

蒲县人民政府办公室文件

蒲政办发〔2023〕19号

蒲县人民政府办公室 关于印发蒲县创建省级健康促进县实施方案的 通 知

各乡镇人民政府、社区联合党委，县直各有关单位：

《蒲县创建省级健康促进县实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。



(此件公开发布)

蒲县创建省级健康促进县工作实施方案

为全面贯彻党的二十大“推进健康中国建设”的战略要求，有效落实《健康中国2030规划纲要》，扎实推进健康蒲县建设步伐，持续提升全民健康水平，根据省卫健委《关于做好2023年健康素养促进项目的通知》精神，结合我县实际，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大精神，践行“以人民健康为中心”的发展理念，按照县委“133”总体思路，结合“产业转型、城市更新、文旅康养”三大行动，建立“党政主导、部门联动、基层共建、社会参与”的工作机制，整合利用全渠道资源，广泛动员全社会力量，深入开展“健康传播、健康生活、健康管理、健康发展”全民健康促进行动，广泛普及全民健康知识，引导人民群众主动培养良好的生活习惯和生活方式，提高自我保健意识和自我保健能力，不断满足人民群众日益增长的健康需求，为建设健康蒲县、护佑全民健康、促进经济社会发展提供有力保障。

二、工作目标

健康促进县创建活动两年一个周期，2023年开始创建，2024年申报考核评审，创建周期内将达到以下目标。

(一) 组织领导有力。坚持“党政主导、部门联动、基层共建、社会参与”的工作原则，建立卫体部门牵头，全县各级各部

门协同创建的良好工作机制，将健康融入所有政策，形成全社会共同创建健康促进县的强大合力。

(二) 健康环境达标。全面激活健康社区、健康村、健康机关(事业单位)、健康企业、健康学校、健康医院、健康家庭等健康细胞活力，以点带面，持续优化全县健康环境，不断提升县域健康治理能力和水平。

(三) 指标任务完成。通过创建工作，实现居民健康素养水平高于本省平均水平 20%；成人吸烟率低于本省平均水平 20%；经常参加体育锻炼的人口比例达到 32% 以上；95% 的学生体质达到《国家学生体质健康标准》合格以上等级。

(四) 长效机制健全。全过程总结创建工作的经验做法，探索完善适合我县实际、可推广的健康干预模式和创建工作机制，推动健康促进工作长效发展。

三、创建步骤

我县省级健康促进县创建工作分三个阶段实施：

1. 准备阶段（2023 年 5 月 - 2023 年 7 月）

成立创建领导小组，制订实施方案，根据健康促进县评价指标体系，细化任务、明确分工、压实责任，建立创建工作联动机制。召开启动会议，部署全县创建工作。

2. 创建阶段（2023 年 8 月 - 2024 年 9 月）

各级各部门对照健康促进县评价指标要求和职责分工，全面展开创建工作。制定有利于健康的公共政策，建设健康场所，细化分解目标任务，落实责任。组织实施并开展监督指导，确保健康县创建工作有序推进。

3. 验收阶段（2024年10月-2024年12月）

对照创建标准开展自查提高，完善各类工作项目及相关资料整理建档，确保各项工作指标达到省级健康促进县标准；按照创建标准进行效果评估，向上级提交评估资料，迎接验收。

四、工作措施

（一）完善体制机制，制定支持政策

1. 建立领导机制。成立以县政府主要领导为组长，分管副县长为副组长，卫体部门为牵头单位，各相关部门主要负责人为成员的创建省级健康促进县工作领导小组，凝聚各方力量，实施创建工作。

2. 完善政策机制。县政府将省级健康促进县创建指标纳入年度目标责任考核和全县经济和社会发展规划。县直各部门梳理本部门与健康相关政策的制定和落实情况，制定配套实施方案，将健康融入相关政策。

3. 强化经费保障。将创建省级健康促进县工作经费纳入县级财政预算。

（二）搭建健康网络，加强队伍建设

1. 搭建基层网络。建立覆盖乡镇、社区、村、医院、学校、机关企事业单位等范围的健康工作网络，每个单位有负责健康教育与创建工作的专（兼）职人员和相应工作制度。

2. 强化技术支撑。结合“千名医生进万家”、家庭医生签约服务等活动，充分发挥县乡村各级医生（特别是村医）“健康保健员”“健康指导员”“家庭保健员”作用，探索健康管理工作方法和途径，落实健康教育和健康促进县工作任务。充分发挥健康

