

# 蒲县人民政府文件

蒲政发〔2021〕5号

## 蒲县人民政府 关于印发蒲县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要的通知

各乡镇人民政府，县直各单位：

《蒲县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

(此件公开发布)



# 目 录

第一章 吹响蒲县高质量发展集结号，全面开启资源型经济转型新征程.....	6
第一节 “十三五”发展成就.....	6
第二节 “十四五”发展环境.....	15
第三节 指导思想.....	17
第四节 战略定位.....	17
第五节 主要目标.....	19
第二章 深入贯彻创新驱动发展战略，全力打造协同共享创新生态.....	24
第一节 实施创新工程.....	24
第二节 培育创新主体.....	26
第三节 建设创新平台.....	27
第四节 厚植创新文化.....	28
第五节 打赢打好“六新”攻坚战.....	30
第三章 瞄准绿色产业体系构建，打造多元产业发展格局.....	35
第一节 有序推进能源产业清洁绿色智能化转型.....	35
第二节 积极培育文旅康养产业.....	39

第三节	加快发展现代物流业.....	48
第四节	聚力打造制造业产业集群.....	50
第四章	贯彻落实扩大内需战略，主动融入发展新格局.....	55
第一节	增强消费主引擎作用.....	55
第二节	充分发挥投资关键性作用.....	56
第五章	以“大县城”战略引领新型城镇化，构筑城乡融合发展新格局.....	59
第一节	增强县城集聚辐射带动能力.....	59
第二节	提升县城内涵品质.....	62
第三节	加快推动城乡融合发展.....	67
第六章	全面落实乡村振兴战略，推进农业农村现代化.....	72
第一节	加快农业产业提质升级.....	72
第二节	提升农业现代化发展水平.....	78
第三节	大力实施乡村建设行动.....	81
第四节	深化农村重点改革.....	86
第五节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	88
第七章	全面深化改革，加快培育竞争新优势.....	90
第一节	充分激发市场主体活力.....	90
第二节	持续优化营商环境.....	92

第三节 切实提升政府效能.....	94
<b>第八章 增强文化软实力，全面建成文化强县.....</b>	<b>96</b>
第一节 提高社会文明程度.....	96
第二节 加强文化资源保护传承利用.....	97
第三节 创新文化服务供给.....	100
<b>第九章 践行“两山理论”，打造生态文明发展新范式.....</b>	<b>103</b>
第一节 持续完善生态安全屏障.....	104
第二节 深入推进环境治理与修复.....	106
第三节 引导培育绿色生态文化.....	110
第四节 健全生态文明制度体系.....	111
<b>第十章 促进民生事业全面发展，创造富裕文明健康高品质生活</b>	
.....	114
第一节 稳步提高城乡居民收入水平.....	114
第二节 推动实现更高质量更充分就业.....	115
第三节 全面提升教育教学水平.....	117
第四节 全面提升医疗卫生服务水平.....	119
第五节 加快完善社会保障体系.....	123
第六节 积极应对人口老龄化.....	124
<b>第十一章 加强和创新社会治理，建设更高水平的平安蒲县</b>	
.....	127

第一节 推动社会治理体系与能力现代化.....	127
第二节 全面提高公共安全保障能力.....	130
第三节 维护社会稳定和安全.....	133
<b>第十二章 加强规划实施保障.....</b>	<b>136</b>
第一节 加强党的全面领导.....	136
第二节 建立健全规划体系实施机制.....	137

蒲县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共蒲县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确蒲县未来五年转型出雏型的发展目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是县委领导经济社会发展和县政府履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 吹响蒲县高质量发展集结号，全面开启资源型经济转型新征程**

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是我省与全国同步全面建设社会主义现代化的开局起步期，是我市全力建设省域副中心城市和实现转型出雏型、率先蹚出一条转型发展新路的关键期，也是蒲县资源型经济转型发展的战略机遇期。全县上下要坚定必胜信心，凝聚共识合力，奋力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标。

### **第一节 “十三五”发展成就**

“十三五”时期，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总

书记视察山西重要讲话精神，紧扣省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“一三四三”工作思路，持续引深县委“四六三”思路目标，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，用蒲县智慧、蒲县担当、蒲县力量书写发展新篇章。全县“十三五”规划纲要确定的目标任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性成就，经济社会发展迈上新台阶。

**区域经济实力显著提升。**坚定不移贯彻新发展理念，推动经济总量、增量和质量“三量齐升”。2020年，全县地区生产总值完成92.6亿元，“十三五”期间年均增长13.6%；第二产业增加值从41.99亿元跃升到71.99亿元，年均增长14.4%；全县规模以上工业企业达到48家，比“十二五”末新增21家；社会消费品零售总额完成8.7亿元，年均增长2.9%；一般公共预算收入完成11.75亿元，年均增长13.4%；全社会固定资产投资额累计实现161.87亿元；主要经济指标增幅高于全市平均水平，2018年、2019年连续两年全市目标责任考核获评“优秀”等次，县域经济综合实力稳居全市第一方阵。

**转型升级迈出坚定步伐。**煤炭行业供给侧结构性改革持续深化。对标开发区建设蒲县产业集聚区“一区两园”，招引入驻项目12个、投产3个，产业集聚效应不断凸显。特色农业发展成绩突出，全县500头以上生猪养殖场达到25个，50头以

上肉牛养殖场达到 41 个，打造标准化玉露香梨基地 1580 亩，“蒲香红”“寒富”苹果荣获全国金奖，国家级核桃示范基地成功获批，连翘药茶加工生产基地建成投用。“种养加”循环农业全面破题、成果初显，成功创建首批国家农业绿色发展先行区及国家农业可持续发展试验示范区。文化旅游业加快发展，编制完成《蒲县全域旅游总体规划》，开通“一日乐游”精品线路，真武祠获批省级文物保护单位，“心灵圣境·厚德蒲县”文旅品牌更加响亮。

**脱贫攻坚决战决胜。**创新推行“三包五到”精准帮扶、“八个全覆盖”普惠共享、产业就业扶持奖补、开发农村公益岗位、“道德银行”扶贫扶志等“蒲县方案”，一举摘掉省定贫困县“帽子”，全县 27 个贫困村、5979 户、18420 名贫困人口全部脱贫退出。扶贫方式不断创新，产业扶贫激发致富动力，通过实施 140 个富民产业扶贫项目，基本实现有劳动能力的贫困户“户户都有增收项目”；教育扶贫全市第一，通过实施“雨露计划”“圆润行动”等行动，累计资助学生 28232 人次；道德扶贫助力贫困人口实现“精神脱贫”，蒲子好人、乔乡好人、黎掌好人县乡村三级道德品牌成功打造；生态扶贫实现增绿增收、生态生计的有机统一，退耕还林工程累计补贴贫困农户 746 户，林业产业经济辐射带动贫困户 1030 户、3000 余人；转移就业

成效显著，全县 11211 名有劳动能力的贫困群众中 8289 人实现稳定就业务工；“道德银行”经验做法全市推广，荣获“山西省脱贫攻坚奖·组织创新奖”，入选“第三届中国优秀扶贫案例”。

**乡村振兴战略开启实施。**农业经济稳步发展，基本形成了以生猪、肉牛、核桃、连翘为主，以苹果、马铃薯为特色，以小杂粮、设施蔬菜、中药材、食用菌等为补充的特色农业产业发展格局。农村人居环境持续改善，建成农村生活垃圾收运体系，完成户厕改造 8997 座，创建省级卫生乡镇 3 个、省级卫生乡村 33 个、美丽宜居示范村 5 个。乡村治理水平明显提升，黎掌村被授予首批“全国乡村治理示范村”“山西省善治示范村”荣誉称号，山中村、黎掌村、克城村被命名为第一批“省级民主法治示范村”。城乡文化建设取得新成效，基本实现乡镇综合文化站和建制村农家书屋全覆盖，山中乡山中村被评为“全国文明村镇”。

**城乡发展统筹推进。**启动蒲县有史以来最大规模的旧城拆迁改造，共涉及 14 个片区、1061 户、23.5 万平方米。昕水湾棚户区改造完成，平安花苑三期、蒲伊南街综合管廊、锦绣广场建成投用，昌平东街棚户区改造、翠屏阁棚户区改造、昌平大街和民政路综合管廊改造即将完成，保障性住房和健康主题公园即将竣工，累计建成住宅楼 29 栋 43 万余平方米，县城面

貌大为改观，功能日趋完善。城乡交通路网持续优化，滨河路、府前街、蒲伊南街改建完成，翠屏山景区旅游公路跨线桥完工，霍永高速引线贯通。新建改建“四好农村路”103条593.6公里，荣获“四好农村路”省级示范县、全国深化农村公路管理养护体制改革试点县。93个行政村全部通互联网、通动力电、通硬化路、通客车，安全饮水全覆盖。

**生态环境明显改善。**荣获“第四批国家生态文明建设示范县”，成为山西省唯一获此殊荣的市县。坚持铁腕治污、创新治污、精准治污，县乡村环长、路长、河长、林长“三级四长”联动发力，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，累计淘汰整治“散乱污”企业60家，城区清洁取暖实现全覆盖。空气质量明显改善，全县空气优良天数从2015年的344天（老三项）提高至2020年的348天（新六项），环境空气质量稳定达到二级标准，空气质量全市第一、全省前十。水环境质量持续提升，水资源和水生态环境保护体系不断完善，全面推行“河长制”，完成黑龙关河道生态修复，人工湿地纯物理净水模式被《山西新闻联播》、央视《新闻联播》报道，昕水河出境断面地表水达到Ⅱ类标准。污水处理率达到100%，工矿企业污水排放和污水处理厂出水稳定达到地表水Ⅴ类标准以上。水土流失治理成效显著，“十三五”期间累计种植三北防护林5.9万亩，退

耕还林 2.36 万亩，通过天然林保护工程、吕梁山生态脆弱区治理工程、通道绿化工程完成水土流失治理面积 5.13 万亩，水土流失程度明显降低。新增营造林面积 15.84 万亩，全县森林覆盖率达到 40.18%，土壤污染得到有效防治，治理销号 41 处历史遗留矿渣堆场，整治 21 座煤矸石堆场，涉重金属和涉危险废物企业清洁生产审核率达到 100%。资源综合利用效率不断提高，秸秆、畜禽粪污和农膜等农业废弃物的综合利用率提升至 75%以上。

**人民生活质量不断提高。**每年办好“十件民生实事”。建成全市领先公共实训基地，获评首批“国家农民工返乡创业试点县”。全县就业形势保持稳定，城镇新增就业 8046 人。城乡收入差距逐步缩小，城镇居民人均可支配收入从 23075 元增加到 31312 元，年均增长 6.6%；农村居民人均可支配收入从 7425 元增加到 11411 元，年均增长 9.7%，城乡居民收入比例由 2015 年的 3.1:1 缩小为 2.7:1。着力办好人民满意的教育。投用黑龙关镇、克城镇、乔家湾镇中心幼儿园，学前教育设备全部升级，课后延时服务全面覆盖，教辅资料免费供应，“11232”教育教学体系全学段创新，高级中学加入临汾一中教育集团，高考成绩位居山区县前列，蒲县一中被认定为山西省基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范校。卫生健康事业加快发展。荣膺

“全国百强健走示范区”；山西中医药大学蒲县中医医院实践教学基地挂牌；县乡医疗卫生机构一体化改革圆满完成，县人民医院胸痛中心、卒中中心、创伤中心成为国家相应中心联盟单位；县人民医院、县中医医院实现了预约诊疗服务全覆盖；基本公共卫生服务均等化水平显著提升，基本公共卫生服务项目由 2015 年的 12 项增加到 2020 年 31 项，经费标准由 2015 年的人均 40 元调高到 2020 年的 74 元；职业健康工作从无到有，县级职业健康检查机构实现全覆盖。城乡低保、特困人员供养、医疗救助、临时救助等各类政策全面落实，殡仪服务中心投用，养老服务中心建成运营，被授予全国“敬老文明号”称号。文化事业蓬勃发展。获得山西省文化建设先进县、临汾市文化建设先进县等荣誉称号；蒲县蒲剧团、文化馆先后被评为“第六届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体”“第八届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体”；新编现代戏《春暖蒲子山》被中宣部、文旅部、中国文联、国务院、扶贫办联合评为全国脱贫攻坚优秀剧目；歌曲《蒲县扶贫之歌》荣获临汾市“五个一工程奖”、荣登山西电视台百姓春晚；《印象蒲县》被学习强国推送，累计放映农村公益电影 6570 场、文化下乡 388 场、送戏下乡 1150 场。

**社会治理能力全面加强。**推行党建引领“十个起来”、软弱

涣散基层党组织整顿“145”工作法，选派 93 名第一书记驻村全覆盖、25 名机关事业单位干部到村任职，基层战斗堡垒更加坚强有力。“效能政府”“数字政府”“责任政府”建设初显成效，行政审批权不断简化，服务事项实现“一网通办”，“13710”工作制度实现县乡全覆盖。创新“3+X”工作机制，大力推广“枫桥经验”，积极探索“最多让老百姓访一次”经验做法。社会治理信息化水平不断提高，“智慧城市”“雪亮工程”“融媒体中心”等一批信息化惠民工程建设积极推进。“平安蒲县”建设水平不断提高，“三无”单位创建工作扎实推进，“十三五”期间信访总量批次年均下降 12.6%，人次年均下降 16.6%。安全生产形势持续向好，岗位标准化“12453”工程、安全检查闭环导则、护林防火“承诺+督导+处罚”等机制全面推行，全年零事故、零死亡、零火情。获评“2018-2019 年度省级平安县”。东岳、昕水、翠屏三个社区先后荣获“全国综合减灾示范社区”。“十三五”期间共打掉涉黑涉恶团伙 4 个，社会公平正义得到有力维护。果敢应对疫情防控“加试题”，坚持人民至上、生命至上，第一时间启动一级响应，建立顶格指挥体系，实行最严格的关口前移、群防群控、全员检测措施，11 万蒲子儿女上下同欲、握指成拳，构筑了坚不可摧的抗疫防线。中医院 4 名医护人员逆行出征、驰援武汉。全县实现零输入、零感染“双零”目标。

**改革创新力度持续加大。**产业集聚区体制机制改革速度加快，“标准地+承诺制”改革大力推进。“放管服效”改革持续深化，“一枚印章管审批”首次开启，产业集聚内区实现办事不出区、一网通办、代办领办。蒲县医疗集团、农商行挂牌运营，融媒体中心挂牌成立。农村集体产权改革圆满完成，“十三五”期间累计清理核实资产 5 亿元、资源 261 万亩，确认集体经济组织成员 83424 人，全县 101 个农村集体经济组织全部完成登记赋码和股权证书颁发工作。农村产权制度改革加快推动，土地确权工作如期完成。国资国企改革任务落地见效，机制体制更加完善，国有企业改革党政领导小组成立，国有企业管理层任命与经理层聘任更加规范，国有企业分离办社会职能工作、职工家属区“三供一业”、退休人员社会化管理工作率先取得成效，“僵尸企业”处置办法逐步确立，15 家国有企业集中统一管理。创新能力不断增强，培育高新技术企业 2 户，“专精特新”企业 5 户。在全市率先投用人才周转房，建成临汾市首家农业类院士工作站—李德发院士工作站。“无抗”饲料研发应用步入正轨，先后与中国农科院农经所、果树研究所、山西农业大学、山西师范大学等科研院所、高等院校建立合作关系。开放程度不断提高，杞柳编织工艺品、奥鑫博体育器材出口美国，树立起充满活力、合作包容的对外开放新形象。

## 第二节 “十四五”发展环境

从宏观大势看，当今世界正经历百年未有之大变局，全球经济增长势头逐渐减弱，国际金融市场动荡、国际贸易和投资大幅萎缩，总体发展处于乏力阶段。当前新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素明显增多。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面的优势和条件。党中央作出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”重大战略部署，各地发展优势、竞争优势将重新洗牌，为蒲县补短板、强弱项，换道领跑、后发赶超提供了重要发展机遇。

从区域发展看，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，我省国家资源型经济转型综合配套改革试验区、国家能源革命综合改革试点建设深入推进，临汾正全力建设省域副中心城市，深度融入晋陕豫黄河金三角区域。不仅为蒲县未来经济社会发展指明了道路，定准了方位，提供了发展空间，而且更加有利于借船出海、借梯登高、借势发展。

总体而言，蒲县处在大有可为的战略机遇期。但是，自身发展存在的不足和外部环境的变化带来的挑战同样不可忽视，

需要认真研判、化危为机。一是**思想观念转型迫在眉睫**。长期对资源的依赖滋生保守思想，抑制了改革创新的精神和魄力，阻碍了全面转型多元发展的步伐；二是**创新能力不足**。高端人才、技术等创新要素资源匮乏，县内企业多为煤炭等传统企业，自主创新意识与能力不强，高技术产品研发及生产能力薄弱；三是**开放程度不高**。受东高西低的地理因素影响，难以充分发挥紧邻尧都区的地缘优势，发展空间较为封闭，外向型经济发展存在较大压力；四是**集聚高端要素的能力不强**。在引入外部高端要素上缺乏优势，存在虹吸效应，造成人才、资源外流；五是**产业链延伸不够**。产业之间关联度不高，产业链短、产品结构较为单一；六是**转型发展的支撑点不足**。煤炭产业占比过高，新兴产业引进培育力度尚需加大；七是**区域竞争优势不明显**。由于资源禀赋及区位条件等因素相似，经济一体化发展尚未成形，蒲县与相邻地区存在产业同质化竞争问题，产业利润空间不足；八是**城镇化建设进程亟待加速**。农村人口占比相对较高的人口结构与以工业为主导的产业结构不相符，产业发展空间受限，内需增长动力匮乏，互联网等新型基础设施覆盖率仍有待提高；九是**民生保障仍需加强**。山区低收入群体数量依旧可观，并存在人口老龄化、村落空心化等问题。

综合分析判断，“十四五”期间，蒲县发展既面临艰巨任务，

又有许多发展机会。必须深刻认识错综复杂的国际国内环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得更大成效，在新的起点上开创蒲县高质量转型发展新局面。

### **第三节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，认真落实省委、市委决策部署，按照县委“四六三”思路目标，统筹抓发展、抓改革、抓安全、抓党建“四抓要求”，聚力转型发展、乡村振兴、城市建设、生态保护、民生提质、改革创新“六项重点”，努力实现转型发展走在全市前列、打造全省康养旅游目的地、创建国家绿水青山就是金山银山实践创新基地“三个目标”，确保实现转型出雏型，为全面建设社会主义现代化奠定坚实基础。

### **第四节 战略定位**

——**能源绿色智能化开发利用示范区**。以能源革命为牵引，坚定实施优势转换战略，做好煤、气、电、新能源四篇文

章，加快 5G 智能化矿井建设，变革煤炭开采方式，提高先进产能占比，向绿色智能时代迈进，实现煤炭产业绿色转型。

——**全市装备制造产业区**。搭乘“珠三角”“长三角”“京津冀”等制造业发达地区产业内迁“东风”，依托产业集聚区（开发区），高起点打造装备制造产业区，增强同临汾高端精密制造业的产业协同，融入山西新兴产业、未来产业制造基地建设大局。

——**黄河流域吕梁山脉绿色发展先行示范区**。探索生态保护与经济和谐共生发展的新路径，创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，加快构建基于生态资源开发和保护利用的山区经济高质量发展模式。

——**文旅康养休闲度假区**。以创建国家全域旅游示范区为目标，深入挖掘蒲县历史文化、蒲伊文化、东岳文化、非遗文化、生态文化、红色文化、民俗文化所蕴藏的价值理念、人文精神和道德规范，依托生态环境、文旅资源、绿色农业优势，大力发展康养产业，加快文旅康养高质量融合发展，建设临汾市“游憩后花园”，打造全省康养旅游目的地。

——**现代陆港型区域物流枢纽**。以煤炭绿色物流基地建设为依托，以产业集聚区（开发区）及项目建设为牵引，依托临汾作为国家 66 个区域物流节点城市的网络连接功能，

推进“一带一路”节点布局建设，打造山西中部区域陆港型物流枢纽。

## 第五节 主要目标

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化远景目标要求，蒲县到二〇三五年的远景目标是：

蒲县与全国全省同步实现现代化。建成全省重要绿色能源供应基地，形成多元支撑的产业发展格局。经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的大台阶。基本建成美丽蒲县，生态系统质量和稳定性大幅提升，人与自然共生的和谐发展局面基本形成。科技创新能力显著增强。区域性综合交通枢纽基本建成，成为“一带一路”重要节点，开放型经济发展水平明显提升。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，平安蒲县建设达到更高水平，市民素质和社会文明程度达到新高度。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性成果，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础。结合县委“四六三”思路目标及新时期的战略定位，“十四五”时期，全县经济社会发展的主要目标是：

——**生态引领高质量转型发展模式初步形成。**有效破解

资源型欠发达地区在推进新型工业化进程中发展与保护“二元悖论”，加快建立以企业为主导的产业技术创新体系，实现新旧动能转换，蹚出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

——**多元产业发展格局基本形成。**狠抓产业集聚区（开发区）、能源革命、项目建设，着力构建现代产业集群，聚焦“六新”建设现代化工业体系，积极融入“一带一路”建设；依托中南铁路，大力发展装备制造、现代煤化工、现代农业、现代物流、文旅康养等优势产业，推动产业基础高级化、产业链现代化。

——**绿色低碳清洁的现代能源供应体系基本形成。**能源清洁绿色综合利用能力全面加强，单位 GDP 能耗持续下降，煤矿智能化建设改造进一步推进，煤炭清洁绿色综合利用效率和高效智能开采技术水平大幅提升。清洁能源发展扶持政策更加完善，清洁能源和煤炭资源清洁开发协调互补发展。清洁能源规模化集中式与分散式并重发展，智能微电网的示范与推广初显成效。

——**现代化高质量综合立体交通物流枢纽基本形成。**以多中心、网络化为主形态，完善多层次网络布局，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现立体互联，增强系统弹

性。搭建起贯通东西、连接南北、内畅外联、公铁联运的综合立体交通网骨架，将蒲县打造成西山地区重要的交通枢纽。

——**先进装备制造业崛起雏型初现。**智能制造成为蒲县转变工业增长方式、激活工业增长动力的重要抓手，装备制造企业的智能化生产线加速布局应用，智能制造全产业链初现雏型。

——**生态屏障功能更加稳固。**基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、生态恢复、责任追究的生态文明制度体系，初步构建环境科技人才平台，加快形成节约资源和保护环境的空间格局，生态经济发展水平、生态生活质量水平、生态文化普及水平显著提高，力争建成“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、“国家森林城市”及“中国天然氧吧城市”。

——**文化旅游影响力和知名度大幅提升。**以提升东岳庙景区为5A景区为支撑，建成以“东岳文化”为核心的康养小镇，推动“生态旅游”与“文化康养”融合发展，让“心灵圣境·厚德蒲县”文旅品牌影响力大幅提升，优秀传统文化得到创造性转化、创新性发展。

——**宜居宜业幸福乡村初具雏型。**通过产业升级、民居改善、环境增色、文化添彩、治理有效、机制创新，实现蒲县农业农村的全面振兴，走出一条具有蒲县特色和文化元素

的致富之路，乡村人居环境明显改善，人民生活幸福感大幅提升。

——**县域“三治融合”走在全省前列。**通过“自治、法治、德治”有效融合，做到矛盾风险不积累、不扩散、不升级，有效控制社会治理风险，为全省乃至全国提升基层治理能力和基层治理现代化水平作出示范。

——**夯实民生基础提升人民获得感。**城乡收入差距明显缩小，中等收入群体比重大幅提升，就业质量不断提高，居民消费环境进一步优化，人居环境明显改善，生活品质进一步提高。公共服务体系更加健全，社会治理体系更加完善，安全感进一步提升。

