

蒲县山中乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿



2025年5月

蒲县西北部重要生态屏障，以优质果品种植、农旅观光体验为特色的蒲县生态农业乡镇

贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，发挥国土空间总体规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，结合山中乡实际，编制《蒲县山中乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《蒲县山中乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）是对《蒲县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是对山中乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用和修复作出的具体安排，是编制实用性村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》立足生态文明建设和高质量发展大局，围绕上位规划要求，落实国家级重点生态功能区这一重点，为奋力谱写新时代山中乡高质量发展新篇章提供空间保障。

规划范围为山中乡行政辖区，总面积19133.14公顷。规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

目录

- 一、规划总则
- 二、定位与目标
- 三、总体格局与结构
- 四、自然资源保护与利用
- 五、国土综合整治与生态修复
- 六、乡村振兴和发展
- 七、历史文化与特色风貌
- 八、综合支撑体系
- 九、乡政府驻地规划
- 十、规划传导与近期建设

山中乡，隶属山西省临汾市蒲县，地处蒲县县城西侧，东靠蒲城镇，北连隰县，西毗大宁县，南邻吉县，乡人民政府驻白家庄村。山中乡地势东南高西北低，境内以黄土沟壑区为主，留存较多的带状残垣。

国土面积：乡域总面积 **19133.14**公顷



1.1 规划总则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想，聚焦乡村振兴战略，立足地区实际，深化落实市级、县级国土空间总体规划对乡镇社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束指标要求，结合本地自然资源禀赋和经济社会发展阶段，针对国土空间资源保护、开发利用、整治修复中存在的问题及未来发展趋势深入研究，编制《山中乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划原则

□ 底线约束，绿色发展

坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生，推动形成绿色发展方式和生活方式。

□ 统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协调和城乡融合。

□ 公众参与、开放共享

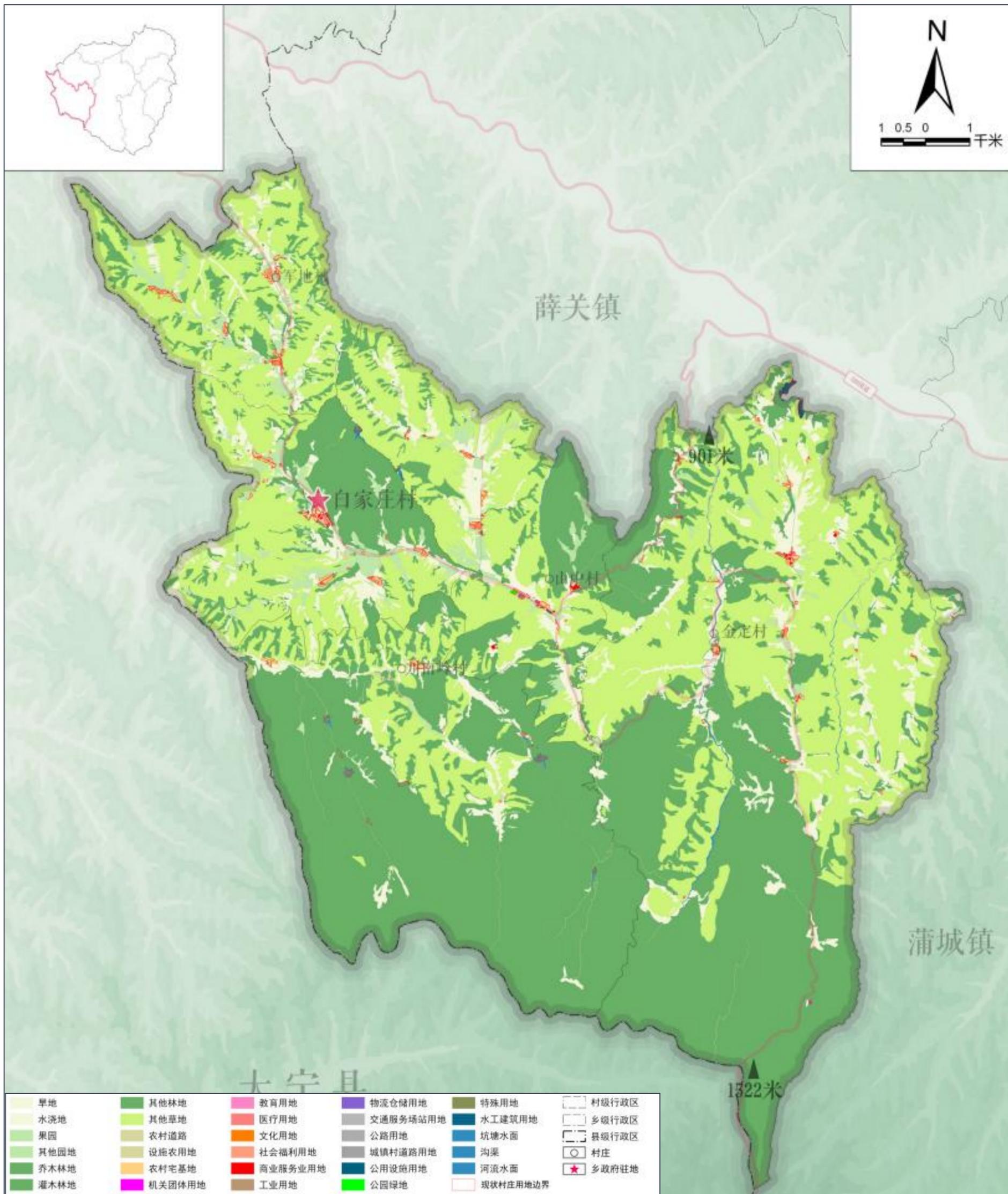
秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

1.3 规划范围和期限

近期 2021-2025年

远期 2026-2035年

愿景 2050年



2.1 目标定位

充分衔接《蒲县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《蒲县国土空间总体规划（2021-2035年）》等规划和文件，立足自身，打造——