教育专业机构作用，为各单位开展健康教育和健康促进工作提供技术支持。

3. 提升基层能力。通过工作会议、专题讲座、案例分析、小组讨论等多种形式，加强对健康促进工作网络和专业网络人员的培训，提高有关部门和专业机构专（兼）职工作人员对创建健康促进县的能力和水平。

（三）确定重点领域，实施综合干预

充分整合健康素养促进行动、健康中国行、全民健康生活方式行动、国家基本公共卫生服务健康教育项目、健康科普等健康教育与健康促进重点工作，充分发挥项目的带动和推动作用，推进我县创建工作。

1. 全程调研，适时干预。一是开展需求评估。全面了解全县人口、资源、环境、经济和社会发展基本情况，人群健康素养、健康状况和疾病负担情况，健康相关政策落实情况，健康教育与健康促进工作现状和工作能力等基本情况。二是确定优先领域。结合健康促进县评价标准和指标体系，分析全县存在的主要健康问题，明确需要优先干预的问题和领域，制定适合经济社会发展和卫生健康工作能力的健康促进县工作策略和措施。三是定期评价效果。根据实际情况，开展定期评价，不断优化调整优先领域干预措施。

2. 建设环境，提供保障。一是建设促进健康的支持性环境。全面开展健康乡镇、健康社区、健康村、健康家庭、健康促进医院、健康学校、健康机关（事业单位）、健康企业等健康促进场所建设，充分发挥其示范和辐射作用，提高场所内人群的健康素养

水平。经过建设达到以下目标：健康乡镇覆盖率 30% 以上，建设 20% 健康村（社区），评选出 100 个以上示范健康家庭（每乡镇不少于 15 户），建设 60% 健康促进医院，建设 50% 健康促进学校，建设 50% 健康促进机关（包括机关和事业单位），建设 20% 健康促进企业（大中型企业），建设健康步道、健康主题公园等支持性环境。二是建设无烟环境。所有室内公共场所、工作场所和公共交通工具全面禁止吸烟，卫生健康机构和学校全面禁烟。三是建设整洁卫生公共环境。做到生活污水和粪便无害化处理，为居民提供安全的生活饮用水和食品，提供锻炼场地和设施，对有健康困难的家庭进行适当社会救助和社区帮扶，建设健康、安全、愉快的自然环境和和谐互助的社会人文环境。

3. 多措并举，促进健康。一是以健康素养促进行动为载体，深入社区、学校、企业等场所开展健康巡讲，发放健康教育传播材料，组织丰富多彩的宣传教育活动，提高健康素养促进行动的质量和覆盖面。二是以健康中国行为载体，与全国行动一致，围绕“健康中国行”年度主题，联合相关部门同步启动健康中国行活动。三是以国家基本公共卫生服务健康教育项目为载体，按照服务规范要求，通过发放健康教育资料、设置宣传栏、健康讲座、健康咨询、个体化健康指导等方式，鼓励社区居民广泛参与健康县建设活动。四是以卫生日主题活动为载体，在世界卫生日、世界无烟日、全国高血压日、联合国糖尿病日、结核病日、艾滋病日等节日纪念日时段内，深入城乡开展健康主题活动，普及健康知识，提高群众参与程度，增强宣传教育效果。五是以全国慢病防控示范县建设、“万步有约”健走激励大赛等活动为有力补充，

全面推进省级健康促进县创建工作。

五、工作保障

(一) 强化领导，明确职责。根据县政府工作安排，省级健康促进县创建工作在领导小组的统一部署下开展工作。各乡镇、社区负责辖区的创建工作，县直各单位按照责任分工做好职责范围内的创建工作，领导小组办公室根据创建工作要求，充分发挥综合协调和技术指导作用，明确各项创建任务实施主体，确定创建工作重点，建立上下联动、左右协同、各司其职、密切配合的工作机制，凝聚全社会力量共同参与创建工作。

(二) 对照标准，细化分工。按照省级健康促进县评估标准要求、《国家级健康促进县（区）综合评分表（2020版）》及《健康县区评估细则（试行）》，进一步细化分解创建任务，明确具体的工作标准和完成时限，把创建任务层层落实到各乡镇、社区、有关部门，做到一级抓一级，层层有人抓，事事有人管。