专栏 1-1：蒲县“十四五”经济社会发展主要指标					
序号	指 标	2020 年 实际	2025 年 目标	年均增长/ 累计	属性
<b>一、经济发展（4 个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	4.2	—	>9	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	49.4*	55	—	预期性
3	规上工业企业数量（户）	43	>78	[>81%]	预期性
4	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	—	达到 临汾市 平均水平	—	预期性
<b>二、创新驱动（3 个）</b>					
5	研发经费投入增长（%）	5	15	2	预期性
6	省级技术创新中心（个）	0	2	—	预期性
7	高技术制造业增加值增速（%）	—	—	18	预期性

三、“六新”突破与产业升级（2个）					
8	5G网络用户普及率（%）	2.7	100	—	预期性
9	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	—	25	—	预期性
四、绿色生态（5个）					
10	空气质量优良天数比例（%）	95.1	95.3	[0.2]	约束性
11	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
12	森林覆盖率（%）	40.18	45.18	[5]	约束性
13	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成 临汾市 下达任务	约束性
14	单位GDP能源消耗降低（%）	—	—	完成 临汾市 下达任务	约束性
五、人的全面发展（9个）					
15	从业人员持证率（%）	—	>50	—	预期性
16	全社会劳动力持证率（%）	—	>25	—	预期性
17	城镇调查失业率（%）	—	<5.5	—	预期性
18	基本养老保险参保率（%）	98	99.5	[1.5]	预期性
19	居民人均可支配收入增长率（%）	7.4	—	>8	预期性
20	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.75	11.35	0.12	约束性
21	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.15	5.15	[1]	预期性
22	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.01	0.05	[0.04]	预期性
23	体育人口占比（%）	23.3	50	5	预期性
六、安全保障（2个）					
24	粮食综合生产能力（吨）	81204.9	81326	—	约束性
25	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	—	达到 临汾市 平均水平	—	约束性
注：[]为累计完成数，*为2019年数据。					

## 第二章 深入贯彻创新驱动发展战略，全力打造协同共享 创新生态

牢固树立“创新为上”发展理念，深入实施创新驱动、科教兴县、人才强县战略。充分发挥企业创新主体作用，加快推动创新要素聚集，全面激发全县创新创造创业的潜力和动能。

### 第一节 实施创新工程

大力实施创新工程，以育主体、建体系、构环境、造氛围为导向，打造良好创新生态，激发创新创造创业活力。

**实施引资引智工程。**主动对接省内外高校、科研院所和大中型科技企业，引导“百企入蒲”“千人来蒲”创新创业。创新评审式、目录式、举荐式、合作式等引进方式。健全高层次人才引进政策，实施“百名高贤入蒲行动”。搭建人才服务平台，用好蒲县人才公寓，加大生活补贴、工资待遇、住房支持、医疗保障、子女教育、配偶安置等方面支持力度。聚焦蒲县能源绿色产业、战略性新兴产业等领域，加强院士工作站、博士创新工作站等建设。继续用好“蒲子英才卡”等优惠政策，以蒲县名师名医名匠“三名工程”为载体，盘活人才资源，激发创新活力。吸引蒲县籍人才回归，建立蒲县商会，开通人才回

归“绿色服务通道”。

**实施创新型企业家培育工程。**全面实施市场准入负面清单制度，吸收更多企业家参与科技创新政策、规划、计划、标准制定和立项评估，打造服务企业创新发展绿色通道。组织实施企业家培训工程，加大对青年企业家和“双创型”小微企业家培养力度，依托党校、行政学院、社会主义学院、重点高校和有实力的培训机构，精准化开展理论、政策、科技、管理、法规等方面培训，努力构建组织调训、联合培训、专题研修、网络培训和业务培训“五位一体”的培训格局。积极引导企业家开展跨界融合，推动重大关键技术突破。建立企业家容错纠错机制，依法平等保护企业家合法权益，切实维护企业家人身和财产安全。吸引更多高水平企业经营管理人才落户蒲县，逐步壮大创新型企业家队伍。

**完善金融支持创新体系。**聚焦企业融资模式创新，完善投资项目资本金制度，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。实施企业全生命周期金融创新覆盖工程，加快构建“研发—中试—生产”全过程的金融支持政策体系。加强抵押担保、信用担保、保证保险等综合服务，发挥天使、风投、创投等机构的支撑作用，依托各类产业基金、债券融资工具，加大对企业技术创新的融资支持。建立政银保联动机制。深入发挥

商业银行科技支行作用。探索多元化财政科技投入方式，完善鼓励研发投入政策体系，提升科技经费投入的有效性和针对性。

## 第二节 培育创新主体

以激发企业创新活力、释放创新潜力为目标，充分发挥企业家在技术创新中的重要作用，加快培育集创新要素协同、科技成果转化为一体的创新生力军。

**强化企业创新主体地位。**引导企业加大研发投入，支持企业参与承担国家、省、市重大科技专项。积极推动企业全面建设研发机构，支持规上工业企业研发活动全覆盖。推进大企业加快创建企业技术中心、工程技术中心、产业技术联盟等高水平创新平台，开展关键共性技术和“卡脖子”技术攻关。推动数字化、网络化设计工具在企业产品研发设计中的应用。鼓励企业开发开放创新交互平台、在线设计中心，鼓励企业利用互联网采集并分析产品运行的海量数据，发展面向用户需求的产品监测追溯、故障预警、远程诊断维护、远程过程优化等在线服务新模式。

**培育创新型企业发展。**注重培育本地大型及中小型创新企业，将煤炭清洁利用、智能装备零部件制造、绿色物流服

务作为企业创新重点方向，采取“一企一策”、“一事一议”等方式，持续牵引创新要素向骨干企业集聚，努力打造具有较强市场竞争力、具有显著产业带动效应、具有明显技术引领作用的创新型领军企业。提升科技企业孵化器等创业平台服务能力。大力扶持小微科技企业成长发展，支持科技“小巨人”培育计划。

**推进中试熟化基地建设。**持续推进“绿色智能开采技术转化基地”等中试基地建设，鼓励支持在煤炭清洁利用领域联合设立创新实验分支机构，积极引进重点高新技术中试项目，促进科技成果产业化发展。支持在装备制造、煤炭深加工、绿色农业方面打造科技成果转移转化平台、中试基地。加快建设以“蒲县国家级试验中心”为代表的验证测试中心，搭建专业分类清晰、技术特色明显、创新活力迸发、服务保障有力的公共技术平台。

### 第三节 建设创新平台

建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，突出平台主抓手，在中试放大、验证测试、成果转化、技术交易等环节构建创新服务平台。

**建立新型产学研合作平台。**推动“产学研用”深度融合，依

托李德发院士工作站，实施“借智登高”计划，主攻“无抗”饲料研发应用。加强与中国农科院果树研究所、山西农业大学、山西师范大学等科研机构 and 高等院校合作。健全重大科技成果发现与筛选、交易与转化、支持与跟踪服务等流程和机制。加大重大科技成果转化资金扶持力度，积极引导社会资金参与重大科技成果产业化。鼓励、支持企业深化产学研合作及国际科技合作，建立与国内外高校和科研院所利益共享、风险共担的长期合作机制。

**打造创新创业平台。**建立农业绿色发展“双创”基地。构建“互联网+”创新创业平台。加快形成“平台+数据+应用+服务”创新创业生态系统。实施小微企业双创基地梯度培育计划，支持社会资本利用闲置厂房、土地和楼宇建设小微企业创新创业基地。引进专业双创团队主持营运平台，建立双创平台考核制度，形成灵活的引进、考核和清退机制。

#### **第四节 厚植创新文化**

突出谋篇布局，厚植创新意识，在全县范围内培育形成崇尚创新、革故鼎新、守正出新和敢为天下先的价值导向与文化氛围，培育创新担当文化、创新容错文化、创新工匠文化，激发全社会创新活力。

**营造鼓励创新良好文化氛围。**树立“没有创新的干部是不称职的干部”“以工作创新为荣、以停滞不前为耻”“资源有限、创新无限”等理念，深入推进“链长制”“联盟会长制”，创新土地供给、减税降费、金融改革等机制，大力弘扬科学精神、工匠精神、企业家精神，建立健全支持创新的包容审慎监管体制，鼓励科技工作者潜心研究、久久为功，致力攻克一批“卡脖子”核心技术。

**加强科普基础设施和场地建设。**加强文化馆、图书馆、博物馆、科技馆等大众引导性创新文化场所建设。推动有条件的企事业单位、社会团体因地制宜建设具有产业、领域或学科特色的专题科普设施。结合基层公共服务设施，统筹建设街道（乡镇）、行政村、社区科技创新（操作）室、科普活动站（室、中心）、科技图书室、科普画廊等基层科普场所。

**加强农业科技教育培训和农村科普。**广泛开展形式多样的农村科普活动，大力普及绿色发展、安全健康、节约资源、耕地保护、防灾减灾等科技知识。加强农村科普公共服务体系建设，提升乡村科普服务能力。创新教育渠道和载体，推动建立公益性培训制度。加强农村科普信息化建设，鼓励和支持农民创新创业。

**全面提升公民科学素质。**实施青少年可持续素质提升行动，支持中小学开设创新课程，鼓励部分企业、科研单位研发场所提供参观学习服务。依托街道、社区公共服务场所和设施，建立创新创业场所，推动社区科普能力和创业服务水平建设。

## **第五节 打赢打好“六新”攻坚战**

坚定不移地实施非均衡发展战略，聚焦“六新”突破，布局发展现代化产业体系，围绕“六新”上项目、聚要素、建机制，培育、发展、壮大一批战略新兴产业。坚持龙头引领，打造产业集群，构建特色产业体系，实现产业多元化发展，在换道领跑中赢得主动，为蒲县高质量转型发展筑牢根基。

**超前规划布局新基建。**加快推进新基建产业发展步伐，加大新基建项目建设资金投入。推动人工智能、5G通信、工业物联网、云计算、大数据、机器人、智能装备等技术与煤炭资源开发深度融合。大力实施电信普遍服务试点工程，支持5G、物联网等新基建向农村覆盖延伸，加快推进光纤宽带网络和移动5G网络在农村地区的有效覆盖。推动市政设施、交通运输、民生服务、生态环境、应急管理传统基础设施转型升级。支持电动汽车充换电设施建设。

## 专栏 2-1：新基建建设项目

**蒲县 5G 智能产业园项目：**建设 5G 智能产业园项目，集研发中心、产品体验和展示中心、生产基地、产品检测，及员工生活配套等功能于一体，打造成为以促进通信产业链上下游联动发展为导向的智能化产业园。

**蒲县 LED 产业园建设项目：**建设 LED 外延片的研发生产基地、生产 LED 芯片的制备、LED 芯片的封装以及 LED 产品，引进战略投资者投资，以 LED 半导体照明为主要发展方向，通过共建孵化产业方式，共同建设 LED 产业园。

**蒲县通用航空机场建设工程：**新建 A2 级通用航空机场一座，用地面积 700 亩，主要包括：工程建设（土石方、跑道、安全防护）、空管建设（塔台、航站楼、油库、机库等）。

**生物医药产业园项目：**主要建设内容包括研发中心、生产中心（包括中药材深加工车间、医疗器械生产车间、功能食品生产车间）、物流中心、综合服务区、综合办公区及其生活配套设施。

**蒲县智慧环境综合管理平台建设项目：**在蒲县周边四界、县域内所有企业建设蒲县智慧环境综合管理平台。

**瞄准前沿突破新技术。**瞄准绿色发展需求，加快推进产业绿色转型的重大技术研发及应用。加快智能化与绿色开采技术融合，以先进技术引领煤炭行业清洁绿色发展。挖掘数据资源支撑新能源创新的潜力，实现新能源产业上下游技术协同创新。全面提升中药材产业技术层级，开发小杂粮产业适用型技术，推广设施蔬菜相关技术应用，提升农业加工技术水平，开展肥药两减与节水技术、生态疫病防治技术、种养结合循环发展技术和农业、工业、建筑业废弃物资源化利用技术等研究，发展绿色无污染农业种养殖模式。

### 专栏 2-2：新技术建设项目

**信创产业项目：**建设 IT 基础设施：CPU 芯片、服务器、存储等；基础软件：操作系统、中间件、数据库等；信息安全和应用软件：OA、ERP、办公软件、政务应用、边界安全产品、终端安全产品等。

**蒲县融媒智慧广电跨代通信网工程：**铺设 57 公里 48 芯光缆与市智慧广电通信网接通，铺设 142 公里双相网与用户接通；建设基站一个，需核心交换机 1 台，IP 复用器 1 台，交换机 16 台，接入网设备 17 台。

**通用航空产业园项目：**建设航空发动机制造、发动机维护改装、航空军品生产、航空工业科普展览馆等，航空航天零部件及军工用品加工制造，以通航飞行器及核心零部件、器材研发、总装和试飞等产业发展为主导，通航贸易、通航物流、售后维修、应急救援等产业配套为补充，飞行器研发、航空教育培训、航空主题乐园和航空器国际交易博览会等产业孵化为延展，努力实现通航全产业链发展。

**抢占先机发展新材料。**立足资源禀赋，主攻精细化工，着眼建链、强链、延链、补链，突破煤炭粗放单一发展的传统路径，走深度加工、转化增值、循环绿色发展道路，将资源优势转化为要素优势、产业优势，抢占新材料领域一席之地。积极推进刁口煤化工产业链项目、煤矸石生产轻骨料项目、碳基新材料项目。发展绿色建材和绿色装修材料，引进生态板、纸面石膏板、隔音板和保温板等项目。培育高性能复合材料、金属复合新材料和矿物功能材料。

### 专栏 2-3：新材料建设项目

**蒲县微电子产业园项目：**建设微电子研发中心、半导体材料器件生产基地，新能源汽车模块生产基地，智能模块生产基地。

**生物基新材料项目：**主要建设内容包括研发中心、生产中心、物流中心、综

合服务区、综合办公区及其生活配套设施，实现年产 20 万吨生物基新材料。

**年产百万吨级环保纤维板材项目：**占地面积 2000 亩。新建钢结构 9600 m<sup>2</sup>主车间 4 座；钢结构 9600 m<sup>2</sup>粉碎车间 4 座；原料堆场 3 处 60000 m<sup>2</sup>；研发检测大楼及配套（轻钢房）24000 m<sup>2</sup>；成品仓库（轻钢大棚）40000 m<sup>2</sup>；购置年产百万吨级定向刨花板+植物纤维板生产线全套设备等。

**聚焦高端打造新装备。**加快黑龙关装备制造产业园建成集“煤改电”装备、新型建筑装备、高端精密机电装备和市政设施装备等于一体的综合装备制造基地步伐。鼓励企业开展“机器换人”技术改造，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理等技术和装备在生产过程中应用，推动制造工艺仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制。

**发挥优势做强新产品。**积极开发蒲香韵品好牛肉、好核桃、好土豆、好苹果等一批优质农产品，高标准栽植玉露香梨，积极打造蒲县“药茶”品牌。加快体育器材、医护用品、精密装备系列产品生产，推广一批蒲县制造的轻重工业品。开发培育剪纸、根雕、麦秆画等文创产品，做大做优杞柳编织。

**跨界融通培育新业态。**推动数字经济与传统实体经济融合，集中力量打造“智慧蒲县”。实现多领域能源大数据集成融合，加快“互联网+新能源”融合，大力发展“智慧能源”。推动数字物流新业态培育，着力打造临汾西山“智慧物流”综合服务平台。发展“智能制造”，赋能传统制造业，打造行

业级工业互联网平台。深入推进“互联网+文化旅游”产业融合，发展“智慧文旅”，构建“智慧文化旅游云服务”体系。引入“数字化+”种植业，发展智能“车间农业”，推动畜牧业智能化改造，搭建数字化智能育种辅助平台，推进农产品可溯化，打造“智慧农业”。

#### 专栏 2-4：新业态建设项目

**蒲县能源生产性综合服务基地项目：**建设能源论坛会议中心和配套设施以展示能源发展、能源危机、能源体验、能源产品、环保、低碳等产品的展示。集休闲娱乐、科教文化、旅游度假为一体，改善城市面貌、提升城市形象、扩大地方知名度，吸引国内外经济实体、投资商的到来，为蒲县提供更为优良的投资环境。

### 第三章 瞄准绿色产业体系构建，打造多元产业发展格局

坚持生态优先的发展理念，将构建绿色产业体系作为产业发展主攻方向，引导传统产业转型升级，加速布局战略性新兴产业，着力发展现代物流业，打造多元化现代产业体系。

#### 第一节 有序推进能源产业清洁绿色智能化转型

以能源革命综合改革试点为引领，以推动能源产业清洁绿色智能化为主线，以科技创新和体制机制革命为动力，以效率变革和生产方式变革为目标，坚持高端化、智能化、绿色化，推进煤炭由燃料向原料、材料、终端产品转变。

**加快煤矿智能化建设。**实施以 5G 通信、人工智能为牵引的煤矿智能化改造，加快推进蒲县生产矿井智能化开采改造建设项目，支持煤炭企业建设 5G+绿色智能化矿井，建成智能化矿井 8 座，实现煤炭先进产能占比达到 90%以上。建立健全智能化基础设施，形成井上、井下多网合一，建设多系统统一综合管理平台。

#### 专栏 3-1：智慧矿井建设项目

山西蒲县宏源集团凤凰台煤业下组煤延深及矿山智能化建设项目：实施主、副斜井、回风立井 3 条井筒延深及采区大巷等井巷工程；将新一代信息技术充分

运用在煤炭企业的管理和生产活动中，充分发挥和利用企业信息资源，实现生产安全可控，实现高效、安全、环保的“管、控、营”一体化。

**山西蒲县宏源集团富家凹煤业有限公司智能化矿井建设项目：**建设综采设备升级、综合智能化管控平台、综采工作面集控系统、调度中心大屏显示系统、主煤流监控万兆工业环网、5G融合通信系统等32个子系统。

**蒲县生产矿井智能化开采改造建设项目：**对全县生产矿井进行智能化矿井、智能化工作面、主要硐室无人值守远程操控智能化改造，富家凹、昊兴塬、北峪、凤凰台、昊锦塬、豹子沟、华胜、开拓、伊田9座条件好的煤矿企业先试先行进行改造。

**山西蒲县宏源集团北峪煤业减量重组60万吨建设项目：**实施60万吨/年矿井改造，系统巷道，智能化改造。

**蒲县刁口5G+绿色智能化矿井建设项目：**建设600万吨/年5G+绿色智能化矿井及配套产业，形成“煤-洗精煤、建材-焦-油、气-电”一体化产业集群。

**推进煤炭清洁生产利用。**建立煤矿清洁生产标准，推广应用煤炭清洁安全生产技术与装备，逐步关闭落后煤矿。因地制宜开展无煤柱连续开采、充填开采、保水开采等绿色开采技术应用。推广煤与瓦斯共采技术，探索实施煤炭地下气化示范项目。加快实施煤炭分级分质梯级利用示范项目，开展洗选煤企业达标创建行动，推动煤炭储配、洗选设施建设，提升高精度煤炭洗选加工水平，提高原煤入选比重和煤炭质量，支持蒲县坑口及附属洗煤厂智能化改造项目实施。扎实推进煤转煤粉应用试点工作，逐步形成纳米级煤粉替代散煤燃烧的新发展模式。支持发展粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等资源综合利用产业，提高煤矸石、矿井水等资源利用率。积极推进煤矸石充填矿井

和生态处置，形成从煤炭开采、加工到煤废处理的循环产业链条。推动燃煤清洁发电，鼓励煤电热化一体化发展。

### 专栏 3-2：煤炭清洁生产利用项目

**蒲县坑口及附属洗煤厂智能化改造项目：**对全县坑口及附属洗选煤厂设备智能化改造，先试先行改造宏源 500 万、300 万洗煤厂及进出口能源 300 万洗煤厂。

**蒲县热活化煤矸石参合料项目：**建设 5 条煤矸石低温热活化生产活性矿物参合料生产线，年度利用煤矸石 260 万吨。

**蒲县煤电铝一体化项目：**年产 100 万吨氧化铝、30 万吨电解铝、20 万吨铝深加工及其他铝下游深加工项目和配套 600MW 自备电厂等煤电铝基地。

**蒲县河东煤田煤层气开采项目：**建设钻井、压裂、地面、加压站及输送管道等。

**山西煤炭运销集团蒲县宏兴煤业有限公司 60 万吨煤炭生产项目：**建设主斜井、副斜井、回风井生产区和办公区、生活区。

**山西煤炭进出口集团蒲县豹子沟煤业有限公司 2#组煤延伸开采项目：**新建轨道暗斜井、回风暗斜井、新建井底煤仓，新建三条 2 号煤开拓大巷、主水泵房及通路、主变电所及通路、主副水仓及通路等。

**山西煤炭进出口集团蒲县万家庄煤业有限公司下组煤延深开采建设项目：**新建主斜井、副斜井，延深回风立井、新建辅运大巷、回风大巷、胶带大巷、变电所、水仓等。

**蒲县宇鑫煤业有限公司资源整合建设项目：**井巷工程施工；土建工程施工；设备及安装工程施工。

**山西潞安集团蒲县开拓煤业有限公司下组 11#煤延深工程项目：**轨道暗斜井、胶带暗斜井、回风暗斜井延深及采区大巷等井巷工程。

**潞安集团蒲县新良友煤业有限公司下组煤延深开采项目：**建设规模 60 万吨/年，新建三条 11 号煤开拓大巷、主水泵房及通路、主变电所及通路、主副水仓及通路、首采工作面等。

**山西蒲县华胜煤业有限公司水平延深项目：**新建辅运暗斜井、管线暗立井、辅运大巷、回风大巷、胶带大巷、回风顺槽、运输顺槽、变电所、水仓、延深主斜井。

**太原煤炭气化（集团）东河煤矿下组煤延深开采建设项目：**建设规模 90 万吨

/年，延伸主斜井，延深回风立井、副立井，新建三条大巷、水仓、变电所等。

**蒲县蛤蟆沟煤业下组煤延深开采项目：**建设规模 120 万吨/年，建设井底煤仓、11 号煤回风巷、轨道巷、主变电所及通路、主排水泵房及通路、主副水仓及通路、延深副立井、采区巷道及布置工作面等。

**蒲县昊锦源煤业有限公司矿井建设项目：**建设规模 60 万吨/年，新建回风立井、东翼主运及辅助运输大巷、主副水仓、变电所，布置工作面等。

**蒲县瀚鑫能源有限公司废旧矿井滞留煤地下导控气化开采项目：**煤炭地下气化开采 10 亿  $m^3/a$ (CNG)压缩天然气并提取硫磺、粗酚、焦油、液氨等副产品，同时建成发电规模 2x60KW 发电机组。

**大力发展新能源。**积极推广生物质燃气、生物质液体及成型燃料应用，加快推进垚鑫生物发电有限公司 1\*CN18MW 生物质热电联产二期扩建项目集中供热工程。科学有序开发利用太阳能资源，优先发展分布式光伏发电，支持智慧能源产业基地项目建设，做好南峪 30 兆瓦光伏电站、200MW 地面光伏电站项目建设。统筹推进天然气开发，加快推进薛关、井沟、常家湾一带的天然气勘探开发。继续推进煤改气，加快实施乔家湾镇区煤改气工程。大力开发风电能源，支持蒲县风电设施运维基地建设，加快推进蒲县博远风电有限公司蒲县 40MW 风电项目。

### 专栏 3-3：新能源建设项目

**垚鑫生物发电有限公司 1\*CN18MW 生物质热电联产二期扩建项目集中供热工程：**对 1\*CN18MW 生物质热电联产项目实施集中供热改造。新建供热容量 32.1MW 的热网首站一座，新建一级管网 7.29km，新建热力站 7 座，实现集中供热面积 47.6 万  $m^2$ 。