蒲县西北部重要生态屏障，以优质果品种植、
农旅观光体验为特色的蒲县生态农业乡镇

农旅休闲地

农业生产基地



3.1 国土空间开发保护格局

构建“双心驱动、一带一屏两区”的国土空间格局

□ 双心

山中村：
乡村振兴展示节点；
白家庄村：
综合服务中心。

□ 两区

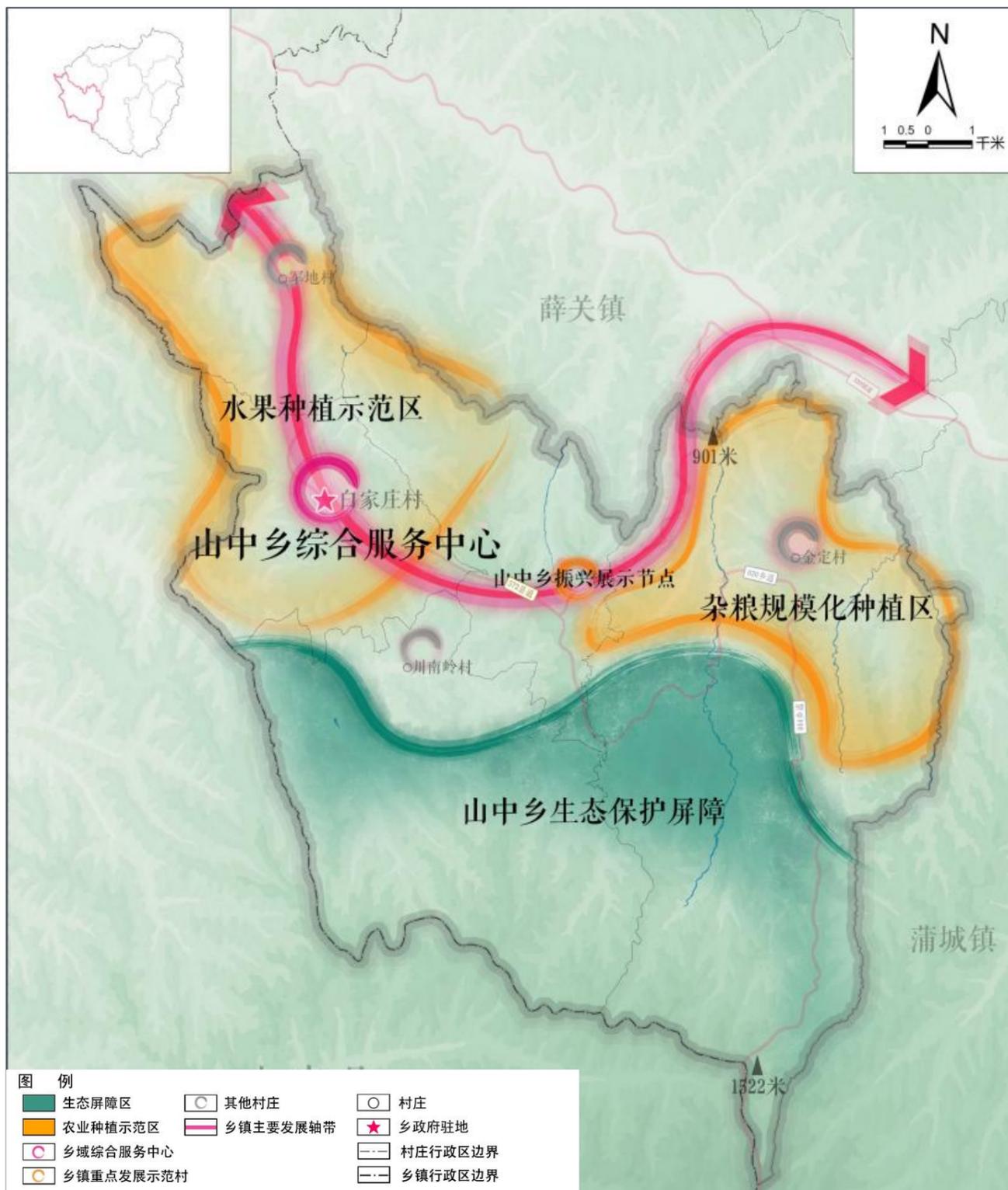
杂粮规模化种植区；
水果种植示范区。

□ 一带

U形经济发展轴带。

□ 一屏

山中乡生态保护屏障。



国土空间保护格局规划图



3.2 控制线划定

从严核实永久基本农田

保障粮食安全和重要农产品供给的底线

- 必须坚持农地农用，坚决防止永久基本农田“非农化”、“非粮化”，禁止占用永久基本农田植树造林，禁止闲置、撂荒永久基本农田，禁止以设施农用地之名乱占永久基本农田，合理引导利用永久基本农田进行农业种植结构调整，规范临时用地、设施农用地占用永久基本农田的管理。

