警示宣传标志，做好本辖区森林防火工作。

二、建立健全森林防火队伍建设机制

（一）加强森林防火队伍建设

大力推进专业队正规化建设，理顺管理体系，加强装备建设，强化教育训练，提高保障水平，努力提升扑火作战能力；建立专业队队员的入队标准、考核标准以及退队安置保障机制；推行森林防火专业队伍认证和专业队员持证上岗制度，提高专业化水平和灭火作战能力。

（二）加强护林队伍建设

完善护林员聘用和绩效考核机制，明确管护区域，落实管护责任，提高护林员管理的信息化技术应用水平，有效减少森林火灾发生。鼓励扶持森林防火志愿者组织，利用户外登山人员、社会公益组织等群体，积极做好森林防火宣传和监督工作。

（三）加强专业技术队伍建设

积极加强县级森林防灭火指挥部规范化建设，逐步建立防火专职指挥制度，提高综合协调能力；完善和稳定防火岗位设置，配备与地区森林防火任务和发展相适应的专职工作人员，定岗定编；加强防火值班工作保障水平，落实森林防火从业人员必要的

值班条件。

三、建立健全经费保障机制

(一) 健全财政经费保障机制

依据《森林防火条例》的规定，将预防和扑救森林火灾经费纳入本级财政预算，保证森林防火工作顺利开展。

(二) 拓宽森林防火资金渠道

积极探索和建立多层次、多渠道、多主体的森林防火社会化投入机制。创新投融资机制，引导金融资本和社会资本参与森林防火基础设施建设。结合森林旅游开发，鼓励旅游区等单位将部分经营收入用于该区域森林防火工作。鼓励森林、林木、林地经营主体安排一定经费用于森林防火设施设备的建设。鼓励公民、法人和其他社会组织为森林防火工作提供资金、捐赠物资和技术支持。

四、建立健全科学防火管理机制

(一) 树立科学管火理念

加强森林防火宣传，完善宣传设施，创新宣传机制，丰富宣传手段，营造浓厚防火氛围，提高全民森林防火意识。造林工程要统筹建设生物防火林带，实行同步规划、同步设计、同步实施、同步验收的管理模式。选择在坟墓集中区域，逐步引导民众树立现代文明祭祀新风，改变烧纸钱、燃放爆竹等传统习俗。积极探索农作物秸秆综合利用和农林废弃物资源化利用，有条件的林区实施计划清理可燃物，有效降低森林火灾隐患。

(二) 提高森林防火科技水平

坚持需求导向，突出森林防火装备制造企业创新的主体作用，

加大防火预警监测、以水灭火等高科技、新技术、新设备的推广应用，密切关注国内新研发的森林防火实用技术，及时普及推广适合本地区现状的新型森林防火技术，不断提高森林防火科技含量，进而提升全县森林火灾的综合防控能力。

（三）加强森林自身抗火能力建设

结合各林区林木树种现状，加强低产林分改造和森林抚育，改善林分树种结构，提高耐火、抗火能力较强的常绿阔叶树种比例，及时清理林下可燃物，降低林区可燃物载量，提高林分抗火阻燃能力。

五、建立健全区域联防机制

在乡镇、林场及林木经营单位之间层层建立森林防火联防机制，加强毗邻交界处的森林火灾预防工作，共同承担防火责任，包括宣传教育、通讯联络、火情监测、火情报告、林火扑救等。

同时，根据蒲县区位特点，按照省、市森林防火相关要求，建立健全与周边地区联防机制，包括与大宁县、隰县、吉县、乡宁县、汾西县、洪洞县、尧都区等，相互学习，互通信息，提高地区林火扑救水平。

六、巩固已有好的经验做法

每年在春节、清明节、寒食节节前分别开展一次集中清理活动，对林缘与弃耕地交接处 50 米范围内，清理出 50 米的隔离带，对辖区林缘耕地 200 米范围内，使用“人工+机械”的办法将秸秆还田或清理，使用割灌机清除地边杂草、灌木，对各进山道路和林区道路两边 20 米范围内林下杂草及枯枝落叶进行彻底清理；对林区散坟墓穴和智障人员进行登记造册，使辖区护林员心中有

数，并在寒食节前一周清理墓穴周围十米范围内杂草及枯枝落叶，节后一周清理散乱香纸等杂物，巩固林下可燃物清理成果，有效杜绝森林火灾隐患。大力开展秸秆还田项目，为广大群众免费进行秸秆还田，各乡镇明确专人负责，全程跟进，确保应收尽收，从源头上解决秸秆焚烧问题，减少焚烧污染和火灾隐患。

各级林长带头，依托 8 个乡镇和 3 个有林单位 330 人的半专业队伍，800 名护林员、130 人森林防火专业队、村组干部和群众，每年进入防火期，均对重点林区、森林防火通道、防火隔离带以及重点目标周边枯枝落叶杂草进行无死角清理。同时，广泛深入宣传，加强引导，通过出动宣传车、悬挂宣传标语、张贴封山禁火令、发放明白卡、村民集体微信群群发等方式进行广泛宣传，引导广大群众自觉清理自家耕地、果园、房前屋后等区域可燃物，全面提升群众防火意识及林下可燃物清理工作的积极性，最大限度消除森林火灾隐患，有力维护森林资源安全。