(三) 强化督导，压实责任。要加强对各乡镇、社区、各部门、各单位创建工作的督查、指导，开展阶段性的检查验收，力争达标一项，验收一项，巩固一项，发展一项。要把年度创建目标列入县委县政府对各乡镇、社区、各部门的目标考核内容，强力推进目标责任落实。领导小组办公室要定期向县委县政府报告进展情况，根据需要召开专题会议协调解决创建工作中的问题，确保创建任务圆满完成。

(四) 强化宣传，营造氛围。充分发挥新闻媒体作用，开展经常性宣传报道，让全县群众充分理解创建工作的目的、意义和具体任务，增强责任心和紧迫感。每年组织1-2次大型健康促进宣

传活动，各主要公共场所、人口密集地带设立户外广告宣传牌或利用户外电子屏幕开展健康知识宣传，各乡镇、社区、各部门、各单位要充分发挥已有的健康教育宣传栏的主阵地作用，努力营造创建省级健康促进县的良好氛围。

- 附件：1. 蒲县创建省级健康促进县工作领导小组及成员名单
2. 蒲县创建省级健康促进县工作领导小组成员单位职责分工

附件 1

蒲县创建省级健康促进县工作领导小组及 成 员 名 单

经县政府研究同意，将蒲县创建省级健康促进县工作领导小组及成员名单明确如下：

组 长：	薛向阳	县委副书记、县长
副组长：	李俊丽	县政府副县长
成 员：	张德禄	县政府办公室主任
	关 健	县政府办公室副主任
	张 鹏	县委宣传部副部长
	张彦龙	县财政局局长
	张旭东	县教育科技局局长
	曹建生	县人力资源和社会保障局局长
	张国平	县应急管理局局长
	王 强	县市场监督管理局局长
	官智勇	县农业农村局局长
	郭俊芳	县文化和旅游局局长
	乔龙奎	县住房和城乡建设管理局局长
	谭 源	县民政局局长
	荀居龙	县司法局局长
	席永红	县水利局局长
	付国平	市生态环境局蒲县分局

连全兰	县总工会主席
刘 奇	团县委书记
韩亚萍	县妇女联合会主席
郝晓东	县残疾人联合会理事长
贺明全	县融媒体中心主任
韩慧敏	县东岳景区发展中心主任
焦建荣	县卫生健康和体育局正科级干部
殷宏星	县公安局二级警长
杨欣娟	县发展和改革委员会二级主任科员
席文昌	县交通运输局副局长
路川川	蒲城镇镇长
杨青平	黑龙关镇镇长
牛宏伟	克城镇镇长
李 靖	薛关镇镇长
荣文俊	乔家湾镇镇长
樊泽君	太林乡乡长
羊依东	山中乡乡长
王 龙	古县乡乡长
付 娟	社区联合党委副书记

领导小组下设办公室，办公室设在县卫体局，办公室主任由县卫体局主要负责同志兼任。

附件 2

蒲县创建省级健康促进县工作领导小组 成员单位职责分工

蒲县创建省级健康促进县工作领导小组负责组织拟定健康促进县建设工作的政策措施，指导、协调、解决创建工作的重大问题，发布工作动态信息和推广创建典型经验，督促检查县直各单位的方案落实和任务完成情况。各成员单位具体职责分工如下：

一、县政府办

督导落实健康促进机关建设，推动 50% 的机关事业单位达到健康促进机关标准。

二、县委宣传部

1. 每年组织 3 次以上媒体培训或媒体交流。包括电视、报纸、广播等传统媒体和网络、微博、微信等新媒体。媒体倡导内容包括宣传健康促进县理念，宣传我县出台的促进居民健康的公共政策、开展的重点工作以及活动成效等。

2. 县文明办将烟草控制纳入文明单位考核。

三、县财政局

将创建省级健康促进县工作经费纳入县级财政预算并保障到位。

四、县卫体局

1. 鼓励探索卫生健康整合融合模式，创新健康促进工作机制。全面落实各项重点工作，加强与各部门沟通协调，制定配套

文件和实施方案。定期召开协调会议，通报工作进展。

2. 建立覆盖乡镇、社区、村、医院、学校、机关、企业、家庭的健康促进工作网络，每个单位有负责健康教育与健康促进工作的专（兼）职人员，成立健康促进网络工作人员队伍。每年至少开展1次工作培训和1次专业培训。