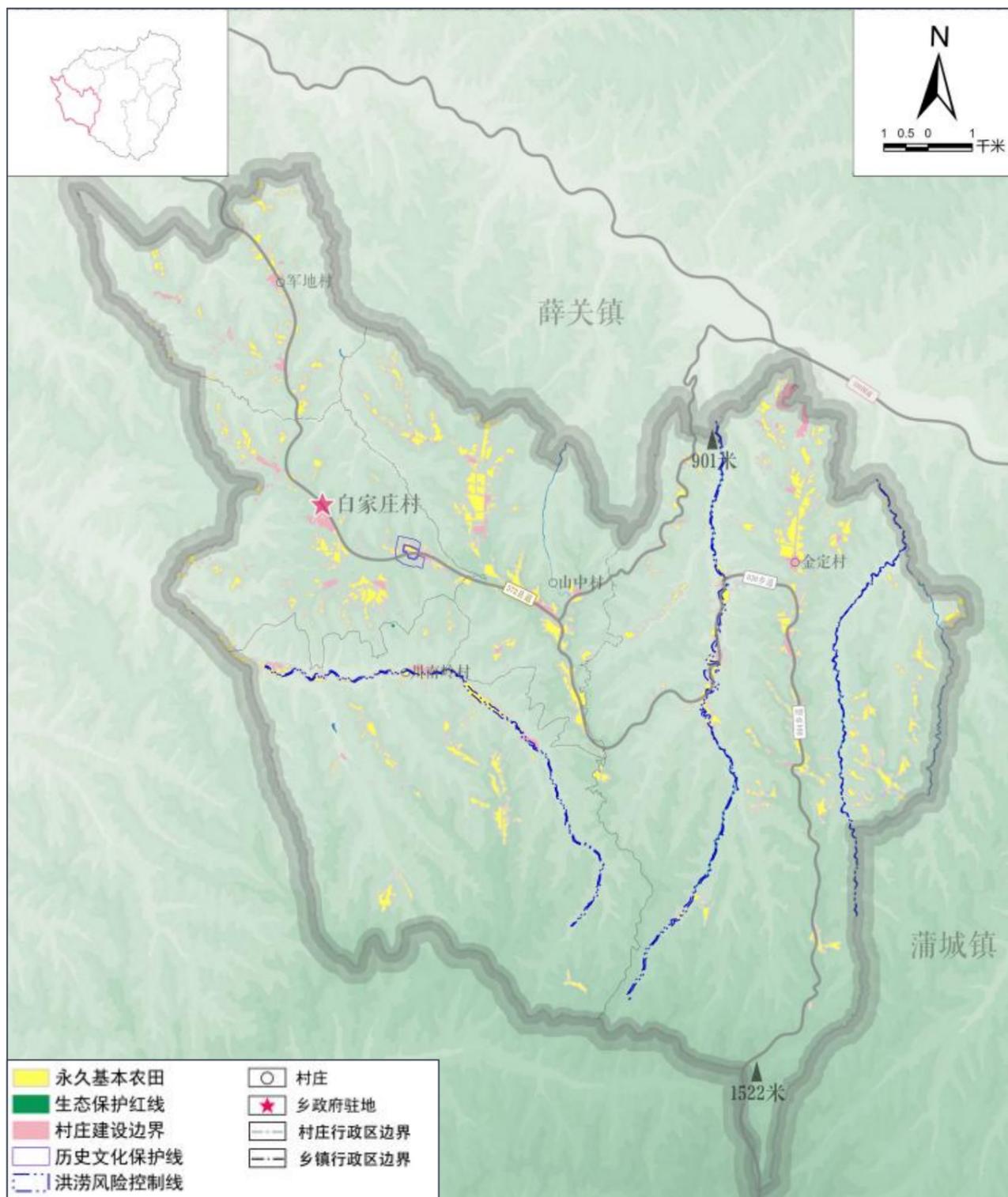
确保落实生态保护红线

构建绿色安全国土，守住生态安全底线

- 优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等功能的生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的水土流失、沙漠化、石漠化等区域划入生态保护红线；其他经评估目前虽然不能确定但具有潜在重要生态价值的区域也划入生态保护红线。

划定村庄建设边界

- 根据村庄发展前景、规划指标控制以及人口变化趋势，结合村庄自然地理边界，避让生态保护红线和永久基本农田，在城乡建设用地规模约束下，以现状村庄用地范围为基础，划定村庄建设边界。



国土空间控制线规划图

4.1 耕地资源

□ 耕地质量

- 以永久基本农田为基础，大力推进高标准农田建设和高效节水灌溉工程，规划期内逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。开展耕地质量年度监测成果更新，有效指导耕地质量管理，通过耕地土壤生物修复、增施有机肥等措施，持续对现有耕地质量进行改造提升。支持现代耕作技术应用，支持推广粮食生产绿色高质高效技术，推行保护性耕作模式，促进耕地用养结合，保持和提升耕地地力。

□ 耕地战略储备区

- 以保护生态为前提，通过适度开发其他草地等耕地后备资源，加强农用地整理、建设用地复垦，形成的新增耕地和提高耕地质量等别经核定后都可作为补充耕地的主要渠道，并将其中光热水土条件好，集中连片程度高，与生态用地空间冲突少的区域，优先划入耕地战略储备区，保障重大建设项目补充耕地需求。

□ 耕地保护考核机制

- 健全耕地保护责任目标考核机制，压实耕地保护主体责任。对耕地保护责任目标完成情况定期考核，实行耕地保护党政同责，终身追责。



4.2 水资源

□调整优化用水结构

- 坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实水资源消耗总量和强度“双控”要求，确保全乡年用水总量符合县级下达指标。
- 全面推进节水型社会建设，加强工业、农业、城乡节水改造，大力推广工业节水工艺和农业节水灌溉技术。

□加大水资源保护力度

- 严格保护各村庄饮用水水源，维持水源达标供给，维护水体自然净化能力，增强水源涵养、流域水土保持。
- 严格依照国家和地方法规条例规范饮用水源保护区管理，严格限制在饮用水水源保护区新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目。

□河湖水源地保护

- 加强河道岸线保护。强化落实河长制，完善河道管理范围划定成果，因地制宜安排河道管理保护控制带。
- 保护雨洪调蓄空间，提高应对超标洪水能力。
- 在河流两岸，利用低洼洪泛地、灌木林地等无村庄的低洼区域，建设分洪闸、退水闸、护村堰等设施，形成应对超标准洪水的临时堤外分洪缓洪区。



4.3 林草资源

□ 加强林地保护

- 全面落实林长制，实施林地分级保护管理，加强林地用途管制。加快构建以天然林为主体的健康稳定的森林生态系统，重点推进生态公益林、水源涵养林、水土保持林、碳汇森林的建设。
- 有序推进天然次生林、退化次生林、人工低效林和退化防护林的保护和修复。科学实施国土绿化，坚持以水而定、量水而行，合理确定树种草种，注重绿化模式的多样化和树种草种乡土化，积极营造混交林。