**蒲县智慧能源产业基地项目：**建设 10 条太阳能发电板生产线，建设年发电总容量 200MW 的光伏发电基地。

**蒲县南峪 30 兆瓦光伏电站项目：**在南峪连片弃渣治理场建成大型光伏电站。

**蒲县 200MW 地面光伏电站建设项目：**建设用地 6000 亩，200MW 光伏地面电站，拟接入蒲县 220KV 输变电站。

**乔家湾镇区煤改气工程：**利用现有国新能源或前堡服务区气站的气源，完成乔家湾镇区天然气进户。

**蒲县风电设施运维基地：**建设运维基地，配置多专业的风机点检组。

**蒲县博远风电有限公司蒲县 40MW 风电项目：**拟装机 16 台单机容量为 2500kW 的风力发电机组，并配备建设 16 台 35kV 的箱式变电站。同期配套新建一座 110kV 升压变电站，由一回 110kV 送电线路接入电网。

## 第二节 积极培育文旅康养产业

积极融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，对标创建国家全域旅游示范区。依托优质的自然生态、历史人文资源，将蒲县打造成临汾市“游憩后花园”和全省康养旅游目的地，建成全省生态休闲度假、文旅体验旅游目的地。

**构建全域旅游发展空间新格局。**立足蒲县全域旅游发展定位，根据旅游资源分布、产业发展格局、自然生态环境和县域内部交通特征，推动形成“一核引领，一轴贯通，两环串联，三区支撑，多点覆盖”全域旅游发展空间新格局。

### 专栏 3-4：“一核、一轴、两环、三区、多点”旅游空间布局

**一核：**即县城成为引领全县旅游发展的核心。第一，将横贯县城的昕水河打造成市民和游客可以游憩和体验慢生活的城市景观性河流，建设好以文化旅游集散、服务、演出等功能为主的休闲度假娱乐中心区和蒲县不夜城；第二，建设东岳庙-南川沟（城区）-翠屏山等地域连贯的大型文化生态休闲娱乐景区，保护和提升柏山、翠屏山的生态环境及文化氛围，打造东岳文化康养旅游小镇；第三，沿昕水河西部湿地和农业生态园建设湿地观光休闲体验区，以昕水河湿地公园为中心建设水环境研学营地和自驾车房车营地。

**一轴：**即贯通全县东西向的 G520，东连临汾市尧都区，西接隰县午城镇，自东向西贯穿蒲县黑龙关镇、蒲城镇和薛关镇，是全县文化旅游发展的东西向轴线，同时是全县与周边县区旅游联动发展和黄河流域自驾游的重要通道。

**两环：**即北部山林峡谷生态观光自驾线和南部山川野趣休闲观光自驾线，两线与 G520 一起构成的两大环线。从县城沿北川河出发，经蒲城镇-古坡村-大店保护站-张公庄村-夏柏村-许家沟村-克城镇-太林乡-乔家湾镇-前进村-峡村峡谷-岔上村-县城，构建蒲县北部自驾旅游线。从县城东岳庙出发，沿南川河，经枣林村-茹家坪村-刁口村-牛窑村-底家河村-杨家庄村-黄家庄村-宋家沟村-黎掌村-化乐村-西坡村-岔上村-县城，构建蒲县南部自驾旅游线。

**三区：****西部黄土高原乡村生态休闲片区。**包括蒲县西部的古县乡、薛关镇和山中乡。依托蒲县蒲园生态农场、薛关生态采摘园、略东生态园、被子垣现代农业示范园、井沟战役遗址、四沟水库、成怀珠烈士陵园、古县石城遗址、梅洞山风景区等资源，构建西部黄土高原乡村生态休闲片区。**北部山林生态休闲观光片区。**包括蒲城镇北部、克城镇和太林乡。依托五鹿山自然保护区、张公庄村、夏柏村、克城镇、公峪村、茂州牧业、土地壑庙、太林千亩连翘基地、东开府村、蒲伊古村、石门山等资源，构建北部山林生态休闲观光片区。**南部山川野趣休闲度假片区。**主要包括蒲城镇、黑龙关镇和乔家湾镇。依托晨风焦化、刁口村、底家河村、千年古杨、知青故居、杨家庄村、黄家庄村、宋家沟村、双创示范基地、黎掌村、化乐村、西戎故居、峡村峡谷、白衣菩萨洞、蒲子农耕文化园等旅游资源，打造别具特色的南部山川野趣休闲度假片区。

**多点：**即东岳文化康养旅游小镇、南川河民宿康养度假区、昕水河湿地旅游景区、昕水河自驾车房车营地区、昕水河度假休闲娱乐产业区、蒲县蒲园生态农场、化乐晋商古驿旅游景区、西戎故居旅游景区、峡村峡谷自然风景区、

蒲子农耕文化园景区、蒲伊古村文化体验景区、克城古镇旅游景区、白衣菩萨洞景区、梅洞山风景区、五鹿山森林康养基地、蒲县双创示范基地、段云书艺馆、太林千亩连翘基地旅游景区、黎掌村、东开府村、茂州牧业景区、土地壑景区、公峪-看家楼、马如河村、成怀珠烈士陵园、石城遗址、黄家庄村、皮条沟湿地、井沟战役遗址、薛关生态园、略东生态园、蒲县养老院、五龙洞等众多景点景区。

### 专栏 3-5：全域旅游建设项目

**蒲县全域旅游项目：**打造以东岳文化为主体的历史遗迹游；以井沟战役红色文化为主体的革命传统体验游；以自然风光为主体的休闲体验游。

**蒲县全域旅游（东岳景区）基础设施建设项目：**新建东岳景区生态公共厕所、污水管网、深水井、环境治理、弱电设施等。

**健全旅游产品体系。**充分利用蒲县的自然生态、历史人文、特色产业等旅游资源，以旅游自驾交通线为通道，以城市街区、小镇、景区景点、古村落、宗教场所、旅游乡村、休闲农业园、农业产业基地等为载体，着力打造自驾旅游、康养度假、文化体验、节庆演出、山地运动、观光鉴赏、研学旅游、宗教观光、工业旅游、乡村旅游和休闲农业十大旅游产品体系和九大精品旅游线路。

### 专栏 3-6：九大精品旅游线路

范围	路线
县域内一日旅游线路	段云书艺馆-五龙洞-五鹿山-张公庄森林康养基地-夏柏村-克城镇-蒲伊古村-下辛庄森林康养基地-西坪垣森林康养基地-东岳文化康养旅游小镇。
	段云书艺馆-五龙洞-五鹿山-张公庄森林康养基地-夏柏村-克城镇-太林千亩连翘基地-蒲子农耕文化园-马如河-白衣菩萨洞-峡村峡谷-东岳文化康养旅游小镇。

	<p>东岳文化康养旅游小镇-南川河民宿康养度假区-黄家庄-黑龙关产业集聚区-黎掌-化乐晋商古驿旅游景区-西戎故居-东岳文化康养旅游小镇。</p>
	<p>东岳文化康养旅游小镇-段云书艺馆-成怀珠烈士陵园-古县乡石城遗址-薛关生态园-昕水河湿地旅游景区-昕水河自驾车房车营地。</p>
	<p>蒲县蒲园生态农场-薛关生态园-略东生态园-被子垣现代农业示范园-梅洞山风景区-南川河民宿康养度假区-东岳文化康养旅游小镇-昕水河自驾车房车营地。</p>
县域内二日旅游线路	<p>蒲县产业集聚区-黎掌-化乐晋商古驿旅游景区-西戎故居-峡村峡谷-白衣菩萨洞-蒲子农耕文化园-马如河-克城镇-夏柏-张公庄森林康养基地-五鹿山-五龙洞-段云书艺馆-东岳文化康养旅游小镇-县城（包括县城各类旅游地）-昕水河湿地旅游景区-昕水河自驾车房车营地-略东生态园-薛关生态园-皮条沟湿地。</p>
	<p>蒲县蒲园生态农场-薛关生态园-梅洞山-南川河民宿康养度假区-黎掌-化乐晋商古驿旅游景区-西戎故居-东岳文化康养旅游小镇-县城（包括县城各类旅游地）-段云书艺馆-西坪垣森林康养基地-下辛庄森林康养基地-蒲伊古村-克城镇。</p>
蒲县及周边联动旅游线路	<p>延安-吉县（壶口瀑布）-永和（乾坤湾）-隰县小西天-蒲县（东岳庙）-尧都区（尧庙、尧陵）-襄汾（陶寺遗址、丁村、汾城古镇）-曲沃古晋国博物馆-侯马-运城方向。</p>
	<p>延安-吉县（壶口瀑布）-永和（乾坤湾）-隰县小西天-蒲县（东岳庙）-洪洞（大槐树）-霍州（霍州署衙）-晋中、太原方向。</p>

**加快发展乡村旅游。**积极推进蒲县文旅中心建设项目、蒲伊文化旅游区建设项目、蒲县刁口生态旅游发展项目、乔家湾镇旅游开发项目、蒲县罗克公路乔家湾服务区建设项目、化乐

传统村落建设项目、马如河村旅游开发项目、蒲元生态园文旅融合项目、南川野趣休闲度假片区项目。大力发展农业观光旅游，开发以连翘花海为主的观景旅游线路，打造“春季山中花海”；以农耕文化、蒲伊文化等不同文化为主题，打造“夏季农田彩绘”；大力发展乡村文化旅游，积极申请举办中国农民丰收节，开展“庆丰收”群众文化活动、“促乡风”榜样评选活动、“喜丰收”随手拍活动及学生研学活动等；举办麦草画展示、冬季稻草彩绘等文化艺术节。推进农旅文体融合，打造被子垣-蒲元生态园山地自行车旅游、赛事活动。

### 专栏 3-7：乡村旅游建设项目

**蒲县文旅中心建设项目：**建设商业、公园、民宿、酒店、旅游配套设施、美食广场、沿河景观等，打造成集购物、健身休闲、旅游住宿、商务活动等为一体的城市综合体。

**蒲伊文化旅游区建设项目：**建设蒲伊子旅游区，改造蒲伊川现有民宿为度假园。

**蒲县刁口生态旅游发展项目：**依托南耀村千年古杨、刁口村白云洞等旅游资源打造刁口村生态旅游发展项目。

**蒲县乔家湾镇旅游开发项目：**完善蒲子农耕文化园配套设施，在马如河村打造集餐饮、民俗为一体的旅游小镇；对太山现有自然景观及白衣菩萨洞文化景观进行有限开发，配套建设旅游公路等设施；对资源枯竭矿井进行改造，建成地下矿场遗址公园。

**蒲县罗克公路乔家湾服务区建设项目：**占地 14.58 亩，新建 1 座 3000 m<sup>2</sup>集餐饮、住宿为一体的综合服务楼、1 个停车场、1 座 LNG 加气站，配套实施安防、绿化工程。

**薛关镇 520 国道服务区建设项目：**建设公路服务区。

**化乐传统村落建设项目：**保护传统村落原貌，修复街道、农舍、商铺等原风貌，打造古香古色传统村落一条街。

**马如河村旅游开发项目：**建设一个旅游服务中心，一个沿村旅游观光轴，一个生态休闲区，一个美丽乡村观光区，一个农耕文化体验区，实现旅游年收入 150 万元，乡村旅游年接待规模 1 万人次以上。

**蒲元生态园文旅融合项目：**建设规模：可同时容纳 5000 名游客观光游玩。建设内容：为充分挖掘山西省农耕文化底蕴，规划建设集“食宿游购娱养种植”于一体的高品质休闲农业园，及以农业园为载体、农业文明教育为主线、乡土文化学习和产品展示为内容的农业科普教育园。

**蒲县南川野趣休闲度假片区（一期）项目：**建设包括化乐晋商古驿旅游景区、西坡乡村旅游示范区、峡村峡谷自然风景区、白衣菩萨洞旅游景区、蒲县双创示范基地、南部山川野趣景观道、南部山川野趣骑行道。

**克城镇革命老区示范点革命遗址修复项目：**对下柳和克城村红色革命遗址进行修复完善保护，打造红色旅游教育基地。

**大力发展康养旅游。**依托五鹿山、梅洞山、石门山、峡村峡谷等自然风景区，集聚优质医疗服务资源，引育康养机构，大力发展气候康养、中医药康养、森林康养和旅游康养。重点建设东岳文化康养旅游小镇和南川河民宿康养度假区。牢牢守住五鹿山自然保护区生态红线，有序开发森林康养产品和服务，配备康复疗养服务设施，建设张公庄、下辛庄村和西坪垣村三大森林康养基地，力争建成全国森林康养示范基地。推进气候康养中心建设，做好东岳文化康养旅游集聚区建设项目、蒲县康养中心建设项目、蒲县康养示范性服务中心项目。

### 专栏 3-8：旅游康养重点建设项目

**蒲县东岳文化康养旅游集聚区建设项目：**蒲县东岳庙景区提档升级项目；蒲县东岳文化创意小镇建设项目；蒲县青少年教育体验创意基地；蒲县田园综合体休闲观光区；蒲县南川河民宿康养度假区；蒲县翠屏山景区旅游综合体；蒲县昕水河度假休闲娱乐产业区。

**蒲县康养中心建设项目：**建设内容包含餐饮、住宿、娱乐、观赏、运动、保健、疗养、休闲等功能性设施，打造宜居宜业宜养的康养中心。

**蒲县康养示范性服务中心项目：**建设范围：东至城区，西至薛关，以乔子滩为中心，依托敬老院，建设全省一流的集康养、医养、托育、残疾康复、老年心理疏导、体育、健康、文化娱乐、食疗保健、田园认领及采摘等为一体的应对人口老龄化的综合康养医养小镇。

**积极发展工业旅游。**推动工业企业旅游、工业展示旅游、工业应用旅游等“旅游+工业”融合发展。大力发展“食品工业+旅游”。依托种植基地化和“规模化+研发”“庄园化+生产工业化+产品品牌化”，加快“杂粮+食品工业+旅游”建设。支持核桃全产业链发展，加大与大专院校和科研院所合作开发核桃资源力度，优化升级“核桃+食品工业+旅游”。加快连翘药茶加工厂建设，引导农家院落开展茶饮体验，发展“中药+茶饮业+旅游”。深入实施“矿山治理+工业旅游”。推进太林乡、黑龙关镇、乔家湾镇、克城镇等采煤沉陷区治理工程，规划建设县东循环工业园区，支持“原煤-焦化-煤化工”循环产业企业开发工业旅游

景区，建设科普研学场馆，开通循环工业观光通道，发展矿山治理与工业旅游，做好后堡煤矿井下遗址旅游项目，建成地下矿场遗址公园。

**加强旅游配套设施和服务建设。**积极构建蒲县“快进慢游”旅游交通网络，打造“城景通、景景通”旅游交通网，做好蒲县农村旅游公路建设工程，完善蒲县全域道路交通旅游服务功能。建设自驾车营地（驿站），打造四条自驾景观道。推动“厕所革命”覆盖城乡全域。构建多层次旅游集散网络，完善景区旅游服务中心，设立旅游咨询服务中心，建设游客集散中心。引进星级连锁酒店，新建体现蒲县特色的文化主题酒店，打造精品民宿。引进国内外高知名度餐饮品牌企业，推动蒲县本土老字号餐饮店提质升级，推出“舌尖上的蒲县”美食系列和创意特色宴。完善娱乐服务设施，建设乡村休闲娱乐场所、文化活态展示娱乐场所、景区度假区休闲娱乐场所。积极开发特色旅游产品，打造“来自蒲县的礼物”特色旅游商品体系，构建游客智慧旅游服务系统、旅游企业智慧管理系统。加快公路交通旅游标示、旅游场站标示、景区景点旅游标示三大全域旅游标示体系建设。建立旅游服务质量评价体系，规范在线旅游经营服务。

### 专栏 3-9：“两营地、八驿站”自驾配套建设项目

<p>自驾营地</p>	<p><b>昕水河湿地、克城镇夏柏村：</b>分别建设两大自驾车房车营地，配套自驾游俱乐部、特色餐厅、住宿、购物娱乐、汽修站等设施。</p>
<p>自驾驿站</p>	<p><b>刁口村自驾车驿站：</b>与南川河民宿康养度假区协作建设接待中心，配套建设特色民宿。</p> <p><b>黄家庄村自驾车驿站：</b>利用已废弃的工厂旧址建设接待中心，改造配建游客住宿旅店。</p> <p><b>蒲县蒲园生态农场自驾车驿站：</b>利用蒲园现有的窑洞群及小广场建设接待中心，配建窑洞民宿。</p> <p><b>峡村自驾车驿站：</b>在峡村建设接待中心与特色民宿。</p> <p><b>蒲子农耕文化园自驾车驿站：</b>结合农耕文化园的展览馆，建设接待中心，配套建设特色民宿。</p> <p><b>蒲伊古村自驾车驿站：</b>与蒲伊古村旅游建设结合，配备特色民宿和帐篷营地、接待中心、夜间烧烤场地。</p> <p><b>西坪垣村森林康养基地自驾车驿站：</b>与西坪垣村协作配备院落式特色民宿、接待中心，开办村庄餐饮夜市，开辟采摘果园和菜园。</p> <p><b>梅洞山自驾车驿站：</b>在梅洞山风景区建设接待中心，打造星空营地等特色住宿设施。</p>

### 专栏 3-10：自驾景观道建设项目

**北部山林峡谷景观道：**北部环线景观道，从县城沿北川河向北出发，经前古坡村、克城镇至太林乡后分南、中两线。南线经井上村、乔家湾镇、岔上村至县城，中线经蒲伊古村、西坪垣村直至县城。沿路设置观景点，结合自驾车营地、驿站等设施，构建北部山林峡谷景观道。

**南部山川野趣景观道：**南部环线景观道，从县城沿南川河向南出发，经荆坡村、茹家坪村、刁口村、三官楼村、西坡村至县城。沿川底穿行，构建山川野趣景观道。

**西部田园风光景观道：**从蒲城镇出发，经上庄村、古县乡、山中村、至山中乡，以黄土台垣上的田园风光为特色，串联县城西部的农业乡镇。

**中部高山森林景观道：**由略东村出发，经下金定村、梅洞山（石头山）至枣林村。修建经沙家坡村、杨庄村至刁口村的自驾连接线，通过小环线将梅洞山景区与其他自驾线路串联到一起。

### 专栏 3-11：旅游配套设施和服务建设项目

**蒲县游客集散中心建设项目：**建设一个全县全域旅游游客集散中心，主要功能包括旅游咨询、旅游景区门票售卖、本土文化展示、旅游换乘、团队接待、文化旅游商品展示销售、餐饮住宿、商务休闲、行李寄存及特殊人群服务。

**蒲县农村旅游公路建设工程：**蒲县梅洞山景区略东至山口公路改造工程、五鹿山旅游公路（张公庄-下柳）工程、东岳庙景区洛阳村至东岳庙旅游公路工程、太山白衣洞景区乔家湾至白衣洞旅游公路工程，路线全长 51.574 公里，路基宽度 7 米、8 米，主要工程内容包括：路基工程、路面工程、排水工程及交通安全设施等。

## 第三节 加快发展现代物流业

培育公铁联运为一体的区域物流新优势，加快推进物流设施网络化、平台智慧化、产业融合化、内外一体化，基本建成布局科学、技术先进、智慧高效、绿色环保、安全有序的现代物流体系。建设集供应链集成服务、枢纽场站服务、物流功能要素平台与综合服务平台为一体的“一带一路”区域物流枢纽节点。

**构建物流业产业集群。**依托中南铁路和煤炭资源优势，大力发展绿色清洁煤炭物流。支持以肖家沟现代物流产业园为中心的综合物流园区做大做强，重点发展煤炭分装、配送、运输等储运物流产业。建立“公铁”一体式的物流配送和货物仓储集散平台。建设发展集物流资源调度、物流信息发布、市场交易、金融服务于一体的供应链服务平台。加强集疏运设施建设和信

息平台建设，培育发展集储存、保管养护、中转、分配配送等多种功能为一体的大宗商品物流基地。搭建装备零部件及铸件综合集散中心。推动建设冷链设施先进、检验检疫功能齐全、联运设施完善的农产品物流基地。力争“十四五”末，形成以煤炭储、配、运为主，建材、农副产品、商贸批发配套发展的现代物流产业体系。

### 专栏 3-12：“十四五”物流建设项目

**蒲县荆坡村物流园区建设项目：**建设占地 20 亩的大型综合物流园区。

**蒲县公路运输物流园建设工程：**根据蒲县交通枢纽和产业布局，规划建设克城镇、乔家湾镇、黑龙关镇、薛关镇 4 个标准化公路运输物流集散园。

**冷链物流田头市场建设项目：**建设农产品智能冷链物流平台，冷藏保鲜、仓储物流，电子商务平台。

**果品恒温库、田头市场建设项目：**建设 3 万吨果蔬恒温库；在薛关镇建设果蔬、马铃薯田头市场。

**蒲县刁口现代化智能物流园区建设项目：**建成与 5G+绿色智能化矿井配套的现代化物流园区。

**推进乡村物流业快速发展。**坚持市场主导、政府统筹、资源整合，通过节点网络共享、运力资源共用、多方融合发展，加快构建畅通便捷、经济高效、便民利民的县乡村三级物流服务体系，实现乡乡有网点、村村通快递、建制村电商寄送配送全覆盖，促进农产品、农村生产生活物品、邮政快递寄递物品高效便捷流通。

**打造高水平区域性陆港物流枢纽。**大力发展陆港物流，依

托中南铁路、南同蒲铁路及远期郑银铁路，探索开展班列进出口零担货物属地拼箱、陆港口岸“集拼集运”业务。支持传统物流基础设施转型升级和互联互通，加快实施中南铁路蒲县集运站、空中输煤管廊、天津荣达物流配运项目。立足新亚欧大陆桥沿线能源矿产富集区关键节点，面向中亚、西亚及蒙古地区，优化陆港口岸设施布局和开放功能，积极开行市县专列和煤炭、矿产物流班列。

### 专栏 3-13：陆港物流建设项目

**中南铁路蒲县集运站及煤炭输煤管廊项目：**建设 130 公里的管式皮带廊道输送系统、2000 万吨集运站，连接煤炭集运站与洗选煤企业。

**天津荣达物流配运项目：**依托煤炭集运站优势，加快现代物流业发展，规划建设与码头港口连接的陆港型装运集装箱集散地。该项目以蒲县为中心、辐射临汾市及周边地区，充分发挥综合交通枢纽功能和大市场优势，建设以综合运输、仓储、配送和电子商务为支撑的现代物流产业。

## 第四节 聚力打造制造业产业集群

推动制造业集群化、绿色化、协同化发展，强化产业链、供应链、创新链、价值链协同跃升，打造蒲县经济发展新支柱。

**大力发展装备制造产业。**加强区域合作交流，积极承接珠三角、长三角、京津冀等经济发达地区装备制造先进企业，支持建设赢晟园铸造高炉置换、中兴铸造、浙江环球铸造、100

万吨精密铸造锻造及加工、年产 50 万吨精密铸造、乔家湾工业园区建设等项目。引进培育若干铸造模具生产服务企业、短流程铸造熔炼企业、铸造用砂服务企业、检测测试中心，构建铸造要素共享平台，实现熔炼、制模、废砂处理和检测专业化协作。培育金属炉料、造型材料、筑炉材料为基础的原材料企业。聚焦制造业升级，实施技改转型工程，加大铸造领域先进节能环保技术、工艺和装备的推广应用，鼓励企业加大对粉尘烟尘、噪声控制等环保投入。实施“标准化+绿色铸造”行动，支持发展减量化、资源化、循环化的资源综合利用项目。推动装备制造业与互联网深度融合，培育工业互联网试点示范项目。