3. 建立健康促进专业人员队伍。探索建立健康教育专业人员人事分配和绩效考核机制。每半年至少接受1次工作培训和1次专业培训。

4. 开展社区诊断和需求评估，分析我县存在的主要健康问题，明确需要优先干预的问题和领域，制定适合经济社会发展和卫生健康能力的健康促进县项目实施方案，明确解决重点健康问题的策略和措施。定期评价干预效果，根据实际需要调整优先领域。

5. 建立督导检查、考核评估的工作机制，及时了解工作效果。定期整理工作进展，总结有效做法和经验，形成工作报告。

6. 每年至少举办2次相关部门培训活动；每年至少开展2次覆盖全县卫生健康机构的培训和针对基层健康教育专业人员的培训，每年轮训一遍。

7. 提供健康促进技术指导。

8. 推进健康中国行、健康素养促进行动、国家基本公共卫生服务健康教育项目。

9. 开展健康促进医院建设。确保40%以上的医疗卫生机构达到健康促进医院标准。

五、县教科局

1. 开展健康促进学校建设。确保50%的中小学校达到健康促

进学校标准。

2. 学校无烟环境创建。

3. 组织体育健身活动。95%以上学生体质达到教育部《国家学生体质健康标准》有关标准。

4. 高中阶段教育毛入学率达到90%。

5. 利用科技宣传周、送科技下乡等活动，传播健康教育核心信息。

六、县发改局

倡导“将健康融入所有政策”策略，加大对健康领域的规划和投资，将健康促进与健康教育纳入经济和社会发展规划。

七、县民政局

1. 对有健康困难的家庭开展适当的社会救助和社区帮扶。

2. 每千名老年人口拥有养老床位数达到35张。

八、县住建局

1. 城镇居民人均住房面积达35平方米。

2. 建成区三类以上公厕比例 $\geq 80\%$ 。

3. 生活垃圾无害化处理率（建成区） $\geq 95\%$ ，生活垃圾集中处理率（农村） $\geq 90\%$ 。

4. 建成区污水收集率 $\geq 75\%$ 。

九、县交通运输局

1. 落实公共交通工具全面禁止吸烟、车站公共场所禁止吸烟（设置吸烟区）。

2. 在车站、公交车、出租车张贴“创建省级健康促进县”宣传标识。

十、县市场监管局

1. 负责协调各小餐饮店、药店进行科学饮食、科学就医、合理用药、控烟等健康促进宣传。

2. 确保食品安全指标达到省级卫生县标准。食品监督抽检合格率达 98%。

3. 负责落实广场等大型公共场所健康促进宣传工作。

4. 负责协调全县各主要商场的电子广告、电子字幕滚动显示健康促进核心信息标语，提高公众对“健康促进县”的知晓率。

十一、县融媒体中心

1. 在电视、移动媒体和新媒体播放健康公益广告、传播健康教育核心信息。

2. 在电视、广播电台开设健康教育类专题节目。

3. 开展健康环境建设宣传工作。

十二、市生态环境局蒲县分局

预防、控制环境污染，指导城乡环境整治。上一年度环境空气质量优良天数高于全国同期平均水平。

十三、县水利局

确保农村饮用水安全指标达到《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)标准。农村生活饮用水水质合格率达 100%。

十四、县妇联

1. 开展全县健康家庭建设，评选出 100 户示范健康家庭。

2. 协同卫体局开展健康促进相关主题宣传活动。

十五、团县委、县残联

协同卫体局开展健康促进相关主题宣传活动。

十六、县总工会、县司法局

协同卫体局深入社区、学校、机关和企业开展健康巡讲，以及健康促进相关主题宣传活动。

十七、县文旅局、县东岳景区发展中心

协同卫体局开展健康促进相关主题宣传活动，加强旅游景区卫生环境整治。

十八、县人社局

1. 城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。
2. 基本养老保险参保率 $\geq 95\%$ 。

十九、县农业农村局

农村无害化卫生厕所普及率达到 95% 以上。

二十、各乡镇人民政府、社区联合党委

开展健康乡镇、健康村、健康社区建设，20% 的村委会和社区符合健康村、健康社区标准。

二十一、领导小组各成员单位

1. 各部门结合本部门职责，针对特定的健康决定因素，出台有利于人群健康的公共政策。
2. 各成员单位都需创建成为健康促进机关。
3. 按照创建安排，需要完成的其它任务。

抄送：县委办、人大办、政协办及县四套班子领导

蒲县人民政府办公室

2023年6月5日印发