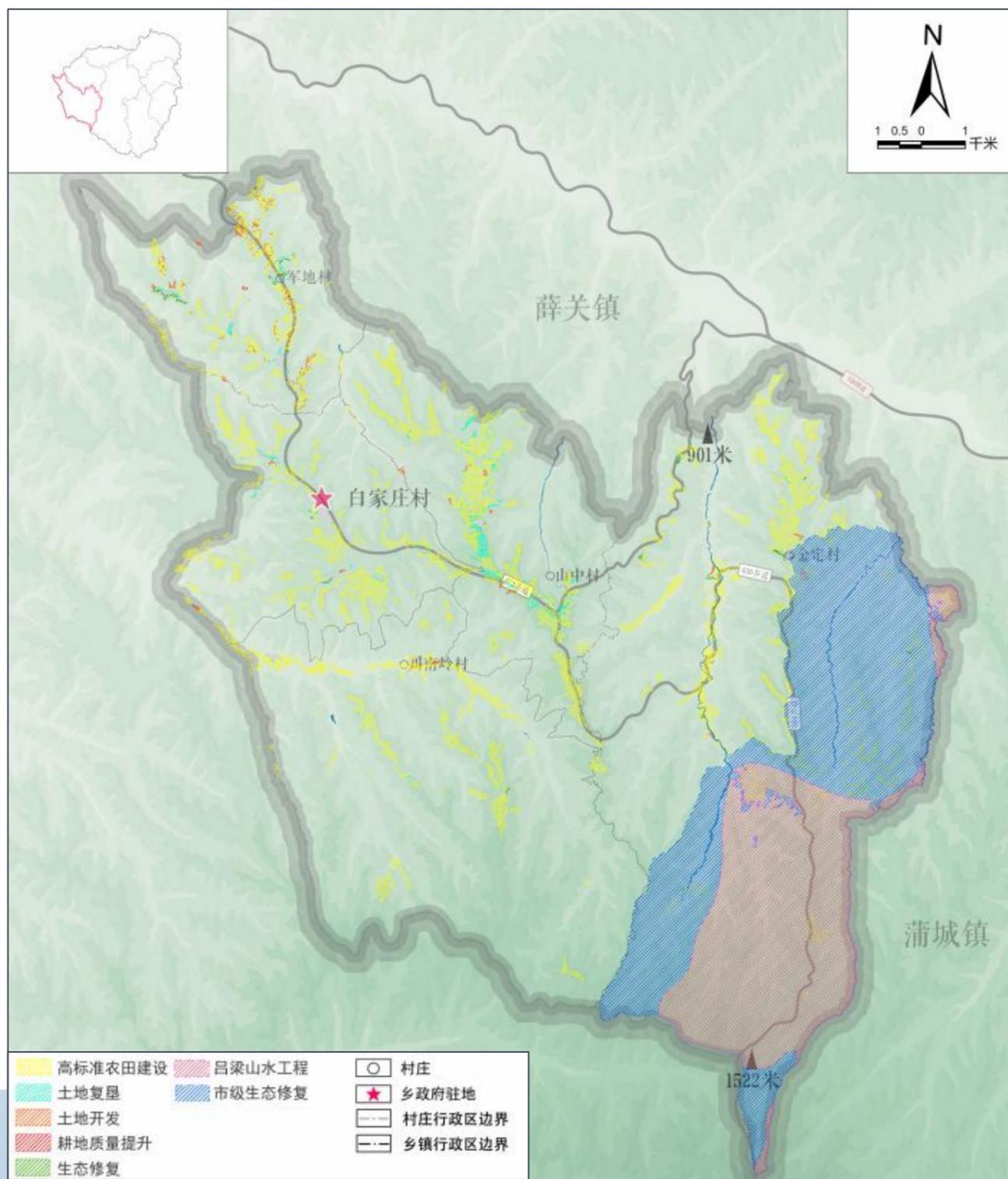
□ 加强草地保护

- 严格保护草地，实行以草定畜、草畜平衡，防止超载过牧。加强垦撂荒草地治理，对已垦草原撂荒进行人工种草或补播牧草。草原生态功能显著增强，草畜平衡全面实现。



5.1 推进全域土地综合整治

推进国土综合整治与生态修复



生态修复和国土综合整治规划图

推进高标准农田建设

- 到2035年，逐步将永久基本农田全部建设成高标准农田。

宜耕后备资源开发

- 山中乡宜耕后备资源13.69公顷，以保障耕地补充空间。

农村宅基地整治

- 在摸清底数的基础上，促进多占和闲置宅基地自愿有偿退出。

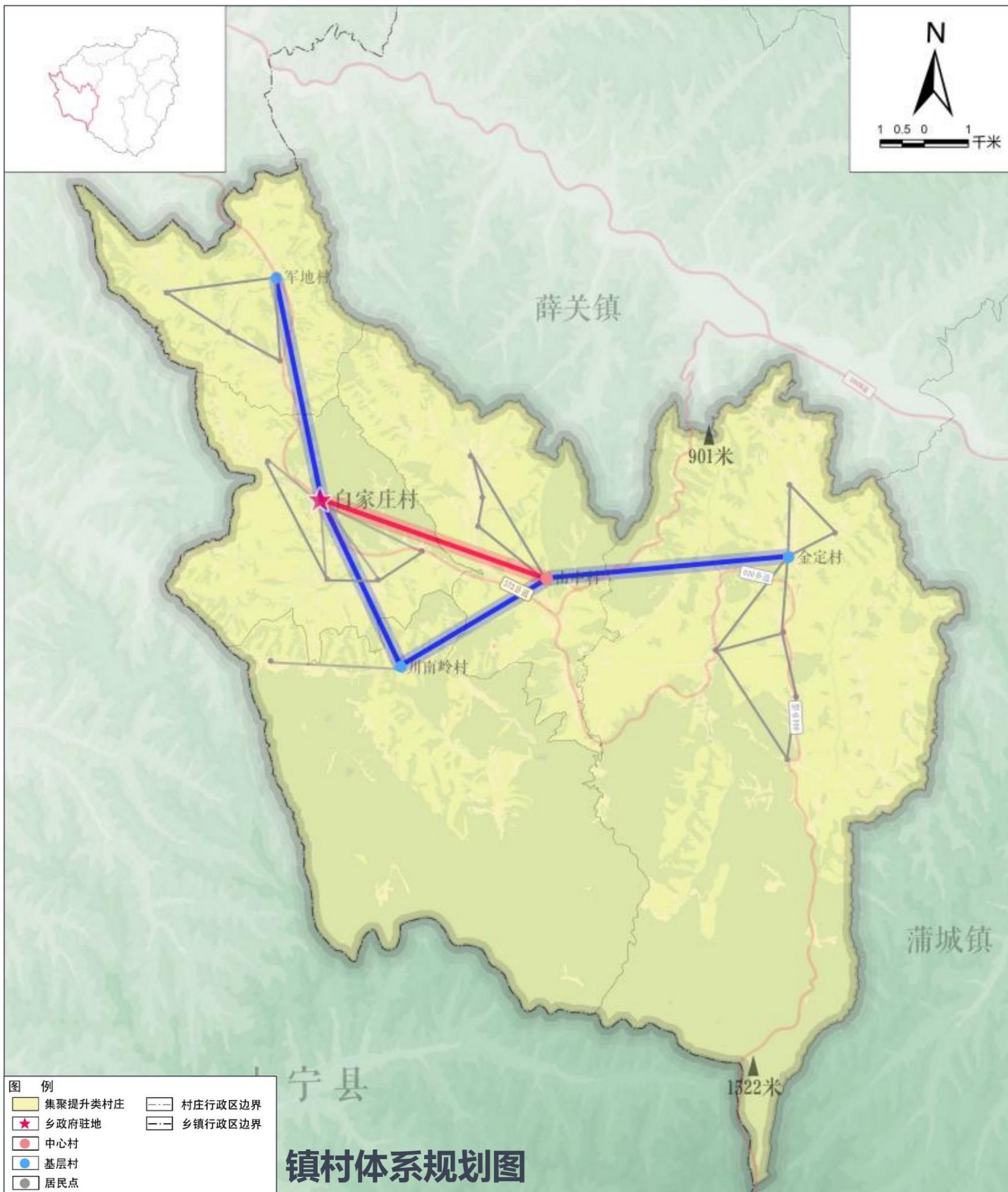
森林生态修复