### 专栏 3-14：“十四五”装备制造业重点发展领域

**汽车装备零部件：**围绕“通用化、标准化、轻量化、智能化”的发展路径，聚焦发展发动机、变速箱、底盘、制动器等关键零部件，实现汽车产业链的延伸、零部件的延展。

**工程机械装备配件：**以可靠耐久、高端智能为发展方向，依托临汾现有的产品体系，重点发展工程机械动力系、传动系、液压系产品。

**煤机装备制造：**以“三机一架”为核心，加快综采设备及关键配套配件的技术升级，积极采用物联网、大数据等信息技术，不断提升煤机系统集成能力，发展煤矿井下机器人、矿用挖掘机等智能化成套设备。

**智能装备制造：**以高速、高精、智能为主攻方向，面向传统产业改造升级需求，聚焦关键零部件和中高端产品质量可靠性，重点发展市场容量大、性价比高的工业机器人。

**体育健身器材：**围绕家用商用场景，重点生产杠铃、哑铃、壶铃、拉力器等无氧训练器材；围绕社区户外健身需求，积极生产椭圆机、扭腰揉推器、单杠、牵引器等社区健身器材，加大创新研发，逐步提高产品科技含量，积极运用智能

分析、虚拟现实等技术，提升健身器材品质；不断完善产品体系，努力实现成套化、一站式生产制造与销售服务。

**节能环保产业：**加大大容量、高参数、高效率、低排放等关键技术和煤电节能减排重大关键技术设备的推广力度，发展智能输变电设备和用户端设备、超净排放煤电机组、新能源发电装备、风力发电设备、绿色环保型高效输变电设备，推动形成产业化能力。

### 专栏 3-15：装备制造产业建设项目

**蒲县产业集聚区总体建设项目：**建设产业集聚区“一区两园五地”，主要配套“七通一平”基础设施，完成土地出让，建设标准化厂房 50 万 m<sup>2</sup>，仓储建筑 16 万 m<sup>2</sup>，公共管理和服务建筑 3 万 m<sup>2</sup>，商业公寓 3.85 万 m<sup>2</sup>，住宅 15.5 万 m<sup>2</sup>。

**蒲县产业集聚区装备制造产业园 A 区、C 区建设项目：**产业集聚区装备制造产业园 A 区，占地 136 亩，主要建设产业集聚区创客中心、办公大楼、政府大厅、标准化厂房及配套设施。产业集聚区装备制造产业园 C 区，占地 106.6 亩，主要建设标准化厂房及配套设施建设，包含标准化厂房 7 个，办公楼、宿舍、库房，污水处理站各 1 个。

**蒲县智能装备制造产业园项目：**主要建设汽车、新能源汽车智能零部件车间和生产线板块。引进车体、发动机、自动驾驶系统、车联网系统等全产业链相关项目，以及行业领先、综合实力强的装备与智能制造、汽车与零部件制造企业等。

**蒲县赢晟园高炉置换改造项目：**改建一座 450 立方米的铸造高炉，年产铸铁 60 万吨、铸件 13 万吨。

**山西中兴铸业有限公司年产 10 万吨市政工程铸件、5 万吨空调压缩机配件项目：**建设 60 吨/小时粘土砂处理线 2 条，80 吨/小时粘土砂处理线 2 条，静压水平造型机生产线 4 条，垂直生产线 4 条，5T 中频电炉 10 台，加料机 10 套，行车 18 台，拉床 60 台，切床 60 台，200 吨退火设备 4 套，抛丸设备、化验设备、金相设备、光谱设备、硬度计、万能拉力机等配套设备。

**浙江环球铸造有限公司年产 5 万吨汽车零配件、5 万吨电力金具及 5 万吨机加工项目：**建设 8 条国内最先进的水平生产线、迪砂垂直生产线，消失模、潮膜砂工艺的 5 万吨汽车零配件、5 万吨电力金具及机加工。

**100 万吨精密铸造、锻造及加工项目：**建设 100 万吨汽车配件、五金配件、标准件的生产线、消防设施等。

**蒲县年产 50 万吨精密铸造项目：**建设精密铸件生产线及公用设施，配套建

设运营中心、行政中心、后勤中心等，形成年产 5 万吨机电配件铸件、年产 5 万吨电力配件铸件、年产 10 万吨精密铸件规模。

**蒲县乔家湾工业园区项目：**在现有工业基础上，引进铸造、矿山设备制造等厂商，在后堡、南峪、井上村建成工业园区。

**蒲县高速铁路轮对及铁道装备配套铸配件项目：**建设生产车间、综合办公楼、原料库、成品库，购置生产、辅助设备。

**蒲县电动汽车充电桩制造项目：**建设总装车间、研发大楼办公楼、原材料及成品库，购置电源模块生产设备、全自动浸焊机、全自动浸锡机、工业触摸屏控制、智能 PLC 及温度控制系统、免维护喷雾系统、自动助焊供给系统。

**蒲县煤机装备配件项目：**建设一体化生产车间、综合办公楼、原料库、成品库，购置生产、辅助设备。

**河南和谐展业实业有限公司年产 5 万吨船舶部件、3 万吨风力发电部件、2 万吨汽车配件项目：**建设 8 条生产线及机加工、精加工、智能车床、年产 5 万吨船舶部件、3 万吨风力发电部件、2 万吨汽车配件。

**蒲县 100MW 先进压缩空气储能系统高端装备制造项目：**建设精密机械加工车间和综合办公楼，将实现 100MW 先进压缩空气储能系统的产业化，形成新兴战略产业集群。

**积极发展绿色材料产业。**依托丰富的粉煤灰、煤矸石等工业废物和石灰岩、高岭土、石膏、紫砂等矿产资源，重点发展绿色、节能、保温、防火、防水、抗震等新型绿色建筑装修材料，发展新型房屋及与装配式建筑配套的建筑产品。推进水泥行业绿色改造，采用水泥窑协同处置技术、专用水泥制备成套技术与装备、水泥基复合材料设计及智能制造成套技术与装备，实现水泥生产工艺清洁化、绿色化、高端化。支持建设蒲县龙祥建材日产 5000 吨水泥熟料项目，加快生态板材项目落地实施。积极发展精密带钢及高性能取向硅钢等专用特种钢

材、超细煅烧高岭土和聚合物用改性煅烧高岭土等高岭土深加工产品以及煤化工用耐磨耐火材料、粉煤灰提取白炭黑等新型无机非金属材料。

### 专栏 3-16：绿色材料产业建设项目

**蒲县煤矸石综合利用氮氧化物复合耐火材料项目：**年产 5 万吨氮氧化物复合耐火材料，主要建设厂房、购置设备、生产线及其附属设施。

**蒲县煤矸石生产轻骨料项目：**建设 5 条 1800m<sup>3</sup>/d 低能耗、低排放瀑落式回转窑生产线。年度利用原状煤矸石 375 万吨，年度生产轻骨料 300 万 m<sup>3</sup>，替代天然砂石骨料 300 万 m<sup>3</sup>。

**蒲县卫蓝固体废弃物再利用公司煤炭固体废弃物综合利用项目：**建设煤泥浮选车间、煤矸石制砖生产线等。

**蒲县龙祥建材日产 5000 吨水泥熟料项目：**建设石灰石矿山开采、破碎及输送、熟料烧成及粉磨系统、9000kW 纯低温余热发电系统以及配套的生产、生活辅助设施。

**引育有色金属加工产业。**大力引进铝镁合金、铝合金、镁合金等金属材料生产企业，培育高强高韧耐腐蚀铝合金型材、高性能镁合金材料、高性能铜合金带、高强高韧铝镁合金生产及精深加工等新型有色金属加工产业，实现轻量化发展，推动有色工业自动化和智能化。加大对有色金属复合新材料应用，重点发展轻质、高强、耐高温、耐腐蚀等铝材精深加工产品，支持开发铝合金铸锻件、镁合金板材、镁合金轮毂等汽车、轨道交通轻量化部件。

## 第四章 贯彻落实扩大内需战略，主动融入发展新格局

牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥消费主引擎作用和投资关键性作用，在构建新发展格局中主动担当作为。

### 第一节 增强消费主引擎作用

坚持以供给侧结构性改革为主线，以高质量供给为引领创造新需求，培育消费新产品、新业态、新模式，着力夯实内需，实现消费提质升级。

**提升传统消费能级。**引导传统企业转型，大力发展家政、养老、健康、医疗等服务行业。鼓励主要商业街区 and 旅游风景区相结合，推进商旅文联动。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。持续开展线上线下消费促进活动。培育面向社区的综合服务网络，吸引实体零售、住宿餐饮、家政服务、生鲜配送等市场主体入驻经营。大力培育限额以上商贸企业，开展商品市场优化升级专项行动和“企业商铺入网”活动，加快实体商业数字化智能化转型。推进标准化菜市场、菜店、家政服务点、再生资源回收点等社区商业设施建设，完善社区便利店、蔬菜瓜果店及周边商业网点布局。

**促进消费扩容提质升级。**推动线下服务消费加速“触网”，

充分释放线上经济潜力。推进实物网上销售，大力发展在线医疗、智能体育、线上教育等服务消费。实施零售业数字化转型创新工程，推进智慧商圈建设试点，支持生鲜电商、社区电商、社交电商、无人便利店、智能售货机、机器人餐厅等新业态、新模式健康发展。加大新型消费基础设施和商贸基础设施建设力度。

**激活农村市场消费潜力。**开展“家电下乡”“汽车下乡”等活动，举办热点产品展销会、体验会。统筹城乡商业基础设施建设，推动电子商务等新业态向农村延伸覆盖。推动农村旅游、休闲、文娱等生活性服务业发展。增加发展性消费产品和服务供给。充分利用农村广播、电视、农村集会等普及消费知识，转变农村居民消费观念。

**完善促进消费体制机制。**提升服务行业从业人员职业素养。加强消费标准化建设，构建以信用为基础的协同监管机制。建设以现代信息技术为支撑、覆盖全县的重要产品追溯体系。健全投诉维权机制，加大对扰乱市场秩序等违法违规行为的惩处力度，加强消费者权益保护。

## 第二节 充分发挥投资关键性作用

坚持以高质量项目推动高质量转型，逐步扩大有效投

资，优化投资结构，提高投资质量，拓宽投资空间，加快形成市场主导的投资内生增长机制。

**不断优化投融资结构。**深化六项常态化工作机制，常态化开展项目建设“三个一批”活动。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环境、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。支持5G网络、大数据、人工智能、物联网、云计算、区块链等信息基础设施建设，加快构建县域产业协作、资源配置和价值创造的产业互联网体系。提高社会资本和民间资本投资积极性。有序推进政府和社会资本合作（PPP），引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。

**创新金融服务助推投资发展。**加强政府与银行的联动协调机制，支持创设乡村振兴主办银行。推动农村商业银行、农村合作银行、农村信用社回归本源，更好服务农村农业发展。支持金融机构创新金融产品，开发“政采贷”“健康扶贫贷”“惠农贷”“制造贷”“生态贷”等信贷新品种。完善新型农业经营主体信用体系建设，发展农户小额信贷、经营主体专属金融产品等农村数字普惠金融，加大再贷款再贴现普惠金融力度。延续

系列小微企业融资服务政策红利，有效对接中小微企业信贷需求，开发纯信用信贷系列产品，切实提高金融服务中小微企业的能力和水平。建立金融服务考核评价体系和尽职免责制度，建设综合金融服务平台。完善金融风险处置工作机制，压实各方责任，坚决守住不发生系统性金融风险底线。强化金融机构审慎经营理念，提升防范化解金融风险能力。

## 第五章 以“大县城”战略引领新型城镇化，构筑城乡融合发展新格局

紧抓大县城建设，优化城镇空间布局，促进城乡空间融合、产业融合、公共服务融合、生态建设和社会治理融合，加快实现城乡互融互促、共同繁荣，蹚出新时代城乡融合发展的蒲县路径，助力临汾建设高水平区域副中心城市。

### 第一节 增强县城集聚辐射带动能力

坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，提升县城要素集聚力、核心竞争力和综合承载力，完善县城综合服务功能，增强辐射带动乡村发展的能力。

**优化城市空间布局。**按照“东延西进，南优北扩”总体思路，沿昕水河构建城市生态经济发展轴，推进主城区和薛关新区联动发展。构建“三山环抱、三河交汇、一心四园、五大中心”县城总体布局。实施翠屏山、柏山、北山补绿、增绿工程，以昕水河、北川河、东川河城区段为重点，分步实施河道治理工程。加快建成“一心四园”，昌平大街健康主题中心游园竣工开放，改造提升迎宾游园、荆嘉游园、桃湾游园、昕水游园。完善公共服务体系，在荆嘉路规划建设文旅中心；在公安局周边

片区规划建设法治中心；在县人民医院周边片区规划建设康养中心；在锦绣大道规划建设学教中心；在十字街片区规划建设商贸中心。通过3-5年努力，让“一城山水满城园”美丽蓝图变成现实。

**强化交通基础设施支撑。**优化县城交通道路网，配合实施洪大高速蒲县段（县境内主线、连接线、互通处、服务区、收费站等）建设，推动临延线（G520）绕城公路、省道佃坪至罗全洼改建工程。拓宽改造民政路、振兴路、文公路、广场路、福兴路，畅通城市道路“微循环”。形成以国道临延线、滨河路和锦绣大道-蒲伊西街-蒲伊东街为主的三条东西向主要道路，以及以蒲伊北街-蒲伊南街、北山路、嘉运路和高速引线为主的四条南北向道路，构建“三横四纵”县城道路网。

**提升县城公共设施和服务能力。**实施公共服务设施提标扩面、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等重点工程，推动教育、医疗卫生、文化等公共设施和服务资源在县域内优化配置。推进蒲县人民医院、中医医院等提标改造、县级疾控中心标准化建设，完善县级妇幼卫生、养老托育、技工学校、公共实训基地等服务机构。稳步推进殡葬改革，实现县、乡、村三级公墓全覆盖，不断完善殡葬公共服务水平。增设集中供热热源厂。加大城乡水气热管网建设力度。结合交通及产

业布局建设 LNG 加气站。加快实施县域小水网工程、中线引黄入蒲工程。推进立体停车库、地下停车场及充电桩建设。加强无障碍环境设施建设。发展县域电信网。适度超前规划配电网，建成区内变电站、高压线路动态改造，建成区外围设置高压走廊。建设规模适用的公共配送中心与公共仓储集散回收设施。推进县城公共基础设施数字化建设改造。

### 专栏 5-1：公共服务设施和能力建设项目

**蒲县县域小水网工程：**工程内容包括输水干管及其沿线建筑物、二级、三级扬水站及其配套设施、提水干管及其沿线建筑物、刁口水库支管、化乐水库支管及其沿线建筑物等。

**蒲县中线引黄入蒲工程：**包括输水干管及其沿线建筑物、一级扬水站及其配套设施、提水干管及其沿线建筑物、四沟支管及其沿线建筑物等。

**蒲县城区立体停车库建设工程：**在县城人口密集区建设立体停车场，采取机械式自动升降停车设备。

**蒲县新能源汽车充电桩建设项目：**共设置 480 台直流快充智能充电桩及 8 座充电站。其中：蒲伊广场停车场设置 10 台充电桩；蒲伊东街停车场设置 10 台充电桩；蒲县中医院停车位设置 20 台充电桩；蒲县人民医院停车位设置 20 台充电桩；蒲伊北街地下停车场设置 20 台充电桩；街心公园地下停车场设置 20 台充电桩；工商局停车场设置 20 台充电桩；民政路停车位 20 台充电桩；县政府停车场设置 20 台充电桩；昕水河湿地公园停车场设置 20 台充电桩；东岳庙红色教育基地停车场设置 10 台充电桩；昕水湾小区、锦绣小区等 5 个小区停车位设置 50 台充电桩，各乡镇政府所在地共设置 80 台充电桩；拟在石堆村、蒲伊北街、各乡镇政府所在地共建设 8 个充电站，站内各设置 20 台充电桩。先从县城推进，依次逐步实施。

**蒲县城区市政基础设施建设项目：**1.蒲县中心城区道路建设。①滨河东路贯通二期工程。拟拆迁 30 户，东起昌平大桥，西至金叶路 13 排。道路全长 700 米，宽 15 米。建设内容为道路工程、绿化工程、给排水工程等；②锦绣区西八路工程。建设道路宽度 24 米，长度 338 米，建设内容为道路工

程、综合管沟、绿化工程、给排水工程等；③振兴路贯通工程。道路长 170m，宽 10m，拆迁面积 10000 m<sup>2</sup>，拆迁 40 户。建设内容为道路工程、综合管沟、绿化工程、给排水工程等；④文公路拓宽改造工程。拟拆迁文公路两侧居民 60 户，道路全长 600 米，拓宽至 20 米。建设内容为综合管廊、道路工程、绿化工程、给排水工程等；⑤福兴路拓宽改造工程。建设宽度 6 米，长度 250 米。建设内容为道路工程、绿化工程、给排水工程等；⑥蒲伊东街延伸工程。建设内容为道路工程、桥梁工程、绿化工程、给排水工程等；2.桃湾新街建设工程，规划在蒲城镇桃湾村新建道路 2.34 公里，宽 24 米。

**蒲县城镇基础设施提升工程：**包括 11 项：1.乔家湾镇集镇区改造提升工程。2.黑龙关镇迎宾大道综合提升、路街一体化建设项目一期工程。3.黑龙关镇小城镇一体化建设项目一期工程。4.克城镇镇区路街一体化项目。5.克城镇河道综合治理项目。6.蒲城镇基础设施提质靓化工程。7.乔家湾村集中供热二期项目。8.薛关镇区污水管网改造及污水处理厂改扩建工程；9.破损巷道改造工程。10.黑龙关镇生活污水处理站提标改造工程。11.克城镇农村生活污水处理站建设工程。

**蒲县县城及 8 个乡镇公益性公墓建设项目：**1000 亩。绿化、道路等。

**蒲县殡仪馆建设项目：**3500 m<sup>2</sup>，告别厅 5 个，火化炉 1 个。

**蒲县供水厂项目：**拟建一栋 6 层办公楼、1 个蓄水池、1 个净水池和给水管网及配套设施。

**城区环卫设施提质工程：**对现有不符合排放标准、超期服役的环卫车辆进行淘汰，购置国六标准的湿扫车、压缩车、自卸保洁车、密闭自卸车、桶装电动车等环卫车辆 27 辆。

**垃圾分类系统工程：**包括生活垃圾分类及收运、再生资源回收中心设置、智慧环卫设施建设三部分。占地 2852 m<sup>2</sup>，建设垃圾分类系统车间。

**蒲县乡镇综合服务站建设工程：**建设黑龙关、乔家湾镇综合服务站。

## 第二节 提升县城内涵品质

坚持内涵式、集约型、绿色化、品质化发展，以打造“一城山水满城园”西山明珠为目标，建设人居环境优美、文化底

蕴深厚、充满创新活力、富有特色魅力、宜居宜业的美丽县城，努力创建国家园林县城、国家卫生县城、国家生态文明县城。

**打造山水特色县城。**依托翠屏山、柏山、北山森林公园打造城郊“绿心”，建设绿色游赏公园。沿昕水河、南川河、北川河打造绿化滨河景观带，布局滨水文化公园，营造湿地景观、滨水游憩景观。沿道路两侧、山脚周边、公共服务设施、商业服务设施集中区域以及柏山山前主要景观节点处布局各类游园。高标准治理建成区河道，全路段绿化、美化滨河大道。建设休闲慢行网络，构建串联景观核心的山水画卷道、串联城市公共节点的悠闲漫步道、串联外围生态野趣的生态郊野道三类休闲慢行步径。

#### 专栏 5-2：公园、滨河大道提质建设项目

**蒲县城区公园提质：**对锦绣公园、迎宾公园等 7 座公园进行绿化、水体景观等提质改造工程。

**滨河大道绿化提质改造工程：**对现有滨河大道绿化带进行提质改造，包括绿化效果设计、灌木栽植等内容。

**太林乡滨河大道亮化美化工程：**对太林乡滨河大道进行美化亮化，打造景观。

**全面改善县城风貌。**塑造有山城地貌特征、县域地方特色、蒲伊文化内涵的城市风貌。建设标志性地段、景观和建筑，以公共建筑集中区、主要商贸区、历史文化街区为重点，建设高品质县城特色片区，打造“城市客厅”。加快十字街商业区改造，

打造集餐饮住宿、娱乐休闲、商务办公于一体的现代街区商业综合体，推进大型超市、集贸市场建设，打造便捷快速生活圈。深入实施靓城提质“三大行动”，大力整治环境卫生，加快县城污水处理设施建设，开展污水处理提质增效行动。规范商户牌匾、清除占道经营、防治噪声污染、拆除违法建筑、清理城市“牛皮癣”。加速空中“蛛网”入地，有序引导摊贩进场、车辆进位、垃圾进桶，全面改善市容市貌和人居环境。

### 专栏 5-3：城区风貌建设项目

**蒲县县城窑店片区整体开发项目：**拟建集建材、机电、物流、住宅等为一体的综合商业区，项目占地 202 亩，拆迁 140 户，拆迁面积 2.2 万 m<sup>2</sup>。

**黑龙关镇区新城镇建设项目：**对黑龙关村委东队、西队、上宋家沟三个村 500 余户居民实施小区化集中建设。

**乔家湾新村建设项目：**对镇区范围内的老旧民宅进行搬迁重建。

**道子里村整村搬迁安置项目：**完成 109 户搬迁安置工作。

**蒲县旧城拆迁改造工程：**对全县连片民居集中改造，建设商业服务区、金融服务区、高低层住宅楼。

**蒲县 2018-2020 年既有建筑能效提升改造工程：**完成公共建筑 2 个，居民建筑 18 个，总城区既有建筑节能改造，总面积 6.52 万 m<sup>2</sup>。

**提升优化老旧街区。**实施蒲县一中新校区建设、法院审判大楼建设、疾控中心大楼建设、十字街商业区改造、供热管网改造、沿街立面改造、老旧小区改造、昕水湾棚户区改造二期、河道治理、振兴路贯通“十大城建工程”。改造东关花苑、山水佳苑棚户区。支持昌平街综合管廊建设和蒲伊街、昌平街沿街

立面改造，做好昌平东街保障住房建设和棚户区改造、北桃湾片区拆迁改造以及运销公司、新华书店等 7 个老旧小区改造。

#### 专栏 5-4：老旧街区改造建设项目

**法院审判大楼建设工程：**建筑面积 10100 m<sup>2</sup>，建设立案用房、审判用房、执行用房、信访接待用房、审判配套用房、诉讼档案用房、司法警察警备用房、辅助用房。

**蒲县疾控预防控制中心综合大楼建设项目：**项目占地面积 8828.59 m<sup>2</sup>（合 13.24 亩），总建筑面积为 3886 m<sup>2</sup>，框架结构。主要规划建设一栋地下 1F、地上 4F 的疾病预防控制中心综合大楼，其它公共配套设施主要包括配套相应设备、上、下水管路、供暖管路、供电线路、通讯、网络及室外的硬化、绿化工程等。

**蒲县县城十字街商业区改造项目：**本项目为商业建筑群，其中包括 15 栋连栋 4 层商业楼，4 栋 5 层商业楼，1 座换热站，1 座燃气调压站。

**蒲县城区供热主管网改造工程：**对城区所有供热主管网进行扩容改造，提升县城集中供热能力。

**老城区雨污管网分流建设项目：**新建污水管网、雨水管网，对县城居民区的雨污管网进行更新改造，实现县城城区雨污分流全覆盖。

**蒲县县城东关花苑棚户区改造工程：**配套沿街商业设施，建设幼儿园、地下车库、道路工程、绿化工程、场地硬化工程等相关基础配套设施。

**蒲县山水佳苑棚户区改造工程：**拆迁 125 户，面积 25000 m<sup>2</sup>，新建 8 栋高层建筑、幼儿园及配套设施。

**蒲县昌平大街综合管廊及配套设施建设工程：**建设昌平大街地下综合管廊 1433m，道路改建工程及新建广场工程。

**蒲伊街、昌平街沿街立面改造工程：**项目为蒲伊东街、西街、南街、北街和昌平大街两侧沿街建筑立面进行改造及外立面亮化工程等。

**蒲县昌平东街棚户区改造工程：**建设 24 层住宅楼 3 栋，17 层住宅楼 2 栋，584 套，建筑面积 8.7 万 m<sup>2</sup>。

**蒲县昌平东街保障房建设项目：**建设 24 层住宅楼 5 栋，493 套，建筑面积 80000 m<sup>2</sup>。

**蒲县昕水湾保障性住房工程：**拟建2栋住宅楼，规划总建筑面积为26000 m<sup>2</sup>，总用地面积约为18403 m<sup>2</sup>（27.6亩）。

**蒲县南桃湾城中村改造项目：**拟拆迁南桃湾240户。

**蒲县城区广场北路以东片区拆迁改造工程：**规划拆除广场北路南侧建筑，拟建住宅楼2幢，配套沿街商业、地下车库、绿化工程等。

**改造项目住房工程蒲县运销公司家属楼等7个老旧小区改造项目：**对运销公司家属楼1#楼、新华书店家属楼、直属库家属楼/面粉厂家属楼1#楼/2#楼、蒲中/党校家属楼、地矿局家属楼、交电家属楼1#楼/2#楼、政府家属院7个老旧小区13栋楼进行改造。改建居民楼外墙面、楼道内墙面粉刷、混凝土路面、围墙、车棚，铺设充电管线、给水管道、污水管道、雨水管道、消防改造、屋顶防水层改造、轻钢屋顶改造、楼道楼梯扶手整修，新增室外照明太阳庭院灯、绿化等。拆除现有部分建筑物、给水管道、污水管道、雨水管道、水泥砣路面、检查井等。

