

# 蒲县人民政府办公室文件

蒲政办发〔2022〕62号

## 蒲县人民政府办公室 关于印发蒲县乡镇级国土空间规划编制 工作方案的通知

各乡镇人民政府，县直各有关部门：

现将《蒲县乡镇级国土空间规划编制工作方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

(此件公开发布)



# 蒲县乡镇级国土空间规划编制工作方案

为落实我省“三区三线”划定成果，全面开展乡镇级国土空间总体规划编制工作要求，按期高质量地做好蒲县乡镇级国土空间总体规划编制工作，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《山西省自然资源厅关于进一步做好乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》（晋自然资发〔2021〕3号）、《自然资源部办公厅关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》（自然资办函〔2022〕2027号）、《山西省国土空间规划编制工作领导小组办公室关于全面开展乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》等文件要求，结合我县实际，特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想，聚焦乡村振兴战略，立足地区实际，深化落实县级国土空间总体规划对本乡镇的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束指标要求，结合本地自然资源禀赋和经济社会发展阶段，针对国土空间资源保护、开发利用、整治修复中存在的问题及未来发展趋势深入研究，提出国土空间开发保护总体策略。

乡镇级国土空间总体规划是国土空间规划体系“五级三类”的组成部分，是落实乡村振兴战略的重要抓手。乡镇级国土空间

总体规划编制范围为乡镇级行政管辖区内全部土地。规划包括乡镇域和乡镇政府驻地两个层次，乡镇域层面重点突出国土空间格局、空间用途管制、土地综合整治、居民点体系及各类设施的统筹安排等内容。乡镇政府驻地层面重点突出用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导等内容。

## 二、规划原则

### （一）细化落实，管控落地

结合本地发展实际，加强对上位规划管控内容的深化、细化，以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求自上而下传导，确保管控落地。

### （二）深化布局，以人为本

坚持以人民为中心的发展思想，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，促进人与自然和谐共生，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现高质量发展，满足高品质生活。

### （三）侧重实施，突出近期

加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。对近期国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定行动计划。

## 三、重点任务

乡镇级国土空间总体规划是对省级、市级、县级国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的重要依据，各相关部门要高度重视，抓紧、抓

实、抓好，确保按期高质量完成。

#### （一）做好基础工作，规范编制程序

乡镇级国土空间总体规划以第三次全国国土调查成果为基础数据，叠加同精度遥感影像、地形图、地籍调查数据，形成规划基期底图，统一采用2000国家大地坐标系和1985国家高程基准作为空间定位基础。乡镇级国土空间总体规划编制要严格落实有关编制程序，要按照“制定工作方案、收集基础资料、开展实地调研、规划方案论证、规划方案公告、规划方案听证、规划成果报批、规划成果公布”等步骤进行。

#### （二）细化落实“三线”，明确指标要求

以市、县级国土空间总体规划已启用的“三线”划定成果为基础，结合本地实际，细化落实三条控制线，做到不交叉、不重叠、不冲突。严格落实县级国土空间总体规划下达的约束性指标，努力实施预期性指标。

#### （三）优化空间结构，做好村庄指引

围绕三条控制线及县级国土空间总体规划下达的约束性指标要求，统筹农业空间、生态空间与建设空间。优先保障农业用地尤其是耕地资源；重点满足生态用地；落实乡村振兴要求，保障乡村产业发展用地和农村村民住宅建设合理用地；进一步协调并完善乡村基础设施用地。

#### （四）划分用途分区，明确管控措施

乡镇级国土空间总体规划以区域内全域全要素为基础，在乡镇全域边界内，深化细化县级国土空间总体规划对本乡镇社会经济发展目标、国土开发保护目标和规划指标的要求，结合本乡镇

空间发展战略，在县级国土空间总体规划确定的规划分区基础上进行细化落实，划分二级规划分区，明确各规划分区的范围边界、控制点坐标、面积等，在通用管制规则的基础上对农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区（集中建设区、弹性发展区、特别用途区）、乡村发展区（村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区）、矿产能源发展区制定管控要求，明确主要规划用途和用地地类，以及禁止准入的用途和用地地类等。

#### （五）明确重点任务，做好规划安排

对国土空间的分期实施做出统筹安排，提出分期实施目标和重点任务。对近期实施的水污染防治和水生态修复、重点水域治理、生物多样性保护、矿山生态修复、土壤改善和地质灾害隐患点修复、全域土地综合整治等生态修复重大工程项目；高标准农田建设、耕地开垦工程、耕地质量提升工程等农用地整治工程项目；乡村振兴产业、乡村基础设施、公共服务设施、人居环境整治、以及城中村、城边村等低效利用土地更新工程要制定实施规划，作出行动计划，统筹安排。

#### （六）完善规划数据，构建监督系统

乡镇级国土空间总体规划要依托县级国土空间基础信息平台，进一步明确数据库建设方案。乡镇级国土空间总体规划数据库要纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，并符合乡镇级规划数据库建设标准和数据汇交要求，作为详细规划编制和审批的基础和依据，维护国土空间规划传导性、约束性、权威性。

### 四、工作要求

#### （一）加强组织领导。各乡镇要成立乡镇政府主要负责同志任

组长，相关部门、村党组织和村委会主要负责同志为成员的规划工作领导小组负责制定工作方案、审定规划成果、解决重大问题、决策重大事项等。

**(二) 做好技术保障。**乡镇级国土空间总体规划应当委托具有相应城乡规划或土地规划编制资质的单位承担具体编制工作，鼓励具有相应城乡规划和土地规划资质单位联合编制。因数据库及信息平台建设涉及开发、运营、维护等多个环节，出于降低成本和开发周期，以及提高后期维护效率等多方面的考虑，为进行统一有效管理，应委托具有相应资质的单位完成数据库和信息平台建设。

**(三) 做好经费保障。**乡镇国土空间规划是五级三类国土空间规划的重要部分，是落实乡村振兴和开展实用性村庄规划编制的重要依据，乡镇级国土空间规划经费应纳入区级财政预算予以保障，并按编制进度及时拨付。

附件：蒲县乡镇级国土空间规划编制工作领导小组成员名单

附件

## 蒲县乡镇级国土空间规划编制工作 领导小组成员名单

组 长：	薛向阳	县委副书记、政府代县长
副组长：	李中暄	县政府副县长
成 员：	张德禄	县政府办主任
	汪 峰	县自然资源局局长
	李俊虎	县发展和改革局局长
	张彦龙	县财政局局长
	官智勇	县农业农村局局长
	许 弘	县乡村振兴局局长
	谭 源	县民政局局长
	郭俊芳	县文化和旅游局局长
	张旭东	县教育科技局局长
	辛 浩	县工业和信息化局局长
	曹建生	县人力资源和社会保障局局长
	付国平	市生态环境局蒲县分局局长
	张晋峰	县交通运输局局长
	张 强	县林业局局长
	席永红	县水利局局长
	田 盈	县卫生健康和体育局局长
	张国平	县应急管理局局长

成立海	县统计局局长
辛耀恒	县能源局局长
孔令锋	蒲城镇镇长
杨青平	黑龙关镇镇长
张建伟	克城镇镇长
李 靖	薛关镇镇长
荣文俊	乔家湾镇镇长
樊泽君	太林乡乡长
羊依东	山中乡乡长
刘红艳	古县乡乡长

领导小组下设办公室，设在自然资源局，办公室主任由汪峰同志担任，负责协调乡镇级国土空间规划编制过程中的具体问题。

---

抄送：县委办、人大办、政协办及县四套班子领导

---

蒲县人民政府办公室

---

2022年12月13日印发