- 推进吕梁山生态脆弱区生态修复与保护工程、黄河流域重点生态区生态廊道工程。



6.1 明确镇村发展结构体系

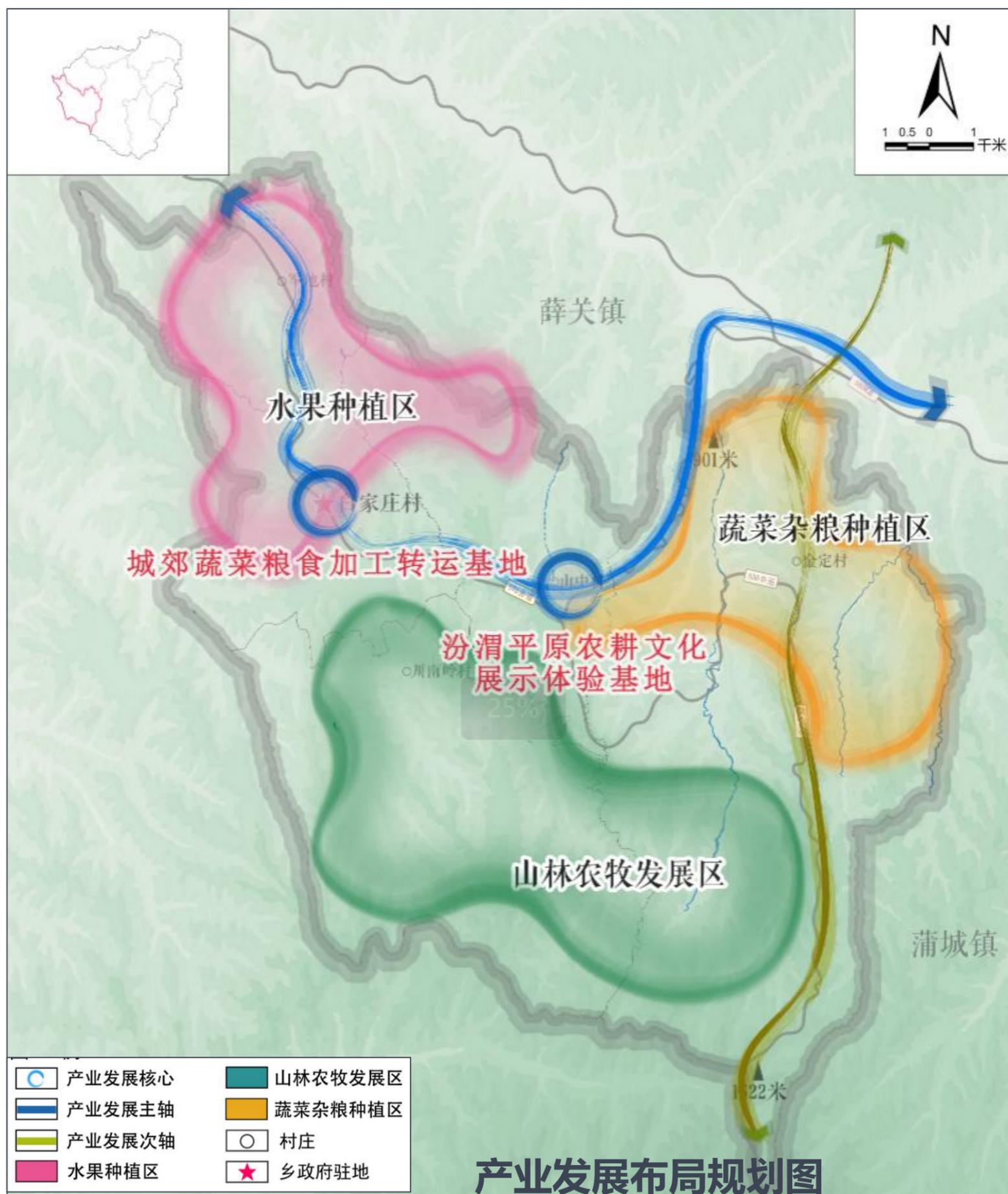
| | |
|--------------|--------------|
| 乡政府驻地 | 白家庄村 |
| 中心村 | 山中村 |
| 基层村 | 金定村、军地村、川南岭村 |



6.2 产业发展

构建两轴三区的现代农业空间格局

- 以“特色一产、绿色二产、精品三产”为指导，实现全域一二三产业融合发展。
- 特色一产：以苹果、玉露香梨为主的水果产区；西红柿、白菜为主的蔬菜产区；
精品二产：构建城郊加工转运基地，提升特色产品附加值
- 示范三产：构建展示体验基地，以城郊果蔬采摘为主导的，以生态休闲、农业观光、农耕体验、自然研学等为特色的乡村旅游