**完善住房市场和保障体系。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，稳定地价、房价和预期，促进房地产市场平稳健康发展。加快培育发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，有力有序扩大租赁住房供给，完善长租房政策，规范租赁市场秩序，补齐租赁住房短板。扩大保障性租赁住房供给，单列租赁住房用地计划，探索利用农村集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，支持将非住宅房屋改建为保障性租赁住房。探索发展政策性租赁住房和共有产权住房，进一步完善住房市场和保障体系，建立健全租购并举的住房制度。完善人才房政策支撑，加快建立产权型和租赁型并举的人才住房保障机制，着力解决困难群体和农业转移人口、新就业大学生等新市民住房问题。

**推进智慧城市、海绵城市建设。**完善“智慧城乡”信息平台，运用大数据、物联网、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术，打造城市智能中枢，推进市政管理、人口管理、交通管理、应急管理等信息化建设。实施“智慧城市建设工程”，打造智慧蒲县 APP，整合城市公共服务功能，建设统一的数字城市管理服务平台。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，完善县城排水防涝设施，科学布局雨水调蓄设施，增强道路绿化带雨水消纳功能，建设改造县城居民区雨污管网，实现城区雨污分流全覆盖。

### **第三节 加快推动城乡融合发展**

优化城乡生产生活生态空间，突出县城和重点乡镇极核辐射带动作用，深化城乡融合发展，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**优化县域城镇空间布局。**打造“一核四心、一轴两带”的县域城镇空间结构体系。以蒲县县城为全县发展核心，推动薛关镇、克城镇、黑龙关镇和乔家湾镇建设为区域性中心城镇；强化县城与薛关镇、黑龙关镇的城镇功能联系，依托国道临延线，打造薛关至黑龙关的城镇功能联系轴；构建东部工业发展带和西部农业发展带。

### 专栏 5-5:东部工业发展带和西部农业发展带

东部工业发展带由克城镇、太林乡、乔家湾镇和黑龙关镇组成，以县道罗克线及规划中的东循环县道为依托，是全县人口集中、工业发展、经济增长等重要功能集聚空间；西部农业发展带由古县乡、薛关镇、山中乡组成，以循环县道为依托，重点发展特色生态农业。

**推进城乡交通网络互联互通。**加快形成高速、国道、省道、县道、乡道主干线互联互通的“三横三纵五连”交通布局。加强县城主城区与县东工矿型城镇的交通联系，吸引矿区职工选择县城择居。加快改造提升县乡村公路，积极推进国省县等重要主干线服务区、充电桩、加气站、乡镇汽车客运站和建制村汽车停靠点等相应配套设施建设，完善提升城乡路网，实现 30 户以上自然村通公路、较大规模建制村通双车道的目标。加强农村公路养护，深化农村公路管理养护体制改革，全面落实县、乡、村三级路长制，力争“十四五”期间，农村公路列养率达到 100%，优良中等路率达 80%以上。实施农村客运公交化改造，推进城乡客运一体化发展。

### 专栏 5-6：“三横三纵五连”县域综合交通体系

**第一横：**由省道洪永线 S328 构成；

**第二横：**由国道临延线 G520 构成；

**第三横：**是目前即将要修建的洪洞-大宁(洪大)的蒲县境内路段，由 S70 构成。

**第一纵：**由古午线 X572、临延线 G520 和 S566 组成；

**第二纵：**由霍永高速连接线和荆河线 Y017 组成；

**第三纵：**由 S328 和县道罗克公路 X571 组成。

**第一连：**由五鹿山旅游公路 Y009 和 Y042 组成；

**第二连：**由 X545、S259 段组成；

**第三连：**由县道黑河线 X592 组成；

**第四连：**由县道古午线 X572 组成；

**第五连：**由乡道三底线 Y025 组成。

### 专栏 5-7：交通网络建设项目

**省道佃坪至罗泉洼改建工程：**升级改造煤炭资源对外运输通道环境，完善区域路网结构。改建里程 50.722 公里，一级公路，路基宽度 20.5 米，行车速度 60 公里/小时，沥青混凝土路面，汽车荷载等级为公路 I 级。建设内容包括隧道、桥梁、收费站、治超站、服务区等工程。

**洪大高速公路建设项目：**路线全长 80 公里，主要工程内容包括：路基工程、路面工程、排水工程及交通安全设施等。

**广岔线（洪洞界至乔家湾段）路面翻修工程：**建设项目路线全长 4.642 公里，设计行车速度为 40 公里/小时，设计路基宽度 8.5 米，汽车荷载等级为公路 II 级。主要工程内容包括：路基工程、路面工程、排水工程、桥梁、涵洞工程、绿化工程及交通安全设施等。

**蒲县岔堡线（X545）改扩建工程：**升级改造中南铁路货运站连接线公路，改建里程 10.446 公里，公路等级为二级，路基宽度 12 米，行车速度 40 公里/小时，汽车荷载等级为公路 I 级，建设内容包括：路基路面、防护排水、隧道、桥梁等工程。

**临延线（G520）蒲县绕城公路改建工程：**新建双向四车道一级公路，全长 18.853 公里，路基宽度 20 米，行车速度 60 公里/小时，沥青混凝土路面，汽车荷载等级为公路 I 级，重要性控制性工程有：桥梁 11 座 3794 米，隧道 7 座 7870 米，以及安全设施、公路绿化等工程。

**民政路拓宽改造工程：**道路红线宽度由 10m 拓宽至 24m，单幅路型式，其中：车行道宽 14m（双向四车道），两侧人行道宽 10m。

**蒲县城区北环路工程：**该工程是蒲县旧城区“四纵八横”城市交通道路的重要组成部分，工程位于县城中心城区，西起冯家坡村，东至闫家庄桥。

**蒲伊南街拓宽工程：**对蒲伊南街十字街至府前街段西侧道路进行拓宽改造。

**蒲县县乡公路改造工程：**县道黑龙关至河底（黑河线），路线全长 8 公里，路基宽度 16 米，主要工程内容包括：路基工程、路面工程、排水工程及交通安全设施等。

**蒲县自然村通硬化路工程：**路线全长 82.755 公里，路基宽度 3.5 米-6.5 米，主要工程内容包括：路基工程、路面工程、排水工程及交通安全设施等。

**蒲县农村公路提质改造工程：**小洼至邱家窑、临延线至西坪垣、古午线（白家庄至隰县界段），路线全长 26.8 公里，路基宽度 7 米、8 米、10 米。

**蒲县建制村通双车道公路改造工程：**洪永线至东辛庄、白村至蒙古、洪永线至北辛庄、肖家沟至山底、连捷山至太林线、梁路岔口至马武、古午线至川南岭线，路线全长 35.9 公里，路基宽度 7 米，主要工程内容包括：路基工程、路面工程、排水工程及交通安全设施等。

**太林村街道立面整治工程：**整治太林村沿街建筑立面、牌匾、广告牌等。

**蒲县 2021 年农村公路改造工程：**共 18 条路线，全长 56.76 公里，路基宽度 4.5 米，四级公路，设计行车速度 20 公里/小时，主要工程内容包括：路基工程、路面工程、排水工程、涵洞工程及交通安全设施等。

**刁坪上言宿至萌源养牛场、常家湾桥至国道临延线通村道路提升工程：**铺设 1.3 公里沥青道路。

**蒲县旧桥加固工程：**加固马武桥。

**建设高质量特色小镇。**以建成区为重点,衔接美丽乡村建设,兼顾辖区全域,统筹推进城镇村三级联动发展,一二三产深度融合,政府社会群众三方共建共治共享。将蒲城镇建设为城市节点型乡镇,重点完善打造城市公共客厅,开发文旅融合旅游线路,建设特色旅游服务中心,打造各具特色的美丽乡村,开展各类文旅活动;将黑龙关镇、克城镇、乔家湾镇、太林乡建设为工业特色镇,重点建设高等级产业平台,培育一批龙头企业 and 高新技术企业,发展物流业等生产性服务业及配套产业;将薛关镇、山中乡、古县乡建设为农业特色镇,重点建设规模化农业产业园区、构建一村一品特色农业体系,打造农旅

融合的田园综合体，建设一批美丽乡村，大力发展有机农业和生态农业。

**健全城乡要素合理配置机制。**坚持存量优先原则，根据资源环境承载能力和经济社会发展实际需求，合理确定落户条件，有序放开放宽城市落户限制。实施城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，探索建立由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。完善基本公共服务与常住人口挂钩机制，稳步推进城镇基本公共服务向常住人口提供转变。加快制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业，引导工商资本下乡。

## 第六章 全面落实乡村振兴战略，推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，推动农村产业、农村生态、农村文化、乡村治理和农民生活全面现代化，全方位推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

### 第一节 加快农业产业提质升级

以标准化、绿色化、优质化、特色化、品牌化为发展方向，健全完善“2+2+6”农业产业体系，打造农业产业集群，发展现代种业基地，强化农产品加工制造，布局农业全产业链条，壮大畜牧业、提质种植业、稳定特色农业、做精设施农业，全面提高农业质量效益和竞争力。

**打造生猪肉牛特色产业集群。**依托肉牛、生猪两大主导产业，打造集饲养、繁殖、饲料加工、屠宰、肉食品加工、有机肥生产、产品销售及运输于一体的特色产业集群。推广“无抗”饲料生态养殖模式，升级改造一批标准化养殖场，确保“十四五”末，生猪、肉牛存栏分别达到 50 万头、5 万头以上。启动建设 A 类资质屠宰厂，加强高效适用技术集成创新与推广。

建设万头肉牛屠宰和肉食品加工厂，加强猪牛肉加工配送、冷藏冷冻、冷链运输等市场流通设施建设，深入推进产加销一体化。建设集种植、养殖、餐饮、观光为一体的生态牧场，打造田园综合体。力争 2025 年，建成省级现代农业示范园。

### 专栏 6-1：生猪肉牛养殖建设项目

**蒲县生猪产业化联合体项目：**依托宝迪集团、江西正邦和现有的 22 个规模化生猪养殖基地，成立蒲县生猪产业化联合体。

**蒲县薛关傲农生猪养殖园区建设项目：**建设五千头能繁区、六万头育肥区、六万头放养区；建设现代化饲料加工厂一座；建设冷链物流区等。

**山西中科宏发农业开发股份有限公司提质扩容项目：**发展构树“无抗”养猪 10 万头、养鸡 1 万只。

**蒲县隆兴盛养殖有限公司二期母猪厂建设项目：**总占地 30 余亩，建设 12 个圈舍，建设内容包含保育房、产房、定位栏等设施，可容纳 1000 头母猪。

**蒲县 50 万头生猪养殖和屠宰一体化生态示范产业园项目：**建设年存栏 50 万头生猪育肥场，配套建设粪污无害化处理设施；建设 50 万头生猪屠宰厂；建设 5 万吨肉制品加工厂。

**乔家湾镇曹村-尚店片农业产业提升项目：**扩大张河川农业合作社现有种植、养殖、饲料加工规模；完成富顺源养殖专业合作社生猪养殖、饲料加工、玉米及中药材套种等一体化建设；对曹村后沟进行连片整治，发展连片规模化生猪养殖场；建成一个黄储饲料加工厂，辐射带动周边养殖，消纳附近秸秆。政府负责水、路及圈舍补贴等投资。

**蒲县肉牛产业化联合体：**依托山西茂洲和 37 个标准化肉牛养殖基地，成立蒲县肉牛产业化联合体。

**蒲县茂洲农牧科技有限公司晋南牛提质扩容工程：**扩大晋南牛养殖规模，养殖规模达到 5 万头。

**蒲县肉牛养殖繁育及屠宰加工项目：**扩大全县肉牛养殖规模，建设肉牛屠宰厂，建设牛肉加工厂。

**黑龙关镇综合养殖项目：**新建两个牛场，圈养肉牛 100 头；新建 4 个机械化猪场，年出栏 2500 头；新建改建两座全自动、环保式鸡舍及相关配套设施，年出栏 36 万只肉鸡。

**建设育种综合试验基地。**加强“晋南牛”保种繁育。加强马铃薯、小杂粮等良种技术攻关，有序推进育种产业化应用，培育具有竞争力的种业企业。加快小杂粮品种引进、筛选鉴定，加速良种提纯复壮，支持多点试验示范。实施马铃薯种子种业开发培育项目，发展优质脱毒马铃薯，完成原种扩繁基地建设，建设马铃薯繁育区、有机马铃薯生产示范区、优新种薯扩繁区，将蒲县打造成为晋南最大的马铃薯育种试验基地。实施标准化马铃薯种薯繁育基地建设项目，建设马铃薯种薯基地 1 万亩。

#### 专栏 6-2：育种建设项目

**马铃薯种子种业开发培育项目：**培育打造马铃薯原原种。

**标准化马铃薯种薯繁育基地建设项目：**在全县高海拔地区建设种薯繁育基地 3000 亩，配套建设田间水利工程，购置农机具。

**加大农产品精深加工力度。**统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。提升核桃精深加工水平，做好核桃仁等加工利用为主的精深产品研发，拓展核桃仁、核桃乳、核桃油、核桃粉、核桃壳、核桃青皮以及核桃食品等产品开发，打造蒲县核桃绿色、有机、健康、无公害品牌。支持开发高技术含量、高附加值的小杂粮食品。提高苹果、梨等果品深加工水平。建设药茶加工区。建设产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展

的农产品加工园区，强化科技研发、融资担保、检验检测等服务，完善仓储物流、供能供热、废污处理等设施，促进农产品加工企业聚集发展。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。推进农产品加工与销区对接，建设田头市场和冷链设施，以满足临汾市区需求为导向，发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。

### 专栏 6-3：农产品加工建设项目

**薛关农副产品加工园区：**园区内拟建设优质脱水蔬菜生产建设、优质蔬菜加工、甜玉米加工、电商中心，农副产品展区，配套园区服务管理中心。

**蒲县玉米、土豆淀粉及深加工项目：**建设两条标准化全自动淀粉生产线；生产粉丝、速冻薯条、胶囊、地膜、一次性餐具等。

**蒲县农产品生产和加工园区建设项目：**以薛关镇现代农业示范园为中心，打造集百品果园、蔬菜大棚休闲采摘园、观光农业园区；在薛关镇以实美、巧巧柳编等农产品加工企业为核心，通过招商引资，建设杂粮、辣椒酱、番茄酱农产品加工园区。

**蒲县核桃产业发展及深加工项目：**依托现有的核桃产业化联合体，通过招商引资，对全县核桃产业进行生产托管、技术服务、产品研发、精深加工、产品营销等。

**蒲县核桃露深加工项目：**以蒲县 10.6 万亩核桃为基础，建设年产 10 万吨核桃露生产基地。

**果品深加工建设项目：**果汁加工生产线及配套工程，实现年产果汁 1000 吨。

**农产品包装服务生产项目：**农产品绿色包装平台，生产外包装、果袋、可降解塑料包装。

**蒲县农产品精深加工产业园基础设施建设项目：**主要配套“七通一平”基础设施，修建主干路、标准厂房、电商中心、生产配套服务区、检验检疫、科技培训等生产配套服务设施。

**加快发展药茶产业。**以太林乡、克城镇、蒲城镇为核心区域，大力发展以连翘为主的中药材种植。支持乔家湾镇建设千亩中药材示范种植基地。坚持科技引领，探索“中药材+有机肥”技术模式，提升种子种苗选育水平，推进规范化种植和加工，形成中药材现代生产收储流通和可追溯体系。到 2025 年底，全县域建设 500 亩以上的中药材标准化种植基地 10 个，中药材生产示范基地 0.5 万亩，中药材标准化种植 1 万亩。

#### 专栏 6-4：药茶产业建设项目

**蒲县药茶产业发展项目：**1.实施 3 万亩野生连翘管护工程；2.实施 5000 亩连翘产学研示范基地建设工程；3.实施南引线（曹村湾）—段家沟药茶厂路建设工程；4.实施药茶生产加工区建设工程；5.实施“连翘王”古树名木及“药王洞”古迹保护开发工程；6.实施冷链物流综合配套工程；7.实施药茶电子商务综合配套工程；8.实施现代药茶产业发展培训学校建设工程；9.实施药茶观光、休闲、体验园建设工程；10.实施药茶文化展示大厅建设工程。

**克城镇艾草种植加工一体化项目：**依托东辛庄茂州牧场，发展艾草种植 2000 亩，并配套建设艾草深加工项目，完善产业链条。

**黑龙关镇中药材连片种植项目：**连片种植连翘、牛筋子茶 1500 亩。

**蒲县中药材产业基地建设及深加工项目：**建设标准化中药材种植基地 5000 亩，带动农户发展 2 万亩；建设中药材饮片及中成药加工厂 1 座。

**大力发展果林经济。**积极融入临汾市西山高质量梨果“产业示范带”，以产业发展服务中心为龙头，推动薛关、古县、山中、蒲城连片垣面发展玉露香梨和蒲香红苹果，打造优质果品联合体，提标改造现有 1.4 万亩苹果、1580 亩梨，新栽植、

改造果园 2 万亩，配套建设冷链物流、仓储交易、果品加工等相关产业。实施核桃十万亩提质增效工程，推动中林一号、薄壳香、清香、礼品核桃等核桃产业主攻品种提质增效。积极探索“核桃+有机肥”技术模式。大力发展林下经济，探索推广“核桃+油用牡丹”套种模式。

#### 专栏 6-5：果林经济建设项目

**蒲县玉露香梨产业基地：**发展玉露香梨 5 万亩，建设高标准现代化智慧果园 3 个。

**蒲县梨果产业基地建设项目：**在县西乡镇发展玉露香梨 5 万亩；提质改造 1 万亩苹果园；依托蒲县的玉露香梨和苹果产业，成立蒲县果业联合体。

**干果经济林提质增效项目：**对 14—20 年生核桃树进行综合管护。

**做优蔬菜食用菌产业。**推动食用菌生产加工装置和技术升级换代，推进养菌出菇、菌棒加工、产品销售一体化发展，推广平菇、香菇、双孢菇等特色品种。建立蔬菜产前、产中、产后监控体系，推动无公害蔬菜生产基地建设。加快设施蔬菜生产示范基地建设，探索“设施蔬菜+有机肥”技术模式。到 2025 年底，全县设施蔬菜达到 300 棚。

#### 专栏 6-6：特色种植业发展工程

**薛关镇设施蔬菜大棚扩建项目及大田蔬菜种植项目：**对现有大棚改造升级扩建，维修和改造蔬菜大棚 120 座；种植赤焰椒一千亩，新建一座赤焰椒加工厂。

**食用菌产业化联合体项目：**以黑龙关镇为核心，成立食用菌产业化联合体；在黑龙关镇建设食用菌为主的田头市场，配套建设冷链设施。

**黑龙关镇食用菌连片养殖基地建设项目：**新建规模化香菇、平菇菌棒加工厂，新建养菌棚、养菇棚，配套冷库、田间市场等，新建食用菌大棚 300 棚。

## 第二节 提升农业现代化发展水平

夯实农业生产能力基础，提升农业装备和信息化水平，构建现代农业生产体系和经营体系，保障农产品有效供给、农民持续增收和农业可持续发展，持续提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

**加强耕地保护和质量建设。**实行最严格的耕地保护制度，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，确保粮食播种面积稳定在 22 万亩以上。扎实推进高标准农田建设，新建高标准农田 5 万亩。加快中低产田改造，积极推进适宜地区坡地改梯田。加强退化耕地综合治理。强化农田水利工程建设。完善农田灌排基础设施，发展管道输水。积极有序发展雨养农业，建设集雨窖、蓄水池等微小水源工程，推动集雨补灌水肥一体化发展。到 2025 年底，全县有效灌溉面积达到 4.2 万亩，农田灌溉水有效利用系数达到 0.66。

### 专栏 6-7：高标准农田建设工程

**高标准农田建设项目：**建设 1 万亩高标准农田，包括土地平整、土壤改良、田间道路和节水灌溉等。

**蒲县农田水利设施建设项目：**1、水源工程:新建两处提水泵站，配套单吸多级离心泵 D15530(7 级)6 台，总装机功率 960KW；配套 800KVA 变压器 2 台；一级泵站新建配电及管理房 94.5 m<sup>2</sup>，二级泵站新建泵房 162 m<sup>2</sup>。2、输配水工程:新建铺设管道 72.898km。3、新建 C25 钢筋砼水池 2 座，其中泵站 200m<sup>3</sup>进水前池 1 座，新建 500m<sup>3</sup>出水池 1 座。

**提水上垣工程：**新建提水泵房、蓄水池，铺设灌溉管道。

**克城镇智慧农业(欧李种植加工采摘)基地建设项目：**以马武、梁路作为全镇试点，发展欧李种植 3000 亩，并配套建设欧李加工厂，完善产业链条。

**强化农业科技支撑。**引育符合现代农业发展要求的创新主体，在苹果、核桃、生猪、肉牛、马铃薯、玉露香梨、中草药等主要领域，组织开展技术联合攻关、主导品种和主推技术的筛选与集成，构建包括绿色增产增效技术、栽培技术、绿色标准化养殖技术在内的技术创新体系。支持农业科技创新和成果示范性应用，建设农业科技成果转化试验基地。健全基层农业技术推广体系，创新公益性农技推广服务方式，支持各类社会力量参与农技推广，实施农技推广服务特聘计划，加强农业重大技术协同推广。

**提升农业装备和信息化水平。**组织开展以耕、种、管、收为主的农机化生产，继续推进马铃薯、玉米全程机械化技术，全面推广有机旱作技术，不断提升经济作物、设施农业、畜牧养殖和农副产品加工机械化水平。到 2025 年底，全县农业综合机械化水平达到 74% 以上。提升农业智能化水平，支持畜牧业智能化改造，打造“智慧农业”。引入“数字化+种植业”，发展智能“车间农业”，加强遥感、物联网、大数据等现代信息技术的应用，加快物联网、长期固定观测站点位、数据监测系统以及可视化平台建设，加强农作物生长发育、畜禽养殖、土壤与水等环境质量状况实时监测和分析。

**大力推进绿色农业发展。**做好蒲县农业绿色发展先行区项

目，实施化肥使用量零增长行动，开展化肥减量增效示范。依托李德发院士工作站、中科宏发等龙头企业，加快构树无抗饲料研发推广。推进可降解地膜和废弃物回收利用、秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。推进种养大循环发展，推广“千亩玉米百头牛”“百亩构树千头猪”“千亩果园万只鸡”“百亩核桃千头猪”“百亩苹果千头猪”和“千亩连翘百头牛”六个生态方建设经验做法。

#### 专栏 6-8：农业绿色发展建设项目

**蒲县农业绿色发展先行区项目：**建设可持续发展的综合性试验示范平台；全面开展 N 个“养殖+种植”生态方项目；秸秆综合利用项目，利用全县 23 万亩农作物秸秆，进行肥料化、饲料化、燃料化综合利用；建设畜禽无害化处理中心，进行资源化、无害化利用；建设有机肥加工厂；建设全县出入境消杀中心。