第五章 投资估算

一、投资估算

规划建设项目所需投资估算总额为 3750 万元，用于火源管理建设，森林火险预警监测系统建设，森林防火宣传教育建设，防火道路与阻隔系统建设，以水灭火体系建设，防火专业队伍能力及其他基础设施建设，防火通信和信息指挥系统建设。具体投资额根据当年防火具体任务为准。

二、投资来源

本次规划投资以县级财政投资为主，规划纳入国家基础建设

范畴的各项投资，根据同期全国森林防火规划相关标准，积极争取中央投资及省市财政资金。同时，森林经营单位自筹部分资金。

三、其他情况说明

森林防火作为地方政府的重要职责，将森林防火基础设施建设纳入全县国民经济和社会发展规划，将森林防火经费纳入本级财政预算。

防火通信指挥系统后期维护管理及升级，现有防火道路和生物防火林带的维护管理费用，各地扑火专业队伍、半专业队伍的人员经费、扑火经费，防火设备及各项设施施工、运行、维护、更新经费等，防火指挥员、专业人员的训练、培训等经费，航空护林系统相关建设、林区基层宣教基地建设等投资均未在规划中体现，每年应做出预算由县级财政承担。

规划中各项建设内容可根据当年防火需求及现地实际情况，做适当调整，对应投资规模需根据当年具体建设情况及市场价格变动做相应变化。

第六章 效益分析

一、生态效益评价

本项目实施后，可提高蒲县森林防火科学化、标准化和专业化水平，增强预防和控制森林火灾的综合能力，对保护蒲县森林资源和生态环境具有重要现实意义。

（一）生物多样性保护

森林是陆地生态系统的载体，生物多样性是生态系统趋于稳定的基础，栖息地的丧失和破碎化是生物多样性降低的最主要的

原因之一，森林火灾引起栖息地的丧失对森林植物群落和栖息该生态系统的野生动物的影响很大。

项目建设完成后，能有效地预防重大森林火灾的发生，减少林火过火面积，保护森林资源，减小森林火灾对森林植被和野生动物的影响，随着森林植被不断得到有效保护，生态系统结构更加完善，生态系统更加稳定，野生动物的栖息和繁殖条件得到明显改善，林区内野生动物数量和种类会逐步增加，这对项目区植物群落和栖息于其内的野生动物具有极其重要的意义。

（二）涵养水源

项目建设能有效保护森林资源，提高森林覆盖率，使森林最大限度地发挥涵养水源功能，对河川径流状况都有有益影响。因此，项目建设对保护森林降低地表径流量，提高平水期的水位和改善水质都有重要意义。

（三）保持水土

森林保持水土的效益从减少土壤侵蚀、保持土壤肥力和减淤三个方面进行考虑。

森林可降低雨水对地面的冲刷，减少地表径流，增加土壤对降水的贮存能力，从而减少雨水对土壤的侵蚀，在防止水土流失的同时，也保存了土壤中的养分，同时也改善水质，减少淤泥对水库等的影响。因此，项目建设可以通过保护森林资源，使其充分发挥保持水土的功能。

（四）调节小气候，净化空气

森林不仅为人类的生存和发展提供了大量的木材和林副产品，而且也为人类提供良好的生活环境，改善着人类的生产、生存

条件。

森林的遮荫具有强烈的改善生态环境效应，最显著的是改善局部小气候。绿化植物通过光合作用，吸收二氧化碳和放出氧气，并影响环境的温度、水分和局部气流，为区域生态系统的物质能量转换提供动力条件。同时，许多植物有顽强的抵抗力，能起到吸毒和过滤的作用。因此，项目建设可以通过保护森林资源，使其充分发挥调节项目区小气候，净化空气的功能。

二、社会效益评价

项目建设不仅关系到项目区森林资源和国土生态系统的安全，也涉及到周边群众的生产生活和生命财产。项目建设是关系到林区的社会稳定，也是构建和谐社会，建设节约型和环境优美型社会的必要条件；项目建设保护了区域自然和人文景观，保护森林资源及自然保护区的生态安全，风景秀美的自然环境和生态环境一方面为大众提供休闲、避暑的场地，也将带动周边区域旅游业的发展，从而实现资源培育与服务大众的“共赢”，为推进林业产业、生态文明建设同步发展保驾护航。

三、经济效益评价

项目建成后，将最大限度地降低项目区因森林火灾造成的各种动植物资源、景观资源等方面的损失。同时，规划防火工程的实施，可为当地和周边地区群众提供就业机会，增加参与工程建设群众的经济收入。

森林防火项目是公益性项目，以保护森林资源和生态系统安全，服务社会大众，为人们营造安全稳定的生活环境为主要目的。森林防火项目的经济效益更多的不是体现为项目投资的直接货币

收益，而是产生良好的间接经济效益。本规划项目的建设和实施，蒲县森林防火基础设施、设备、森林防火队伍等方面都将有质的提高，森林防火的综合防控能力将在原有的基础上大大增强，从而为林区和全县群众营造安居乐业的良好环境提供强有力的保障，并为群众提高经济收入奠定良好的基础。因此，制定和实施森林防火规划项目，提高蒲县整体防火扑火能力，降低森林火灾发生率，减轻火灾危害，减少火灾产生的经济损失，必将产生巨大的间接经济效益。

抄送：县委办、人大办、政协办及县四套班子领导

蒲县人民政府办公室

2023 年 10 月 19 日印发