7.1 历史文化保护

明确保护范围 加强文物保护利用



- 图例
- 县级文物保护单位
 - 历史文化保护线
 - 村庄
 - ★ 乡政府驻地

历史文化保护规划图

明确保护目标

- 县级文物保护单位 1 处，为半神腰遗址，位于白家庄村。

划定保护范围与建设控制地带

- 根据《文物保护法》和《文物保护法实施条例》的相关规定，文物保护单位进行严格保护。保护范围 29.54公顷。
- 保护范围内不得进行与文保无关的建设工程活动。

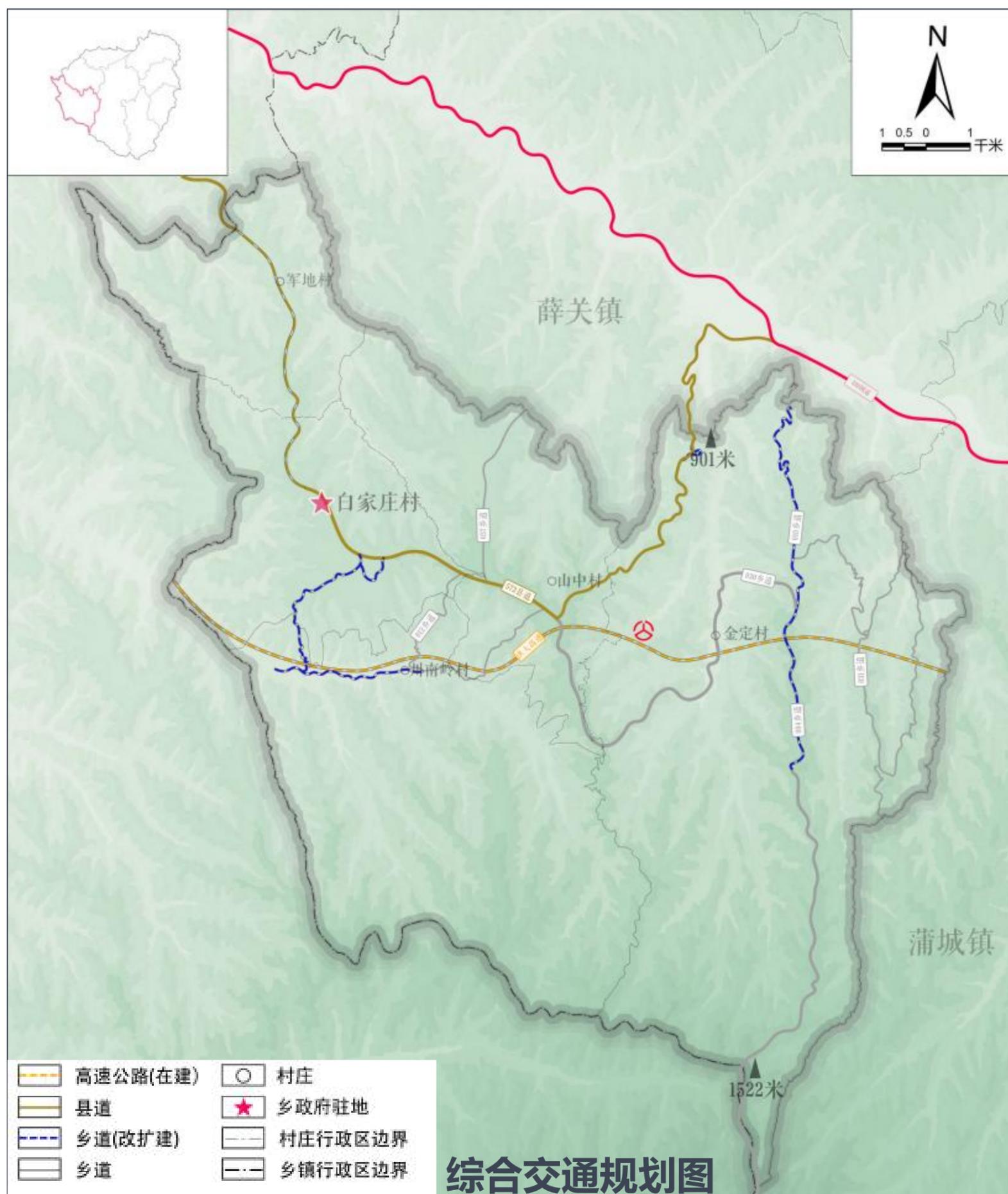
乡域景观风貌指引

- 保护乡村自然本底，营造富有地域特色的“田水路林村”景观格局，传承空间基因，延续当地空间特色，运用本土化材料，展现独特的村庄建设风貌。

8.1 综合交通支撑体系

“两横两纵”的乡域主要道路系统

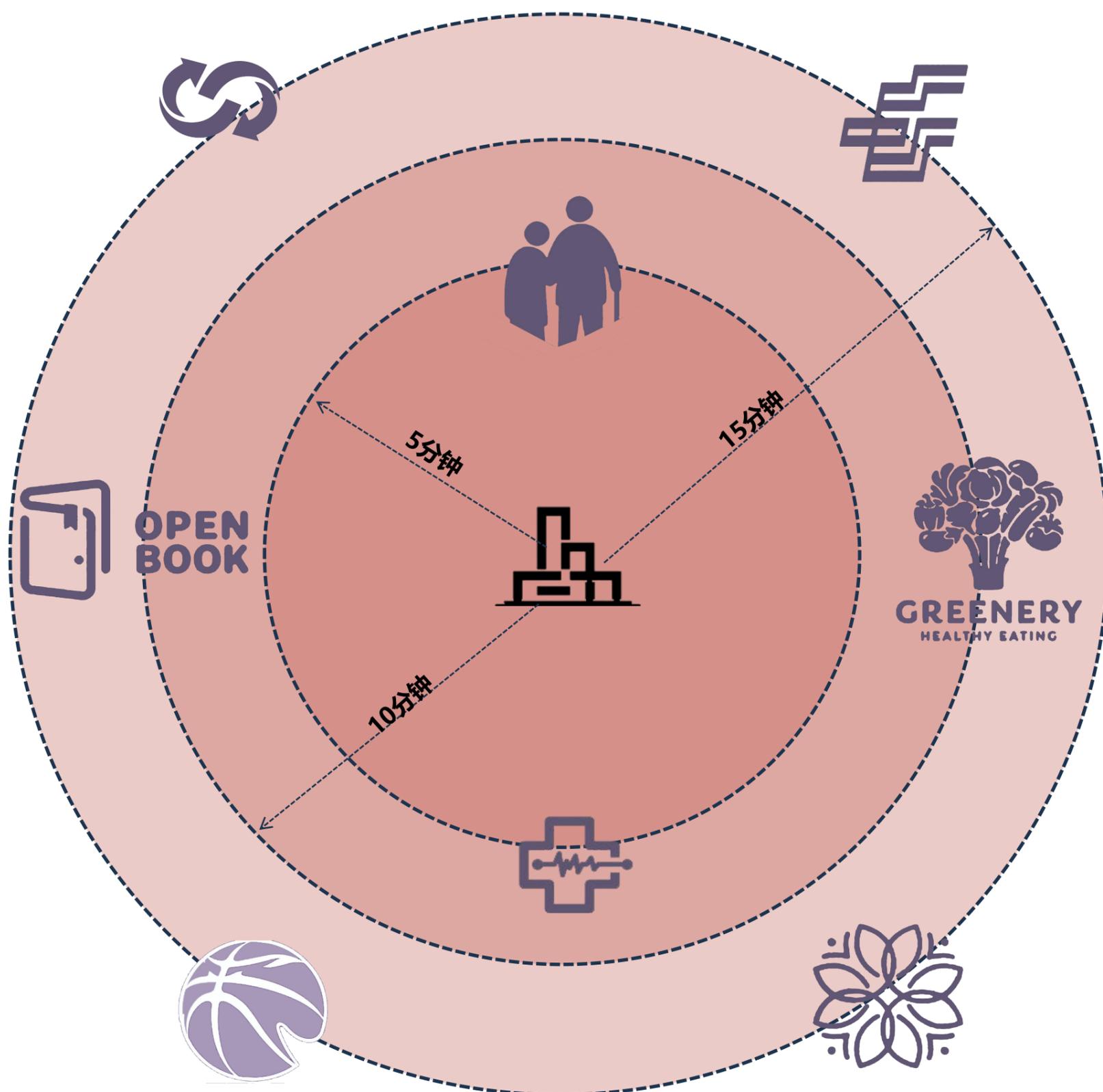
- “两横”：县道572线、乡道030线。
- “两纵”：乡道037线、黄河一号旅游公路。
- 积极融入县域公共交通体系，引导公共交通黄河一号旅游公路、572县道规划公交路线，沿路规划公交站点。