**薛关镇生态方养殖项目：**薛关村千头猪场、百亩蔬菜，常家湾百头牛场、百亩玉露香、千头猪场、百亩中药材。

**黄家庄村标准化鸡舍建设项目：**新建一座全自动化、环保式鸡舍及相关配套设施，年出栏 18 万只肉鸡。

**建立现代农业经营体系。**加大专业大户和家庭农场培育力度，提升农民专业合作社规范化水平，鼓励发展农民专业合作社联合社，完成农民专业合作社质量提升，推进国家试点县建设任务。促进小农户生产和现代农业发展有机衔接，鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制。提高龙头企业对农户的辐射带动能力，重点支持“公司+合作社+农户

+基地”“公司+养殖户+合作化养殖小区”等农业产业化经营模式。支持成立农业产业联合体。

**健全农业社会化生产服务体系。**建立以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充的新型农业社会化生产服务体系。支持建设区域性农业全产业链综合服务中心，打造服务能力强、服务范围广、市场化运营的农业生产全程社会化服务龙头组织。创新农业生产托管服务模式，加大财政支持力度，加强农业生产托管的服务标准建设、服务价格指导、服务质量监测、服务合同监管。

### 第三节 大力实施乡村建设行动

坚持把乡村建设摆在现代化建设的重要位置，统筹县域城镇和村庄规划建设，持续改善农村人居环境，提升农村基础设施建设，着力推进城乡公共服务水平一体化，建设宜居宜业魅力乡村。

**加强乡村规划建设。**加快编制全域全要素村庄布局和村庄建设规划，因地制宜、有序推进村庄分类发展引导。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制，力争 2023 年前完成安全隐患排查整治。完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗

震改造。进一步增强示范引领型村庄产业优势、环境优势、竞争优势，有序推进改造提升集聚型村庄，深入挖掘保护发展型村庄历史文化、传统民俗、特色景观、特色特产等自然历史文化资源，全力打造一批乡村振兴示范村、示范带、示范区。

**实施农村人居环境整治提升行动。**加快农村人居环境示范区建设，全面推进垃圾治理。以减量化、资源化、无害化垃圾治理为目标，大力实施农村生活垃圾治理项目，健全农村“村收集、乡转运、县（乡镇）处理”的生活垃圾处理体系，支持有条件地区推行生活垃圾源头分类减量和资源化利用。开展非正规垃圾堆放点排查整治。扎实开展全省农村垃圾治理示范县建设项目，到 2025 年底实现定点存放清运率达到 100%，垃圾无害化处理率达到 95%以上。梯次推进农村生活污水治理，优先解决乡镇所在地和中心村生活污水问题。积极推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理系统，改造配套污水处理厂及污水管网，鼓励有条件地区推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。到 2025 年底，全县 70%以上农村生活污水得到有效处理。持续推进农村“厕所革命”，因地制宜制定农村改厕实施方案，引导户用厕所基本入院、有条件的基本入室，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。到 2025 年底，改造 0.4 万农户旱厕，无害化卫生厕所普及率达到 85%。全面提升村容

村貌。加快实施 9 个美丽宜居示范乡村农村环境综合整治示范工程，开展村庄建筑风貌整治以及美丽宜居示范村创建行动。

### 专栏 6-9：农村人居环境整治建设项目

**农村人居环境示范区建设：**“十四五”期间打造 67 个示范村、50 个先进村，完成厕所革命整村推进。

**蒲县农村生活垃圾治理项目：**新建 93 个村垃圾收集点、2 个填埋厂、1 个热解气化站、8 个转运站及配套设备。

**蒲县农村生活污水治理项目：**太林村、西沟村、乔家湾村修建污水处理站；尚店村、井上村、乔子滩村、井沟村、化乐村、古县村、古坡村、前进村、公峪村、刘家庄村、前堡村、后堡村修建管网；东河村、常家湾村修建污水收集池；碾沟村（黑龙关镇、太林乡）实施管网建设。

**略东村、黎掌村污水处理设施工程：**新建 2 个行政村的污水处理设施，确保其出水水质达到地表水 V 类标准。

**推动城乡供水一体化和农村饮水安全高标准全覆盖。**完善供水水源、配水管网、净化消毒等基础设施，保障农村饮水安全。巩固提升全县 8 个乡镇所在地集中供水工程老旧管网，推动城乡供水一体化和农村饮水安全工程规模化、标准化。深化农村水利工程产权制度与管理体制改革，健全基层水利服务体系，鼓励农民、村组集体、农民用水合作组织、新型农业经营主体等参与工程建设经营，推进备用水源建设、水源地保护和找寻新的水源。完善农村水价水费形成机制和工程长效运营机制。建成投用刁口水库、化乐水库、中部引黄小水网。到 2025 年底，农村安全饮水巩固提升实现全覆盖，农村集中供水率、自来水普及率达到 90% 以上。

### 专栏 6-10：饮水安全建设项目

**农村饮水巩固提升工程：**使用年限临界管网改造；水源地维护；安装智能水表。

**天嘉庄、河西村饮水工程：**天嘉庄村、河西村水源井及管网建设。

**大力推广清洁能源使用。**继续加大天然气、煤层气、焦炉煤气、煤制天然气、液化石油气等清洁能源开发利用，推进燃气管网向村镇延伸。开展乡镇集中供暖、供气管网建设，实现县城以及沿昕水河工业园区集中用气、集中供暖全覆盖。推动农村生物质能开发利用，加快推进生物质热电联产、生物质供热、生物质天然气和大型沼气等燃料清洁化。支持农村地区分布式能源建设，推广“光伏+”综合利用模式。大力实施农村电网改造升级工程，推动农村住宅配电设施标准化、规范化，大幅缩小城乡供电服务差距，基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖。做好黑龙关、乔家湾 110kV 输变电工程，集中开展改水、改灶、改暖、改圈等专项整治。

### 专栏 6-11：清洁能源使用建设项目

**山中乡清洁取暖项目：**全乡清洁取暖全覆盖，锅炉改造，燃料补贴等。

**薛关镇清洁取暖项目：**垣上 6 个村委安装生物质取暖设备。

**蒲县黑龙关镇、克城镇、太林乡集中供热项目：**实施 69 万 m<sup>2</sup> 的供热管网、供热热源站、增容电网以及配套设施。

**110kV 黑龙关输变电工程：**主变 2 台，容量 126MVA；110kV 进出线共 8 回，本期建设 4 回，其中新建 2 回 110kV 蒲县 220kV 变电站至新建站线路为变电站

提供电源，线路长度 15km，导线采用 JL/G1A-400/35，同杆配套架设通讯光缆；35kV 出线间隔 12 回，采用室内布置，单母分段接线；10kV 出线间隔 12 回，采用室内布置，单母分段接线；全站建设成为数字化综自变电站。

**蒲县乔家湾 110kV 输变电工程：**主变 2\*40MVA，线路 2 条全长 20 公里。

**提升农村基本公共服务水平。**坚持教育优先发展，按照“学前教育普及普惠，义务教育城乡一体化”发展方向，加强乡村师资队伍建设，促进城乡教育整体发展。大力推进卫生健康公共服务均等化、普惠化、便捷化。推进优质卫生健康资源向农村覆盖，向基层延伸，向边远地区和生活困难群众倾斜，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络。建立以县中医院为龙头，基层医疗卫生机构为支撑，社会资本举办中医医疗机构为补充的基层中医药服务网络。加强全科医生制度化建设，力争每个乡镇卫生院至少达到中、西医各一名全科医生。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。完善农村生活性服务业，支持发展线上线下相结合的服务网点，建设一批集矛盾调解、金融服务、物流配送、网络代办、图书阅读、就业服务、卫生医疗、农村养老为一体的多功能乡镇生活服务中心，推动便利化、精细化、品质化发展。

#### 第四节 深化农村重点改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，以壮大村集体经济、提高农民收入为出发点和落脚点，创新推动农业农村综合改革，着力破除制约农业农村发展问题，健全新时代“三农”制度框架和政策体系，进一步激发乡村振兴的动力和活力。

**全面深化农村土地制度改革。**落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，扎实推进第二轮土地承包经营权到期后再延长 30 年工作，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，健全土地经营权流转服务体系。健全城乡统一的建设用地市场，深入推进农村集体经营性建设用地入市。完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。建立土地公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。发展壮大转型农村集体经济。加强宅基地管理，稳慎推进农村宅基地制度改革，开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用示范创建，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。加强农村产权流转交易和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。

**稳步推进农村集体产权制度改革。**巩固拓展农村集体产权制度改革成果，扎实做好“后半篇文章”。全面加强集体资产监管，持续探索农民股份权能有效实现形式，加大集体经济组织带头人培训力度，充分释放改革红利。积极探索村村（企）联合、以资定股、集中经营、抱团发展等模式，进一步拓宽村级集体经济收益渠道。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益。深入推进集体林权、农业水利设施产权等领域改革。深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。

**统筹推进“三支队伍”改革。**健全市场决定农技、农经、农机服务资源配置的体制机制，落实落地“三支队伍”市场化重组重塑，分步推进各层级改革任务。全面推广农技推广人员、农经管理人员、农机推广人员在岗开展增值服务，提升整体素质和服务效能。加快构建以市场化社会化科技服务力量为依托，开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。大力培育农业科技、科普人才。准确把握现代农业、乡村振兴发展趋势，全面推动农技农经农机部门业务整合、资产整合、人才整合，加快实现资源资产资本的集约化利用、市场化运营、

专业化发展。加快建设农业科技示范和龙头企业，带动全县农业科技 innovation。

## **第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

保持脱贫攻坚目标完成后五年过渡期内主要帮扶政策总体稳定，逐项分类优化调整现有帮扶政策，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳转型、有序过渡，接续推动脱贫地区经济社会发展和群众生活改善，实现脱贫攻坚、全面小康、乡村振兴的有机贯通。

**建立健全有效对接机制。**严格落实“四个不摘”要求，推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴在政策体系、规划项目上有效衔接，保持财政、金融、“三保障”、易地扶贫搬迁后续扶持、兜底保障等政策力度只增不减。完善农村低保制度，适度提高覆盖范围，稳步提高养老保障水平，健全城乡居民养老保险缴费机制，兜牢丧失劳动能力人员基本生活保障底线。加强扶贫项目资产后续管理和监督。

**全面巩固拓展脱贫攻坚成果。**聚焦全生命周期巩固拓展脱贫攻坚成果，兴产业、抓培训、强教育，落实好保障性兜底政策。扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，持续加大就业和产业扶持力度。继续完善安置区配套基础设施、产业园区配套设施、

公共服务设施，加强社区治理能力，促进搬迁群众社会融入。实施乡村旅游扶贫巩固提升工程，建设一批旅游扶贫示范村，打造旅游精准扶贫典型样板。深化拓展生态帮扶，同步推进绿化彩化财化，实现增绿增收增效。在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。

**健全防止返贫动态监测和帮扶机制。**建立巩固成果防返贫大数据监测平台，强化对脱贫村、脱贫人口动态监测，持续跟踪收入变化和“两不愁、三保障”巩固情况，及时帮扶，动态清零。用好防贫保险，防止返贫和新的致贫。加强农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。完善社会力量参与帮扶等机制，鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与帮扶。

## 第七章 全面深化改革，加快培育竞争新优势

抓住转型综改区建设先行先试的政策优势，全面深化改革，推进体制机制创新，探索资源型经济转型发展新路。因地制宜在束缚发展的关键领域和卡脖子环节上推进一批重大改革，激发市场主体活力、优化营商环境、转变政府职能，将制度比较优势转化为后发赶超竞争优势。

### 第一节 充分激发市场主体活力

抓住国有经济布局 and 结构优化调整的机遇，积极引导大型国有企业向战略性新兴产业集中，鼓励支持非公有制经济高质量发展，培育更具活力和竞争力的市场主体。

**深化国资国企改革。**组建蒲县国有资本投资运营集团公司，实现“管资产”向“管资本”转变。建立覆盖全部经营性国有资产的国有资本经营预算体系，加强对国有资本经营预算执行情况监督，形成有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制。稳妥推进县属国有企业“六定”改革，分层分类推进混合所有制改革。完成平台公司国有资本证券化上市融资，力争证券化上市公司主体评级达到 AA+ 标准。建立健全纪检审计监管体制和市场化投资风险容错纠错保障机制。深入

推进企业内部资源再整合。大力推行经理层任期制和契约化管理，加快建立职业经理人制度，积极探索建立与市场接轨的经理层激励制度、差异化薪酬体系。力争“十四五”末，国有资本达到 100 亿左右。

**激发非公经济活力。**大力培育市场主体。建立重点企业培育库，加强分类指导和精准扶持，加大税费、融资等政策支持力度，推进年主营业务收入 500-2000 万元的小微工业企业上规升级，梯次推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，确保“十四五”期间，全县“小升规”企业新增 30 家以上。落实“双创”政策，推动小微企业及个体工商户增量不断扩大。建立健全小微企业及个体工商户长期发展支持保障机制。推进数字化服务平台和服务商建设，带动中小企业数字化发展。全面落实放宽民营企业准入的政策措施，清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定。完善领导干部联系帮扶民营企业制度，营造支持企业家健康成长的良好环境。

**加快产业集聚区体制机制改革。**将提升园区承载能力作为服务项目、招引企业、促进发展的先导性工作，全面完善“七通一平”。优化软环境，探索市场化运营管理方式，建立一对一服务团队，全过程跟踪服务项目签约、落地、开工、建设、投产，将园区打造成政务服务最好、创新生态最优、营商环境

最佳的投资洼地、发展高地。深化产业集聚区“三化三制”改革，全面增强园区承载力、吸引力和竞争力，力争“十四五”末，园区入驻项目 50 个以上、开工投产 30 个以上。

## 第二节 持续优化营商环境

聚焦审批服务、企业经营、市场公平、法治保障、社会政商关系等营商环境重点领域，强化系统设计，加快构建有利于市场主体活力竞相迸发的制度环境和政策体系，促进营商环境持续优化。

**持续推进简政放权。**对标高效便利的政务环境，落实“13710”制度，深化“一枚印章管审批”，拓展以“标准地+承诺制”为核心的极简审批。聚力流程优化，持续开展“减环节、减时限、减材料、减流程、减跑动次数”五减行动，为办事企业和群众提供“一事联办”审批服务。实施政务服务“一网通办”，推广政务服务移动应用程序，实现“网上办”事项比例达 90%以上。推进“证照分离”改革全覆盖，允许创办企业注册登记实行“一照多址”和“一址多照”，放开民用住宅转经营场所登记限制，降低企业制度性交易成本，解决“准入不准营”问题，激发市场主体活力。推广复制自由贸易试验区第六批改革试点事项，加快形成全面开放新格局。

**优化企业服务机制。**降低企业税费负担，健全政府性基金、行政事业性收费、经营服务性收费目录清单制度。全方位降低企业运营成本，完善工业用地弹性出让制度，在出让价格、办理项目建设程序、抵押融资等方面制定配套优惠措施。开通“企业直通车”，切实保障涉企各类诉求通达相应责任机构。落实“双随机、一公开”“互联网+监管”制度，加强市场综合监管，深化行业协会、中介机构管理，积极推动效能改革，开展营商环境评价绩效考核。优化公共资源交易服务，建立健全统一的服务标准和办事指南，推动公共资源交易实时在线监管。

**营造法治化营商环境。**加大产权保护力度，严厉打击各类侵害产权、欺行霸市、商业贿赂和制假售假等严重扰乱市场秩序的行为，建立定期专项检查制度。严格规范涉企行政执法行为，开展维护市场秩序、保护企业生产经营和净化企业周边治安环境专项治理行动。建立完善涉企监督检查清单制度，规范并向社会公开行政裁量的范围、种类、幅度。加强监督检查，严肃处理有损营商环境的人和事。落实全产业市场准入负面清单制度，建立公平、公开、公正的竞争审查制度，打造一站式纠纷解决服务平台。

### 第三节 切实提升政府效能

深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推进依法行政，建设人民满意的法治政府、透明政府、服务政府。

**加快数字政府建设。**强化数字赋能，加快政府数字化转型，重塑政务信息化管理架构、业务架构、技术架构，构建大数据驱动的政务新机制、新平台、新渠道，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。建设蒲县政务公开大数据可视化展示系统，打造政务服务办事引导平台，推行“网上告知”服务，最大程度方便办事企业和群众。加快政务信息系统“云化”部署和政务外网升级改造，推动政务数据“全归集、全对接、全打通、全共享”。扩展 OA 办公系统应用，加快建设覆盖县乡村三级的“互联网+政务服务”平台。

#### 专栏 7-1：政务现代化建设项目

**蒲县政务服务大楼建设项目：**建设政务服务大楼一幢，其中：主楼 1-2 层为县政务中心办公、窗口服务，3 层为县行政审批局办公，4 层为政府采购中心办公服务；东裙房为 3 层档案馆，西裙房为 3 层综合楼；负一层为地下车库、机房。配套绿化、道路硬化等相关设施。

**“互联网+政务服务”平台蒲县乡村建设项目：**8 个乡镇、1 个社区管委会、91 个村、4 个社区的标准化一窗受理服务建设、智能服务设备配备、监控设备配备、应用培训及实施等

**山西产业互联网公司蒲县“智慧城乡”建设项目：**建设城市综合指挥中心、大数据中心平台（小型政务云作为省市政务云本地数据备份）、智慧城市基础平台等。

**提升政务服务效能。**全面推进政务公开和政府信息公开。重点公开财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等信息。充分发挥公共资源交易和工程招标投标平台作用，确保资源配置公开、交易公开、招投标公开。引入审批服务便民化改革第三方评估机制，围绕政务服务大厅建设、窗口人员服务质量、网上审批服务水平、企业和群众满意度等主要内容，开展审批服务便民化改革专项评估行动。

**创新政府监管方式。**推行信用分级分类监管和“双随机、一公开”监管，构建企业信用分类指标体系和自动化分类模块，提高精准监管、智慧监管能力。转变“重审批、轻监管”的观念，加强事中事后监管，以完善监管机制为抓手，以信息化手段为支撑，积极推动全过程、全链条监管体系构建。坚持依法执政，加强市场主体数字化监管力度，推进蒲县执法管理平台建设，将市场监管的主要对象由商品为主转向商品、服务并重。

## 第八章 增强文化软实力，全面建成文化强县

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，促进文化事业繁荣发展，推动蒲县优秀传统文化、红色文化、民俗文化创造性转化、创新性发展，加强文物保护，建设文化强县。

### 第一节 提高社会文明程度

加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，实施文明建设工程，加快形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。

**加强理想信念教育。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。推动理想信念教育常态化制度化，把理想信念和社会主义核心价值观要求渗透到学校教育教学中，贯穿于日常教育全过程。大力实施“青年大学习”行动，深化“青年马克思主义者培养工程”。

**深化公民道德建设。**大力培育和践行社会主义核心价值

观，把社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设作为着力点，推进移风易俗，广泛开展弘扬时代新风行动，构建道德规范、强化道德认同、指引道德实践。加强新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设，推进社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理。加强家庭家教家风建设，深入推进志愿服务建设，拓展网络精神文明建设。

**打造“诚信蒲县”。**建立完善各领域诚信典型“红名单”制度和严重失信“黑名单”制度，提高居民信用水平和诚信意识。鼓励各类媒体积极开展诚信宣传教育，深入报道诚实守信的先进典型，对失信行为和事件开展建设性舆论监督，倡导诚实守信。充分发挥有关部门、行业协会商会、专家学者、新闻媒体等作用，及时阐释和解读信用政策，积极回应各界关切，强化正面引导，营造良好舆论环境。建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”制度、守信激励和失信惩戒制度，打造信用建设示范县。

## **第二节 加强文化资源保护传承利用**

深挖善用厚重文化资源，传承红色文化、活化蒲伊文化、挖掘东岳文化、拓展农耕文化。注重历史文化资源及非物质文化遗产的保护和传承。

**传承红色文化。**盘活历史名人资源，宣传名人文化，传承名人精神。依托段云书艺馆、西戎故居、井沟战役遗址等景点，以名人故居游为出发点，挖掘传颂蒲县名人精神和革命英雄故事，传承红色基因，创作一批革命文艺作品，拓展研学教育、文学培训、党性教育等内容，宣传名人文化。将西坡小学改造为研学基地和党性教育基地，定期开展文学培训和党性教育活动。以段云书艺馆为依托，以书法交流为纽带，定期开办书法艺术研学班、书画展、书画比赛等，将蒲县书画艺术发扬光大。

**活化蒲伊文化。**依托蒲伊古村、蒲子农耕文化园等景区，展演蒲伊文化。打造蒲伊古村蒲伊文化体验景区，修建蒲伊子文化广场和戏台，演出《讲道台》等经典剧目，以雕塑、小品等形式向群众展示尧王访蒲伊子等故事。广种蒲草，开发蒲草编织的手工艺品，鼓励民宿用蒲草元素做装饰，增强蒲伊子文化感染力。

**挖掘东岳文化。**以东岳古庙会为契机，开展蒲县朝山会、文化旅游月等各种丰富多彩的文体活动，通过与文化创意、演艺娱乐、特色购物、文化度假相结合，充分发挥东岳文化的综合利用价值。建设博物馆，展示蒲县文物及民俗资源。建设东岳文化广场，定期举办朝山会、大型民俗表演等活动。建设集影视城、青少年研学基地为一体的封神演义主题乐园。

**拓展农耕文化。**以丰富的农业资源为依托，建设农业教育和社会实践基地，打造蒲子农耕文化园、农业研学基地和户外营地。充分利用民俗馆藏，开展农耕文化研学，引导公众特别是中小學生参与农业科普和农事体验。依托克城镇老镇区、化乐古村、蒲伊古村等传统村落，开展蒲县农耕文化体验活动。

**加强文物保护和利用。**进一步健全文物监管、保护、资源利用，强化文物安全管理责任，建立文物安全管理系统，编制完成《蒲县不可移动文物保护和利用总体规划》，推动革命历史文物调查认定，推进文物建筑和优秀历史建筑“一物一册”保护导则编制。健全国有文物资源资产管理体系，整合优势资源，策划推出一批彰显优秀传统文化精髓，弘扬东岳文化、蒲伊文化，具有鲜明教育作用和影响力的优质展览。依托中国文化遗产日、国际博物馆日等节庆平台，全方位、立体化宣传展示文物文化。统筹规划蒲县博物馆建设，鼓励民营博物馆参与文化传承展览，支持文保单位和社会力量合作，提升文化创意产品附加值。延伸产业链，推出红色游、研学游、工业游等旅游产品，促进文物和文旅深度融合。实施文物修复、学术研讨、文物设施建设、人才培养等基础性工程。优化科技创新机制，落实“互联网+中华文明”行动计划。加强与高校、科研、社会力量的合作，将文物保护利用与智慧旅游有机结合。完善财政

投入机制，强化资金使用管理。落实《蒲县不可移动文物管理办法》，积极开展文物保护利用改革政策和宣传舆论引导，营造文物保护和利用的良好氛围。

**加强非遗保护传承。**鼓励非物质文化遗产传习，打造文化精品工程和先进文化示范工程。设立蒲县非物质文化遗产保护基金。抢救性保护五龙洞民俗民间文化遗产。加强传承人的认证和培养工作。提炼非物质文化遗产的核心文化元素，推进文化元素创意物质化。打响蒲剧、朝山会、柳编、剪纸、麦草画、根雕、烙画、美食等非物质文化遗产品牌，推出蒲县文创产品。实施四醮朝山、九曲迷宫、曹村道腔、蒲剧、八音会等非物质文化遗产活化利用工程。实施乡村传统手工艺振兴计划，推广非遗技艺，大力推动具有蒲县特色的乡村传统工艺的传承和发展。实施蒲县工艺美术振兴计划，每两年评选一次县级工艺美术大师、非遗传承人。

### 第三节 创新文化服务供给

讲好蒲县故事，促进民心相通，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，深化文化体制改革，以高质量文化供给增强人们的文化获得感。

**丰富文化供给。**深入实施文艺作品质量提升工程，推进重大题材作品高水平创作，打造“蒲子山”系列三部精品蒲剧现代戏。开展蒲县锣鼓大赛、巧手剪纸、趣味柳编等各类文化主题活动，定期举办传统技艺培训班。推出蒲县系列文创产品。优化整合文化旅游资源，推出东岳庙、五龙洞、白衣洞等文化演出类活动。举办春节元宵节社火、广场消夏文化活动和摄影大赛等文艺活动。推动“互联网+”与文化产业融合发展，支持新兴数字文化产品和产业发展。

**优化公共文化服务。**完善公共文化基础设施，加快建设博物馆、图书馆、文化活动中心等文化场馆，鼓励社会力量参与建设运营。积极倡导全民阅读，高水平建设城乡图书馆服务体系。推进城乡公共文化服务体系一体建设，实现村（社区）基层文化服务中心全覆盖。加强公共文化基础设施管护。推动公共文化数字化建设，实现文化信息资源共建共享。大力发展档案事业。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，建强用好融媒体中心。

#### 专栏 8-1：公共文化设施项目

**蒲县博物馆及配套设施建设项目：**新建 1 座框架结构博物馆，建筑总面积为 5000.00 m<sup>2</sup>，其中，地上 2 层、地下 1 层，总用地面积 5333.00 m<sup>2</sup>（约合 8 亩），其中建（构）筑物基底占地面积 1666.67 m<sup>2</sup>，绿化面积 1600.00 m<sup>2</sup>，道路及场地硬化面积 2066.33 m<sup>2</sup>（含停车场面积 1725.00 m<sup>2</sup>，其中：大车位 5 个、小车位 30

个以及非机动车位 100 个)。

**蒲县文化活动中心建设工程（融媒体中心）：**规划用地面积 15 亩，建设集文化与融媒体为一体的活动中心，主要内容为文化活动中心业务用房，中央厨房、指挥调度中心、采编中心、软件开发和利用等。

**引育文化企业和人才。**培育一批骨干文化企业和“专精特新”中小文化企业。加大对蒲县蒲剧团的支持力度。加强领军人才建设，创新文艺人才引育体制机制，加强与省内外职业院校、院团的合作，打造融通产学研，能够培养高层次、高素质、技能型、实用型文艺人才的基地。

**推进文化体制改革。**加快推动政府由“办文化”向“管文化”转变。深入推进公益性文化事业单位改革，落实公益性文化事业单位法人自主权，建立事业单位法人治理结构，全面推进人事管理、收入分配、社会保障、经费保障等制度改革，推动文化公益性事业单位组建理事会，吸纳有关方面代表、专业人士、各界群众参与管理，健全决策、执行和监督机制。建立部门牵头、赛事牵引、协会组织、政策激励、群众参与的群众性文化活动机制。建立新型文化业态的培育激励机制和建设保障服务机制。

## 第九章 践行“两山理论”，打造生态文明发展新范式

牢固树立“绿水青山就是金山银山”生态理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则，全面落实山西省“两山七河一流域”生态修复治理各项举措，坚持“三级四长”齐抓共管，一体推进治山治水治气治城，争创“国家森林城市”“中国天然氧吧城市”和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，建设山清水秀、天蓝地绿美丽蒲县。

### 专栏 9-1：“两山”实践创新基地建设行动

**一个基地：**创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。设立蒲县“两山”股权投资基金，重点扶持装备制造、文旅康养、现代农业等产业，培育一批绿色转型企业、“两山”转化产品，真正把绿水青山建得更美、把金山银山做得更大。

**两个城市：**创建“国家森林城市”和“中国天然氧吧城市”。持续开展国土绿化行动，围绕城郊宜林荒山、裸漏山体，大力发展连翘、梨果等经济林，提升城区人均绿地面积。加强细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）与臭氧（O<sub>3</sub>）协同控制，严格道路和工地扬尘管控，集中开展城区汽修、印刷、喷涂等行业挥发性有机物（VOCS）专项整治。

**三个样板：**一是创建昕水河全流域治理样板，强化环境监管，引深工程治理，梯次建设沉沙降污拦水坝，完成城区河道治理工程，探索开展动植物修复；二是创建煤矸石固体废弃物治理样板，积极引进“固废—轻骨料—装配式建筑材料”循环利用产业链项目，完成历史矿渣治理，实施矸石堆场景观绿化工程，推广矸石垫层生态恢复技术，坚决杜绝新的污染和安全问题；三是创建绿色生产生活方式样板，对标最严标准，滚动实施重点工业企业超低排放改造，常态化开展洗煤、非煤矿山企业厂区环境整治，全面推动农业绿色变革，启动垃圾分类计划，严格落实秸秆焚烧、烟花爆竹燃放、不可降解塑料“三个禁止”，加快“公转铁”绿色运输。

## 第一节 持续完善生态安全屏障

强化国土空间规划和用途管控，坚持山水林田湖草系统治理，加快建设黄河生态廊道，加强自然保护地体系建设，筑牢黄河流域中游吕梁山绿色生态屏障。

**筑牢生态安全底线。**优化国土空间布局，划定落实城镇开发边界、生态保护红线、基本农田保护红线。规划“一带一核、两区两圈”的县域绿色生态总体布局，建设完善“百里昕水河生态经济带”与生态经济型防护林。严格管控自然保护地范围内非生态活动，稳妥推进核心区内居民、耕地、矿权有序退出。明确生态环境部门责任，实行环境准入负面清单制度，完善生态保护红线监管制度，加强生态保护红线执法监管。以五鹿山国家自然保护区为基础，开展系统保护成效监测评估，完善自然保护地管理运营机制。

### 专栏 9-2：“一带一核、两区两圈”发展总体布局

**一带：**百里昕水河生态经济带。对国道临延线沿线的通道绿化树木进行更新改造，对两侧第一山脊线以内的荒山绿化提档升级，增绿增景、绿化彩化。

**一核：**县城环城绿化核心。加强对环城绿化的管护和抚育，提高林分质量，以翠屏山森林公园、北山森林公园为依托，增设休闲、健步设施，积聚人气，发挥城郊森林公园的康养健身功能，为群众提供良好的生态产品。

**两区：**以山中、古县为主的经济林园区和五鹿山、梅洞山为主的天然林区为依托，加大对经济林的管护力度，对天然林区依照相关政策适度开发森林旅游、康养、林下经济，让绿水青山真正成为金山银山。

**两圈：**结合县东、县西的实际，培育县东以连翘、山楂为主的特色经济林产业和县西林下种养为主的林下经济产业，打造县东、县西两个生态经济循环圈。

**加强生态资源保护。**推进吕梁山生态脆弱区生态修复与保护工程、黄河流域重点生态区生态廊带工程。实施生物多样性保护工程，加强外来物种管控，加强极小种群野生动植物拯救性保护、栖息地恢复和乱捕偷盗执法力度。开展清河行动和滩区综合治理，恢复河流生物群落系统。深化林权制度改革，同步推进绿化彩化财化。严格执行林木采伐限额管理制度，完善林长制牵引下的林草治理新体系。建设智慧林业系统和远程智能灭火装备，严厉查处野外违规用火行为。加强森林防火和有害生物防治，保护生态资源的完整性。组建禁牧管护队伍，设立养殖小区，科学划定禁牧区。“十四五”末，全县森林覆盖率达到 45.18%。

### 专栏 9-3：黄河流域生态修复与高质量发展建设项目

**国道 520 蒲县段两侧山体生态修复及绿化带更新改造项目：**对原有栽植成活的绿化树木充分利用，采取乔、灌结合，常绿与落叶结合，常色变色结合，速生与缓生结合，推动彩化、财化、生物防火隔离带建设；对因病虫害致死的枯死树木进行伐除，采取平茬复壮措施保留原有树木，并补植补栽抗逆性强、景观效果好的高大乔木。

**黄土高原垣面保护工程：**涝池改造与新建，保护垣面面积 40km<sup>2</sup>。

**固沟保垣项目：**山中乡沟壑排水治理达 100km<sup>2</sup>。

**清洁型小流域工程：**建设湿地、塘坝，治理小流域 90km<sup>2</sup>。

**淤地坝建设工程：**新建淤地坝 6 座。

**山西省临汾市蒲县森林火灾高风险区综合治理：**智慧林业火情瞭望检测、防火机具设备购置及防火专业队伍营房建设。

**推进水土流失综合治理。**加强黄土高原沟壑区垣面保护，实施垣面径流集蓄利用与排导工程。推进淤地坝的建设与完善，构建以骨干坝为主体，中小型坝协调配套的泥沙拦蓄体系。推进固沟保垣工程、沿河流域护岸林工程、克城坡改梯土地平整项目、枣家河流域建设项目，实现坡沟梁峁川综合治理。加强水土保持监测体系建设。加快水土流失综合治理示范区和水土保持生态文明示范区建设。

**探索生态惠民新模式。**开展园林式乡镇与民居建设行动。鼓励居民在宜林荒山、河岸、地堰进行标准绿化。探索以项目化形式将宜林荒山经营权免费承包的生态绿化新模式，鼓励承包人因地制宜发展绿色林业经济。开展生态惠民行动，按照“以奖代补，乡镇为主”的原则，鼓励居民植树造林、抚育管护，对符合标准的防护林、生态林纳入补助范围。开展“创绿色家园、建和谐新村”活动，提高建成区绿化覆盖率。坚持人水和谐，实施乡村供水保障工程与乡村绿色小水电建设工程。以创建“国家森林城市”和“中国天然氧吧城市”为抓手，加快建设森林文化主题公园、生态旅游基地等生态文化教育基地。

## **第二节 深入推进环境治理与修复**

坚持源头防治、综合施策，突出精准治污、科学治污、系

统治污、依法治污，构建现代环境治理体系。实现大气质量稳步改善，水质达标率不断提高，土壤污染得到有效管控，生态环境质量稳步提升，人民日益增长的优美生态环境需要得到更好满足。

**全面开展大气污染防治。**实施大气质量专项提升行动，制定工业废气综合整治方案，加强煤炭开采业、煤炭洗选业、装备制造业等行业大气质量达标管理，严控高污染、高能耗产能。深化区域大气污染联防联控协同机制。加快“公转铁”建设步伐，开展柴油货车、工业炉窑、挥发性有机物和扬尘的专项整治行动。推动清洁能源和散煤替代，支持企业加快技术改造，“禁煤区”内实现散煤和燃煤炉灶“双清零”，清洁能源使用占比稳步提升。突出抓好秋冬季大气污染防治攻坚，持续整治“工、煤、车、尘、燃”等主要污染源。加强重污染天气绩效分级和差异化管控，强化预警能力，基本消除重污染天气。严厉打击砂石料和煤炭重点区域短途超限运输行为。禁止露天焚烧垃圾，提倡文明祭扫。

**推进水域环境综合治理。**全面落实“河长制”，实施城乡饮用水源地表环境保护、水源达标和地下水综合治理专项行动，实施县城河道治理工程、昕水河流域生态修复及水质提升项目、湿地水质改善工程，推进沿河生态缓冲带建设，实现各流

域协同治理,全面巩固水源保护成效。推进水源地规范化建设,实施昕水河沿线农村生活污水处理站建设工程和城镇污水处理厂、企业排放提标改造工程,鼓励企业使用再生水,加强对产业集聚区企业水污染治理。全面提升城镇、农村污水收集处理设施建设运行水平。推进污水管网工程建设与排污口整治,污水处理差别化精准提标,推动生活污水排放达到地表Ⅴ类以上标准。开展水污染防治专项督查工作,严厉打击水环境违法犯罪行为。

#### 专栏 9-4: 水域环境治理建设项目

**建成区河道治理工程:**治理段主要由昕水河及南川河两部分组成,昕水河蓄水美化 2835m,南川河治理长度 405m,河道清淤疏浚两河合计 3240m。

**太林乡河道治理工程:**治理太林乡境内河道。

**蒲县昕水河流域生态修复及水质提升项目:**1.昕水河流域生态修复工程:①城区段河道两侧景观提升工程;②黑龙关镇至黎掌村河道整治工程;③橡胶坝至河西村河道整治工程;④河西村至薛关镇河道整治工程;⑤薛关镇至皮条沟村河道整治工程。2.城区裸露山体修复工程,包括乔木、灌木栽植,喷播绿化等。

**蒲县昕水河城区水质提升附属配套工程:**总占地面积 557.72 亩,包括入口广场、停车场、休闲广场、人工湖、环湖步道和游园园路的铺装、亲水平台、观景平台、木栈道、小型木平台、河道绿化、建筑小品、大门外立面装饰、绿化等工程。主要建设内容:新建人工湖 3324 m<sup>2</sup>,休闲广场 512.8 m<sup>2</sup>,观景平台 65.4 m<sup>2</sup>,戏水平台 322 m<sup>2</sup>,清水池 2389 m<sup>2</sup>,主干道沥青路面 2211 m<sup>2</sup>,支路彩色沥青路面 27651.7 m<sup>2</sup>,路缘石 4386.92m,停车场 173.32 m<sup>2</sup>,普通沥青混凝土路面 302.72 m<sup>2</sup>,新建沥青混凝土路面 645.34 m<sup>2</sup>,亲水步道 720 m<sup>2</sup>,大门、门房立面改造 251.09 m<sup>2</sup>,绿化 39131.63 m<sup>2</sup>,新建八号、九号拦水坝 1386 m<sup>2</sup>,5 号坝体消水池 3000 m<sup>2</sup>,河流绿化 9512.66 m<sup>2</sup>,清理淤泥 50188.68m<sup>3</sup>,以及给水、供电配套附属工程等。

**昕水河河道一期维修治理工程:**新建清淤通道,蓄水池岸墙和池底防渗工

程等河道清淤面积为 5.6 万 m<sup>2</sup>，昕水河池底防渗 4.6 万 m<sup>2</sup>，岸墙贴面防渗 800m，北川河池底防渗 1 万 m<sup>2</sup>，岸墙贴面防渗 200m。

**境内昕水河水质提升工程：**乔子滩至井沟村水质提升。

**蒲县化乐水库工程：**该水库为小（1）型水库，坝型为混凝土面板堆石坝，库容 567.8 万 m<sup>3</sup>。

**刁口水库工程：**建设一座以调蓄中部引黄工程和流域内地表水，为工业及生活供水、农业灌溉的小(1)型水库，水库总库容 191.4 万 m<sup>3</sup>，大坝坝顶全长 165m，坝顶高程 1135m，最大坝高 42m，顶宽 7m。

**加强土壤环境安全管理和污染防控。**实施土壤污染源头综合整治行动，开展土壤污染调查，完善土壤环境质量监测网络，划分土壤环境质量等级及土壤环境保护优先区域，实现精准分类管理。推进历史遗留矿渣生态治理。促进城区环卫设施提质。实施农用地土壤污染防治和治理修复试点示范工程，推进化肥和塑料残留、残膜和农作物秸秆的综合治理。加大土壤修复技术研发和推广，推进污染场地治理修复。以尾矿和共伴生矿、煤矸石、粉煤灰、建筑垃圾等为重点，开展固体废物污染防治，提高固体废弃物综合利用水平。

#### 专栏 9-5：矿渣、建筑垃圾整治建设项目

**蒲县历史遗留矿渣生态治理项目：**主要治理工程包括建筑物拆除及建筑垃圾清运、场地平整、覆土工程、挡渣墙建设工程、排水工程、绿化工程、防洪工程等。

**城区及周边供热灰渣填沟造地治理工程：**新建拦渣坝、防渗工程，排水涵洞，拦洪坝，节水排沟，生态恢复工程。

**建筑垃圾资源化利用工程：**包括建筑垃圾资源化预处理区及填埋区、生活管理区和配套工程。占地 3.5 万 m<sup>2</sup>，建设日处理量 73 吨的建筑垃圾资源化利用厂一座。

**加强矿山生态修复。**完善“一矿一策”生态修复措施办法，开发式治理遗留固体废弃物和废渣尾砂。加强采煤沉陷区生态保护修复，推进复垦整地，支持采煤沉陷区实施天然林保护、退耕还林还草、陡坡耕地生态治理、林草植被恢复等工程。

### **第三节 引导培育绿色生态文化**

广泛开展生态文明宣传教育和绿色生活创建行动，积极培育勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生产方式和生活方式，加快形成自觉保护生态环境的良好社会风尚，汇聚推动生态文明建设的强大精神合力。

**树立生态文明新理念。**利用新媒体开展生态文明宣传，定期举办生态文明专题培训班，将生态文明意识融入社会教育的全方面，提升全民生态文明意识。积极开展“生态文明机关”“生态文明校园”“绿色社区”“生态城镇”“生态园区”等系列生态文明建设活动，营造崇尚生态文明的社会氛围。将生态文明宣传工作纳入各相关职能部门的考核内容，完善生态文明宣传教育核查制度。健全和落实环境会议公开制度，鼓励公众参与规划、建设和评估全过程，进一步培育提升公众生态文明建设主体参与意识和生态伦理道德。

**加快形成绿色发展方式和生活方式。**坚决遏制高耗能、高

排放项目盲目发展。构建循环绿色经济，推行生产企业“逆向回收”，规范发展再制造产业。强化高耗水行业用水定额管理。积极推进低碳减排，建立碳排放强度与总量“双控”机制，贯彻实施“碳达峰”“碳中和”行动方案。利用“碳达峰”“碳中和”倒逼机制，推进煤炭消费等量减量替代，加快清洁取暖改造。推广绿色建筑、绿色交通、绿色家电、绿色办公、绿色居住，严格执行政府对节能环保产品的优先和强制采购制度，鼓励非政府机构、企业绿色采购。制定完善绿色商场准入标准，创建绿色消费示范点。积极推广垃圾分类处理。反对过度包装和食品浪费，逐步禁止不可降解塑料包装。推动城市公交和物流配送车辆电动化。

#### 专栏 9-6：生活垃圾、餐厨垃圾整治建设项目

**蒲县 2×500 吨/日生活垃圾焚烧发电和 100 吨/日餐厨垃圾处理项目：**占地 100 亩，采用机械炉排炉垃圾焚烧发电技术，建设 2×500 吨/日生活垃圾焚烧发电和 100 吨/日餐厨垃圾处理项目。

**蒲县餐厨垃圾处理厂工程：**占地 2862 m<sup>2</sup>，建设日处理量 30 吨的餐厨垃圾填埋厂一座。包括生产区和生活区两部分。其中生产区包括：卸料槽、预处理车间、生化发酵车间、污水处理车间等；生活区包括办公楼、门房等。

### 第四节 健全生态文明制度体系

深化生态文明体制改革，形成覆盖全面、科学规范、管理严格的生态环境防范、监管、治理体系，切实把生态文明制度

建设成果更好转化为生态环境治理效能，着力补齐制度短板，促进人与自然和谐共生。

**构建环境风险防范体系。**建立环境风险预测预警体系，健全重点风险源评估预警、应急处置机制，严格废弃物污染管控，强化矿区、产业园区企业环境风险防范主体责任。完善县域医疗废弃物收集转运处置体系，构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。开展工业企业涉危险化学品的废弃工业场地与涉重环境调查评估和治理修复。完善涉危化学品企业的环境风险防控设施、应急救援体系和物资储备建设。深入实施高风险领域推行环境污染强制责任险，健全环境损害赔偿制度。建立健全生态环境突发事件后评估制度和公众健康影响评估制度。

**健全现代环境治理体系。**健全自然资源有偿使用制度，构建绿色发展政策支持体系，完善资源税、环境税等生态环境保护相关税政策。全面实施排污许可制，完善“污染者付费+第三方治理”等机制。健全生态环境补偿机制，推进排污权、用能权、碳排放权的市场化交易，探索生态产品价值实现机制。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，建立健全限制纳污制度和固定源排污管理体系。实施领导干部自然资源资产离任审计追责制度。完善听水河水污染防治县、镇、村三级行政单

位负责人责任追究制度，推进多部门协同下的生态环境保护综合执法改革。加强环境监管能力建设，推动环境执法工作与智慧环保平台深度融合。完善生态环境保护信访投诉办理制度，有序推进有奖举报制度，建立环境和发展综合决策机制。加强企业环境治理责任制和环境诚信体系建设，建立企业环境监督员制度。

## 第十章 促进民生事业全面发展，创造富裕文明健康

### 高品质生活

坚持以人民为中心的发展思想，实施技能富民战略，构建公平优质教育体系，完善基层公共卫生体系，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力创造高品质生活，扎实推动共同富裕，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

#### 第一节 稳步提高城乡居民收入水平

坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，缩小城乡收入差距。

**多渠道拓展居民收入。**实施高素质农民培育计划，运用农业农村资源和现代经营方式增加收入。完善小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富。落实按要素分配政策制度，探索通过土地、资本要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，提高农民土地增值收益分享比例。完善转移支付制度和收入再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，发挥慈善事业第三次分配作

用，增加城乡居民转移性收入。

**完善收入分配机制。**健全工资决定、合理增长和支付保障机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，灵活调整最低工资标准。建立行之有效的工资集体协商制度。改革完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。完善国有企业市场化薪酬分配机制，普遍实行全员绩效管理。

## 第二节 推动实现更高质量更充分就业

坚持就业优先政策，实施技能富民战略，解决就业结构性矛盾，促进经济社会持续健康发展，实现更高质量、更充分的就业。

**深入推进“人人持证、技能社会”。**加强对适龄劳动力的普惠性技能培训，重点培训铸造类技工、柳编等职业工种和中高级职业技能人才。支持企业自主开展技能人才评价。依托公共实训基地、职业中学和培训机构等平台，统筹各类培训资源，开展菜单式、订单式和套餐制培训。推行覆盖城乡全体劳动者的终身职业技能培训制度，建立劳动者终生职业技能培训电子档案。培育“技能培训+劳务派遣+就业服务”一体化就业服务机构，推进“培训+鉴定+大赛+就业”工作模式。出台技能培训补贴及奖补政策，鼓励预备就业的毕业生、待业人员、失业人员

和在岗就业人员积极参与职业技能培训。实施“互联网+职业技能”培训计划，积极搭建线上职业技能培训平台，推出覆盖各职业（工种）的数字化培训资源，使线上技能提升培训成为促进就业的“加速器”。

**健全就业公共服务体系。**健全覆盖城乡的就业公共服务体系，建设公共就业创业服务平台。构建常态化援企稳岗帮扶机制，落实减负、稳岗、扩就业的支持性政策，统筹用好就业补助资金和失业保险基金。构建“党组织+政府+公司+合作社+经纪人”组织体系，推动群众由自发外出务工向有组织劳务输出务工转变。加强劳动者权益保障，健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调节仲裁制度。推进公共就业创业服务信息化建设。

**统筹做好重点群体就业工作。**实施返乡毕业生就业促进和创业引领计划，健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制。健全退役军人工作体系和保障制度，加强优抚安置工作。扩大公益性岗位安置，着力帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人群就业，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

**鼓励创业带动高质量就业。**打造创新创业服务平台，构建集创业指导、项目开发、注册登记、投资融资、风险评估等为

一体的“一站式”创业服务。积极拓展新业态就业空间，多渠道支持灵活就业，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

### 第三节 全面提升教育教学水平

统筹城乡义务教育资源均衡配置，加快学校标准化建设，推进蒲县教育从基本均衡向优质均衡升级，从“学有所教”向“学有优教”迈进，建成覆盖城乡的基本公共教育服务体系，推动教育综合实力进入山西省山区教育强县行列。

**建设公平优质教育体系。**促进学前教育普惠优质发展。建立学前教育保障机制，加快推进城区、乡镇公办幼儿园建设步伐。坚持公办民办并举不动摇，加大学前教育财政投入，扩充普惠性学前教育资源，着力引进集团化、连锁化教育机构联合办学，加快建设覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系；推进义务教育均衡发展。统筹优化城乡学校布局，加快中学向县城集聚，小学向乡镇集中。加强薄弱学校和农村学校标准化建设，强化乡村教师培训，提高乡村教师队伍素质；完善现代职业教育体系。改善职业中学软硬件办学条件，开展非学历职业教育，发展工学交替、二元制、学徒制、半工半读、远程教育等多种灵活学习方式的职业教育。推动职业学校和企业等形成命运共同体，推进产教融合发展。