8.2 完善公共服务体系

完善“乡-村/组”两级公服体系

- 依据《社区生活圈技术指南（TD/T1062-2021）》构建科学合理的乡村社区生活圈，布局“乡-村/组”两个社区生活圈层级，强化乡域与村庄层面对农村基本公共服务供给的统筹。



8.3 强化市政设施体系

补足乡域范围内基础设施短板弱项

- 建设城乡结合的安全供水系统，保障供水安全，优化供水格局，完善供水管网系统。



- 建设系统完善的污水处理系统，完善污水处理设施布局，加强农村污水处理设施建设，推广再生水利用。

- 促进区域供电网络共建共享，根据电力专项规划落实高压电力通道的建设空间的预留。



- 建设互联共享的智慧信息系统，完善传统通信基础设施建设，加强智能基础设施建设。

- 建设绿色低碳的现代供热系统，优化供热能源结构，优先发展新能源及可再生能源供热。



8.4 强化安全防灾体系

强化防洪排涝体系建设

- 按照《蒲县国土空间总体规划（2021-2035年）》相关要求确定防洪标准。全乡防洪标准为10年一遇。日常应通过各种工程和管理措施，降低洪峰流量，增加河道行洪能力，确保防洪安全。

提高抗震减灾能力

- 山中乡按地震基本烈度为7度进行设防，到2035年，全乡地震预警能力和大震防范能力显著提升，社会公众防震减灾素质和防震避险能力不断增强。

构建消防安全保障体系

- 乡政府驻地规划一处微型消防站。
- 其他村庄结合本地市集和灭火救援需求，每个行政村、自然村统筹推进农村志愿消防队建设，积极开展初期火灾扑救、消防检查巡查、消防宣传教育等火灾防控工作。