### 专栏 10-1：教育事业项目

**锦绣幼儿园建设项目：**拟建设一所 3 轨制，9 个教学班，270 个学位的全日制幼儿园。总用地面积约 5883.49 m<sup>2</sup>，总建筑面积约 3490 m<sup>2</sup>。

**蒲县锦绣小学建设项目：**新建一所 4 轨制全日制小学，24 个教学班，1080 个学位，包括：教学办公区、体育运动场及绿化道路硬化，围墙、室外公用设施配套等工程。

**蒲县新建东关小学项目：**建设 3 栋 4 层的教学楼，1 栋 4 层的实验楼，1 栋 1 层的多功能教室，1 栋 1 层的报告厅，1 栋 5 层的综合楼，1 栋 3 层的后勤楼及其他配套设施。

**蒲县第一中学校新校区建设项目：**新建一所 10 轨制全寄宿制初中，30 个教学班，1500 个学位，项目总用地面积 61000 m<sup>2</sup>，合约 91.5 亩，总建筑面积 47255.66 m<sup>2</sup>。其中地上建筑面积 37855.66 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 9400 m<sup>2</sup>。

**蒲县职业中学搬迁改造项目：**对原薛关中学教学楼、宿舍餐厅厨房、塑胶操场、厕所、道路硬化等项目进行改造提升。

**蒲县职业中学多功能综合楼建设项目：**新建多功能综合楼 1 栋，预计建筑面积 4080.0 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 780.0 m<sup>2</sup>，地上建筑面积 3300.0 m<sup>2</sup>，地下一层，地上四层，框架结构。

**中共蒲县县委党校建设项目：**占地面积 25 亩，建设面积 26000 m<sup>2</sup>，位于县城东大街，主楼为框架减力结构，地上 19 层地下一层。包括新建地下车库及实施室外工程、消防工程、绿化工程、室内工程和内部办公设备购置。

**持续提高教育质量。**坚持立德树人，加强思想政治教育，推动各类教育与思想政治理论教育同向同行、有机融合。重视青少年身体素质提升，完善中小學生体质监测网络，全面实施学生体质健康报告书制度，积极试点体育家庭作业制度。加强体育课程和教材体系建设，开展传统体育教学、训练、竞赛活动，配齐配强中小学体育教师。做好学生心理健康教育工作，将心理健康教育课纳入校本课程。完善美育课程体系，推动美

育与德育、智育、体育、劳育相融合，大力开展以美育为主题的跨学科教育教学和课外校外实践活动。推进高雅艺术进校园。改善场地器材建设配备，将学校美育设施建设纳入教育均衡发展规划。加强美育的社会资源供给，推动基本公共文化服务项目为学校美育教学服务。

**建设高素质专业化教师队伍。**加强师德师风建设，激励广大教师成为“四有”好老师。完善教师管理和发政策体系，提升教师教书育人能力素质。深化中小学、幼儿园教师管理综合改革，推进义务教师“县管校聘”改革，适当提高中高级教师岗位比例。深入实施中小学幼儿园教师“国培计划”和农村义务教育学校教师特设岗位计划，激发中小学教师队伍活力。

**大力发展全民教育、终生教育。**加快发展社区教育和老年教育。大力推广网络继续教育，开发网络课程，提高继续教育信息化水平。实施特殊教育提升工程，扩大特殊教育资源，加强学校无障碍设施建设，建立农村小学留守儿童档案，强化属地责任和家长法定责任。逐步增加残疾人接受教育的机会。支持和规范民办教育发展。

#### **第四节 全面提升医疗卫生服务水平**

把人民健康放在优先发展战略地位，坚持预防为主的方法

针，筑牢公共卫生服务网，全方位全周期保障人民健康。

**实施健康蒲县系列工程。**开展健康知识普及行动，加强预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、定期体检、合理用药等维护健康的知识与技能宣传。开展妇幼健康促进行动，积极引导家庭科学孕育和养育健康新生命，健全出生缺陷防治体系，完善婴幼儿照护服务和残疾儿童康复救助制度。完善妇女宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策。开展中小学健康促进行动，引导学生从小养成健康生活习惯，锻炼身体，预防近视、肥胖等疾病。实施老年健康促进行动，面向老年人普及膳食营养、体育锻炼、定期体检、健康管理、心理健康以及合理用药等知识。开展心理健康促进行动，引导公众科学缓解压力，正确认识和应对常见精神障碍及心理行为问题。健全社会心理服务网络，加强心理健康人才培养。开展职业健康保护行动，落实用人单位主体责任和政府监管责任，预防、控制和消除职业病危害。

**健全疾病预防控制体系。**全面提升重大传染病防控和预警响应能力。加强重大疫情应急指挥机制建设，健全和优化平战结合的联防联控机制、上下联动的疫情应对工作机制；强化监测预警，围绕“早发现、早报告、早处置”目标，强化疾控机构的信息收集、分析和利用能力。完善重大疾病救治体系，加大

对传染病科室建设投入，推动中医药纳入公共卫生防控救治体系。稳步提升慢性病综合防控能力，提高国家慢性病综合防控示范区建设水平。

**加强卫生服务体系建设。**推进县域医疗卫生一体化改革。加快落实分级诊疗制度。推动县医疗集团与三甲医院、专科联盟、远程会诊医疗业务对接，提升医疗服务能力。改造提升医院公共服务和辅助设施，提高新发突发疾病早期发现和快速处置能力。实施紧急医学救治能力项目。依托县医疗集团，强化乡卫生院、村卫生室设备和人才保障。强力推进县乡远程医疗服务体系建设全覆盖，以山西省人民医院、山西大医院和临汾市人民医院等三甲综合医院为医疗支援核心，蒲县人民医院为受援单位，常态化开展专家诊疗、远程会诊，争取实现90%的病人看病就医不出县域的目标。

**促进医疗卫生信息化建设。**加快蒲县全民健康信息平台标准化建设和乡镇基层医疗卫生机构信息标准化建设。加快蒲县电子健康档案数据库建设。构建公共卫生信息系统。加强“互联网+医疗健康”应用、健康医疗大数据规范应用、医疗健康人工智能应用、医疗健康5G技术应用、医疗健康区块链技术应用的标准化建设。

**实施全民健身工程。**扎实推进公共健身设施建设，提高健

身步道等便民健身场所覆盖面。依托山林资源发展体育公园。健全全民健身公共服务体系，丰富公共健身活动内容。探索建立居民个人健身健康档案。打通“互联网+体育服务”模式下沉社区、贴近居民生活的“最后一公里”。打造 10 分钟健身活动圈。

### 专栏 10-2：卫生事业建设项目

**蒲县产品质量检验检测基地建设项目：**新建一栋检验检测大楼，总建筑面积 7197.55 m<sup>2</sup>，其中：地上建筑面积 6376.55 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 821.0 m<sup>2</sup>；地下一层，地上八层，框架结构；室外配套工程包括：围墙、绿化、道路场地硬化、消防水池、化粪池以及各种管道管线等基础设施工程。购置各类检验检测设备、变压器、电梯、自动伸缩门等设施设备。

**蒲县传染病防治中心建设项目：**建设集医疗、预防、控制及突发公共卫生事件应急处置等的综合性医疗服务为一体的传染病防治中心。该项目总建筑面积 8200 m<sup>2</sup>，主要建设内容有传染病防治门诊楼、住院楼、附属设施及其配套设备等。

**蒲县人民医院综合住院楼新建项目：**根据《二级甲等医院建设标准》要求，根据用地面积指标（容积率）0.8-1.0 计算，占地面积预计 8300 m<sup>2</sup>。

**蒲县人民医院感染性疾病科扩建项目：**蒲县人民医院救治能力提升感染性疾病科扩建项目。依据《公共卫生防控救治能力建设方案》建设任务和标准，扩建成合格的传染病区。

**蒲县医疗集团乡镇卫生院新建（改扩建）项目：**在县城东部择址新建蒲城镇卫生院，预计建筑面积需 4040 m<sup>2</sup>，占地面积共需 5050 m<sup>2</sup>；改扩建黑龙关镇卫生院，预计建筑面积 4260 m<sup>2</sup>，占地面积 5270 m<sup>2</sup>；新建乔家湾镇卫生院，预计建筑面积 3480 m<sup>2</sup>，占地面积 4490 m<sup>2</sup>。

**蒲县中医医院能力提升项目：**面积 100 m<sup>2</sup>，层流设计的核酸实验室建设；医院信息化建设；医疗设备购置（1.5T 核磁、胃镜、肠镜），满足就诊患者需求。

**蒲县妇计中心项目：**新建妇计中心门诊、医技、住院等为一体的综合性服务大楼及办公医疗设备配备。

## 第五节 加快完善社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制要求，健全覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

**完善基本养老保险体系。**实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，深入实施城乡居民补充养老保险制度。健全重大疾病医疗保险和救助制度。积极发展商业健康保险。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。完善工伤保险制度，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式。严格执行上级制定的工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。完善社会保险转移接续政策。

**完善社会救助体系。**健全社会救助工作统筹协调机制、协同办理救助工作机制，建立社会救助服务窗口。建立健全社会救助主动发现机制，主动为符合社会救助条件的人员依法实施救助。完善最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、困难居民医疗救助、教育救助、就业救助、临时救助等制度，为

困难群众搭建救助保障综合服务体系。健全残疾人托养照料和康复服务体系。提高社会力量参与程度，落实好社会力量参与社会救助有关税收优惠、费用减免等政策。积极引导各类慈善组织发挥作用。

**强化妇女未成年人和残疾人权益保障。**保障妇女平等享有经济权益、政治权利、教育权利和卫生健康服务，提升留守妇女关爱服务水平。加强困境儿童分类保障，完善农村留守儿童关爱服务体系，健全孤儿和事实无人抚养儿童保障机制。健全残疾人帮扶制度，推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，完善残疾人就业支持体系，加强残疾人服务设施和综合服务能力建设。

## 第六节 积极应对人口老龄化

积极落实应对人口老龄化国家战略，降低生育、养育成本，推动养老事业与养老产业协调发展，促进人口与经济社会协调发展。

**发展普惠托育服务体系。**优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系。减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力。完善幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策和产假制度，增

加3岁以下婴幼儿普惠性托育服务有效供给，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务，探索实施父母育儿假。

**健全养老服务体系。**规范农村敬老院建设，发展城市社区养老，健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。加快构建以居家社区养老为主的养老模式，支持鼓励民间资本和专业服务组织参与养老服务，积极发展农村互助幸福院等互助性养老。支持社区老年人日间照料中心建设，积极整合改造闲置社会资源发展养老服务。推进机构养老服务发展，提质扩容养老服务中心，打造山区县一流养老服务品牌。发展银发经济，提供满足老年人需求的健康养老、养生旅游、文娱活动等服务，丰富老有所乐的精神文化生活，推动与养老服务上下游产业相配套的教育培训和平台建设。培育智慧养老新业态，发展以主动健康技术为引领的信息化老年健康服务，建设智慧健康养老应用示范点。

<b>专栏 10-3：养老服务建设项目</b>
养老服务建设项目：新建养老服务楼2座、餐厅2座。
智慧养老服务平台建设项目：打造智慧养老服务平台。

**构建养老、孝老、敬老的社会环境。**加大普法宣传教育力

度，鼓励老年人依法维护自身合法权益。健全老年人权益保障机制，加强老年人法律服务和法律援助。打造老年宜居环境，普及公共基础设施无障碍建设。建设老年友好型社会，传承弘扬养老、孝老、敬老的中华民族传统美德，完善老年精神关怀服务体系。

## 第十一章 加强和创新社会治理，建设更高水平的平安蒲县

推进县域治理体系和治理能力现代化，以“道德银行+‘三零’单位建设+网格化管理”为抓手，创新治理方式，不断把制度优势转化为治理效能和发展动能。贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，全面推进平安蒲县建设。

### 第一节 推动社会治理体系与能力现代化

加强法治蒲县建设，积极构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局。

**加强民主法治建设。**贯彻落实习近平法治思想，坚持依宪治国、依宪执政，完善法治蒲县制度体系、实施体系、监督体系、保障体系，全力打造法治蒲县新名片。加强社会主义法治文化建设，深入开展法治宣传教育，完善覆盖城乡的公共法律服务体系、法律援助和司法救助制度。全面加强人权司法保护，促进人权事业全面发展。加快推进社会信用体系建设，提高全社会诚信意识和信用水平。加强行政执法规范化建设，推进行

政执法三项制度落实，推动开展综合行政执法改革，认真落实向人大定期报告法治建设制度、重大行政决策事前主动向县政协协商通报制度和政务公开制度。强化大数据、人工智能、云计算等高科技应用，着力构建智慧法治运行体系。

**夯实基层社会治理基础。**健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基层社会治理框架。加强农村基层党组织建设，加快专业合作社、专业协会、农业龙头企业、农业示范基地、外出务工经商党员集中地全面建立党组织步伐。依法厘清基层乡镇政府与基层群众性自治组织的权责边界，制定县职能部门、乡镇（街道）在城乡社区治理方面的权责清单制度，实行工作事项准入制度。加强基层群众性自治组织规范化建设，合理确定功能、规模和事务范围。加强基层群众自治机制建设，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体，健全村（居）民参与社会治理的组织形式和制度化渠道。

**健全社区管理和服务机制。**推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，提高城乡社区精准化精细化服务管理能力。推进社区、社会组织、社会工作者“三社联动”，构建“社区党总支—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织体系。推进审批权限和公共服务事项向基层延伸，构建网格化管理、

精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推动就业社保、养老托育、扶残助残、医疗卫生、家政服务、物流商超、治安执法、纠纷调处、心理援助等便民服务场景有机集成和精准对接。完善社区居委会职能，督促业委会和物业服务企业履行职责，改进社区物业服务管理。构建专职化、专业化的城乡社区工作者队伍。

**持续抓好乡村“三治融合”。**坚持法治为本，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。积极创建国家级、省级法治乡村，培育农村学法用法示范户。深化村民自治实践，健全民主决策程序，创新村民议事形式。加强乡村道德建设，完善“道德银行”投入、组织、管理机制，广泛开展省级、市级、县级道德模范和文明户等评选表彰活动，制定完善村规民约，规范约束村民行为。

**积极引导社会力量参与基层治理。**充分发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径，全面激发基层社会治理活力。培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织，加强财政补助、购买服务、税收优惠、人才保障等政策支持和事中事后监管。

## 第二节 全面提高公共安全保障能力

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全体制机制，严格落实公共安全责任和管理制度，提升人民生命安全保障水平。

**筑牢安全生产防线。**完善和落实安全生产责任制，全面构建安全生产激励和约束体系、安全生产责任和监督问责体系、风险分级管控和隐患排查治理体系，以及安全生产标准化建设体系。强化党委和政府安全生产领导责任，压实行业主管部门安全监管责任、乡镇安全生产属地管理责任、企业安全生产主体责任，积极构建督查检查、目标考核、责任追究三大常态机制。加快推进县政府安委会、县直有关部门、各乡镇人民政府、村组、生产经营单位、车间班组六级风险防范网格建设。推进企业安全生产标准化建设，加强工业园区等重点区域安全管理。加强安全生产监测预警和监管监察执法，深入推进危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防、民爆、特种设备等重点领域安全整治，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价。扎实开展安全生产专项整治行动，深入推进煤矿“12453”工程和洗（选）煤“136”工作措施，支持推广“互联网+监管+专家”精准执法检查。加强矿山开采与重大灾害防治等领域先进技术装备创新应用，开展“机械化换人、自动化减人、智能化作业”示范创建。

**严格食品药品安全监管。**加强和改进食品药品安全监管制度，完善食品药品安全法律法规和标准体系，探索建立食品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿制度。深入实施食品安全战略，加强食品全链条质量安全监管，推进食品安全放心工程建设攻坚行动，加大重点领域食品安全问题联合整治力度。严防严控药品安全风险，构建药品和疫苗全生命周期管理机制，完善药品电子追溯体系，实现重点类别药品全过程来源可溯、去向可追。加强食品药品安全风险监测、抽检和监管执法，强化快速通报和快速反应。

**加强应急战备管理体系与能力建设。**优化应急管理能力和体系建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强应急预案体系建设。统筹推进县总体应急预案、专项应急预案，重点开展煤矿事故应急救援、危险化学品救援、防汛抗旱、森林防火等综合或专项演练。加强应急救援指挥体系建设。强化信息共享和应急协作，健全完善防救相承的责任体系；构建应急指挥信息和综合监测预警网络体系，加强极端条件应急救援通信保障能力建设。加强应急救援力量体系建设。支持森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援以及水、电、油、气工程抢险救援队伍等重点领域专业应急救援力量建设。

加强军地协作联动,构建军地一体应急救援联动机制,完善县、乡镇、村三级民兵阵地和后备力量建设。强化社会应急救援队伍建设。加强应急综合保障体系建设。推进蒲县应急物资储备库建设,落实蒲县应急救援设备加工生产项目。建立突发事件紧急交通运输机制,加快补齐应急医疗救治硬件短板。完善应急资金保障机制,建立重大事故灾害应急救援准备金。

### 专栏 11-1: 重点灾害防治体系建设

**推进地震灾害工程防御能力建设:** 做好“国家地震烈度速报与预警工程项目”及潜在震源地震构造探测项目。加强地震预警系统建设,强化建筑工程抗震设防监管和超限高层建筑工程抗震设防审查管理,进一步健全台站运行管理机制。

**推进防汛抗旱水利提升能力建设:** 开展县域河流干堤加固改造工程。加快推进病险淤地坝除险加固工程建设,继续推进县城涝池改造和新建涝池工程。完善山洪灾害监测网络、开展山洪灾害预警预报、建立风险预警机制、开展山洪沟道治理工程。建立农村基层防汛预报预警体系。加强昕水河、南川河及北川河等主要河流超标准洪水预案编制、防洪工程体系联合调度、行蓄洪区治理。推进水库大坝自动化监测预警,统一安装雨水情测报和高危小型水库安全监测设施。

**推进森林火灾防治体系建设:** 加强与气象部门合作,建成蒲县森林火险预报预警系统。加密林火视频监控和高山瞭望。加强森林防火应急道路和阻隔系统建设。从人员、设备、物资管理及队伍能力等方面推进森林消防专业队伍标准化建设。

**推进地质灾害防治体系建设:** 加大地质灾害隐患点和高陡边坡风险点综合治理力度,全面推进地质灾害治理体系和治理能力现代化建设。强化避险搬迁、工程治理、专业监测等手段,开展地质灾害隐患点综合治理。

**推进灾害监测预警能力建设:** 建立完善重大风险隐患数据库,加快编制地质灾害、洪涝灾害、气象灾害、地震等自然灾害和火灾、危险化学品等事故灾害风险区划图及公众避险转移路线图。完善县突发事件预警信息发布机制,加强偏远山区、农村预警信息传播和接收能力建设。探索建设全县应急广播体系,加强灾害信息员队伍建设。

### 专栏 11-2：应急体系与能力建设项目

**消防体系建设项目：**在乔家湾镇建一座二级乡镇专职消防队，在除蒲城镇、黑龙关镇、乔家湾镇之外的其他乡镇建立乡镇志愿消防队；建设占地十亩的山岳及地震地质灾害救援训练基地，配备 20 人编队的山岳救援训练器材；改造占地 100 m<sup>2</sup>的科普教育馆和占地 80 亩的主题公园。

**应急物资储备库建设项目：**建筑面积 800 m<sup>2</sup>，新建库房、生产辅助用房、附属用房等。

**应急抢险设备加工生产项目：**新建生产厂房 3000 m<sup>2</sup>，生产软体高压氧舱、军用特种帐篷、救灾帐篷等。

### 第三节 维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代枫桥经验，正确处理新形势下人民内部矛盾，加强社会治安防控体系现代化建设，努力编织全方位、立体化、智能化的社会安全网。

**健全社会矛盾综合治理机制。**借鉴新时代“枫桥经验”、安泽“说事议事厅”经验，深入开展“千名干部进万家”“带案下访”“入户走访”“开门迎访”“跟踪追访”等走访活动。落实接访包案、下访约访、联席会议等制度，治理重复信访、化解信访积案。建立以村（社区）党组织为主导，辖区居民为主体，各类法人单位、群众团体、社会组织等参与的矛盾调解工作体系，打造“群众张嘴、干部跑腿”新型信访通道。巩固和发展网上信访主渠道，引导群众更多以写信、民生热线、网上投诉等形式表达诉求，继续拓宽“蒲县信访”微信公众号以及信访 APP 等

现代化信访渠道。严格落实诉访分离制度，健全信访矛盾多元共治机制，整合诉讼服务、仲裁受理、投诉办理、调解调处、法律援助等各方资源力量，推行联合接访模式。

**推进社会治安防控体系现代化。**坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，健全社会治安防控体系。坚持积“小安”为“大安”，推动扫黑除恶常态化，严厉打击各类违法犯罪活动，积极开展“枫桥式公安派出所”创建、“万名民警进万家”活动，健全城区“一区一警两辅警”和农村“一村一辅警”机制。积极开展社会治安、经济民生、农业农村三大领域突出违法犯罪打击整治专项行动，抓好金融、舆情、政府债务等风险防范化解工作。加快“雪亮工程”建设步伐，大力实施改革强警战略和公安大数据战略，积极构建现代警务体制机制。推动公安大数据智能平台建设，升级公安大数据应用中心，着力打造“数字警务、智慧公安”。全面开展“一标三实”管理，强化治保会、治安保卫、巡防队、信息员、网格员等群防群治力量建设。完善执法司法权力运行监督和制约机制，健全执法司法人员权益保障机制。

### 专栏 11-3：社会治安防控体系现代化建设项目

**蒲县公安局业务技术用房：**建设指挥中心用房、办案用房、窗口用房、信息通信用房、网络安全保卫用房、机要工作用房、刑事技术用房、物证以及收缴物品保管用房、警用装备物资库、警务技能训练用房、备勤用房、档案用房。

专栏 11-4: “三无”单位创建行动		
推进时间	工作目标	实施举措
到 2021 年底	全县“三无”村（社区）、企业、单位达到 90%以上。	重点突破,系统推进。推进基层重心下移、力量下沉、关口前置,着力解决群众反映强烈、影响社会稳定的重点、难点问题。
到 2022 年底	全县“三无”村（社区）达到 100%,企业和单位达到 95%以上。	形成体系,巩固提升。总结经验、完善办法,基本形成打击及时、防范严密、管理有序、调处到位、保障有力的常态化、长效化工作机制,各类案（事）件可防、可控、可稳,社会治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

## 第十二章 加强规划实施保障

坚持党的全面领导，健全规划实施保障机制，全面激发加快高质量转型发展的强大合力。

### 第一节 加强党的全面领导

全面坚持和加强党的领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧紧围绕党中央大政方针和省委、市委实施的战略举措、推动的改革事项、关注的重点问题，作谋划、抓工作、保落实，确保始终沿着正确方向前进。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制。不断提高政治判断力、领悟力和执行力，把党的领导贯穿到规划实施的各个领域和全过程。充分发挥全面从严治党引领保障作用，把完善党和国家监督体系融入到规划实施中。

坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，激发全社会参与规划实施的积极性。注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝结全社会

共识和力量。构建适应高质量发展要求的内生激励机制，调动广大干部的积极性、主动性和创造性。

## 第二节 建立健全规划体系实施机制

积极落实国家、省、市各级政府的要求，根据区域发展的实际情况编制实施相应的专项规划，密切关注约束性指标和重大任务的执行情况，确保《纲要》制定目标顺利实现。充分发挥社会主义民主政治的重要优势，依靠各方力量完成对规划的编制、实施以及落实工作，增加规划的公开性、透明性。加强规划编制、实施、监测评估、监督考核全过程的舆论宣传，营造良好的舆论氛围。加快研究制定规划执行落实、监测评估、督查等各环节工作制度和办法，为规划实施打造良好的法治化环境。完善规划动态调整机制，提高规划执行过程的灵活性。健全政策协调和工作协同机制，以年或者发展阶段为划分依据，合理分解规划的目标任务，明确各级履行职责硬性指标，加强规划实施监测评估和考核，确保各项决策部署落到实处。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性，增强改革意识、责任意识和担当意识，全面提升政府规划制定和实施的能力与水平。