提升应急避险体系建设水平

- 建设统一高效的安全综合防灾组织指挥系统，结合乡人民政府设置应急指挥中心；构建功能完善、布局完善的人防工程体系，灵敏可靠的通信警报体系。

气象灾害防御防治

- 全面提升乡人民政府驻地的气象灾害监测预警能力、风险评估能力、综合防范能力和应急处置能力。

对各类灾害隐患的反向约束

- 定期开展灾害综合风险普查、乡村房屋建筑承灾体调查工作，建立相关数据库并进行持续监测，针对发现的问题，及时采取预防加固、人员搬离等相应措施。



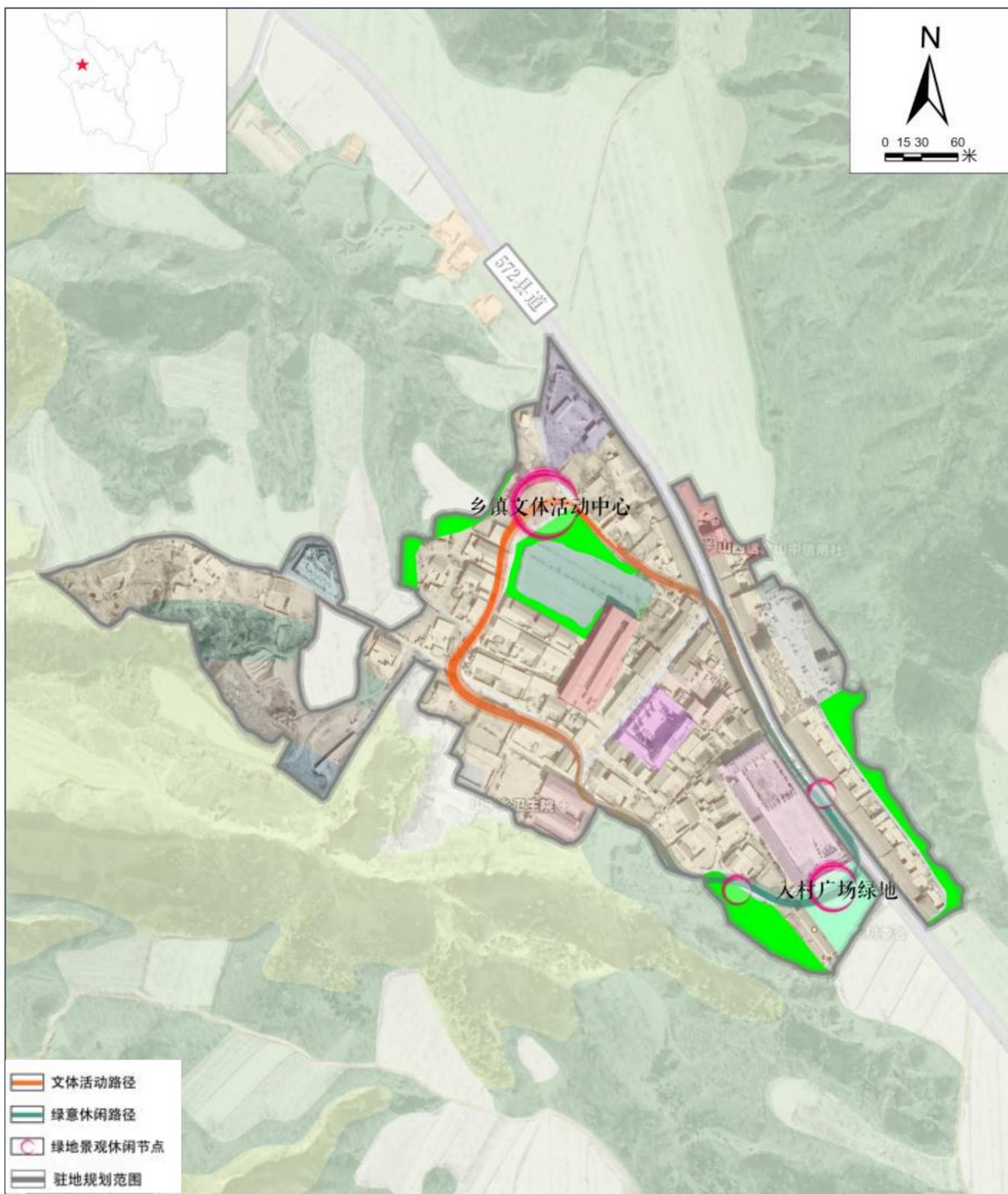
9.1 乡政府驻地空间规划

“一心、一轴、多点”空间结构

- “一心”：以山中乡人民政府为中心在乡驻地形成的公共服务核心。
- “一轴”：依托 572 县道的城乡融合发展主轴线。
- “多点”：文体活动中心、入村广场绿地、山中乡体育活动场地等。

人口与村庄建设用地规模

- 人口规模：到 2035 年，乡政府驻地规划人口规模 785 人。
- 用地规模：乡政府驻地村庄建设用地规模 13.33 公顷。

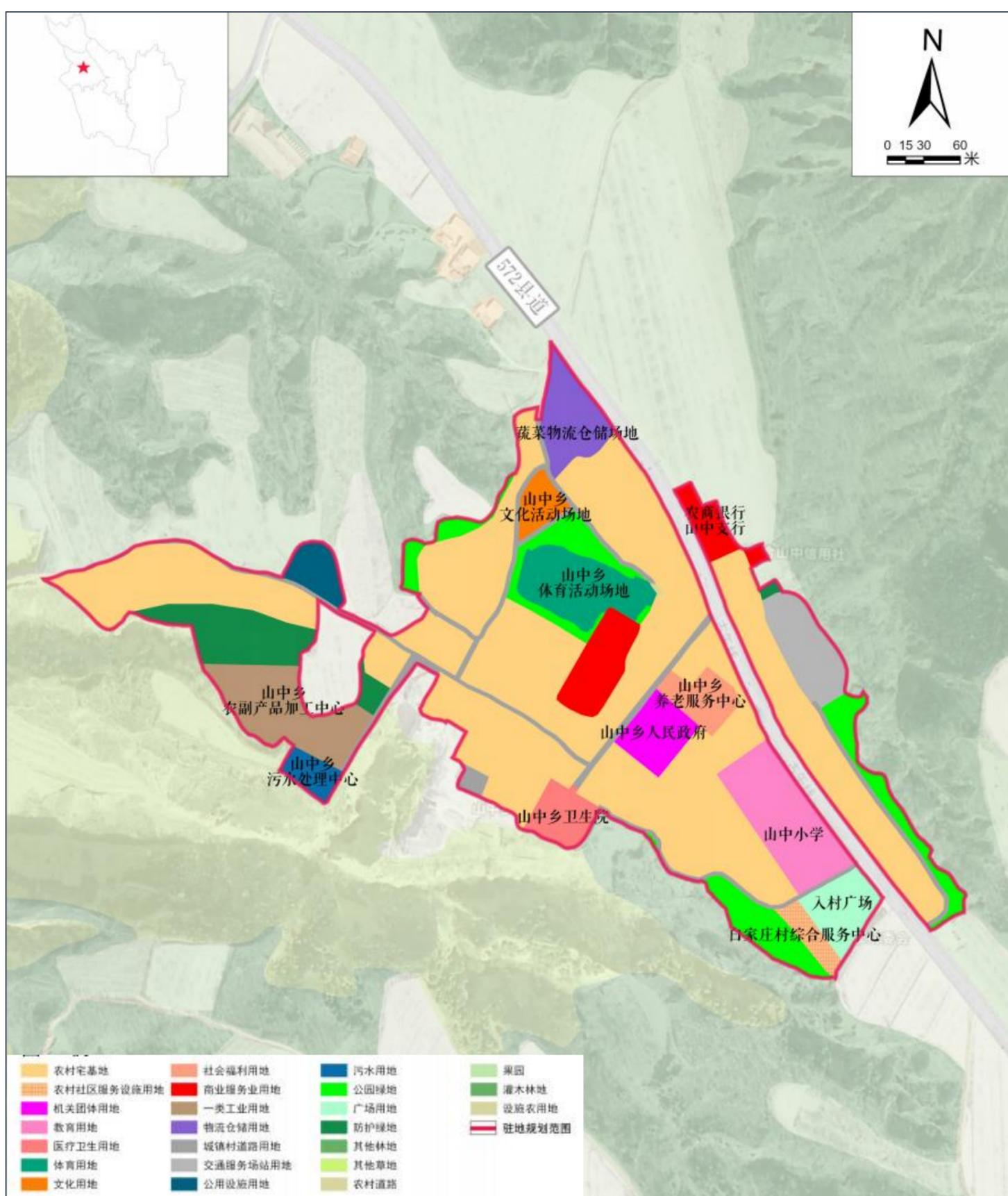


乡政府驻地绿地与开敞空间规划图

9.2 用地布局与功能优化

优化用地结构，合理确定用地规模

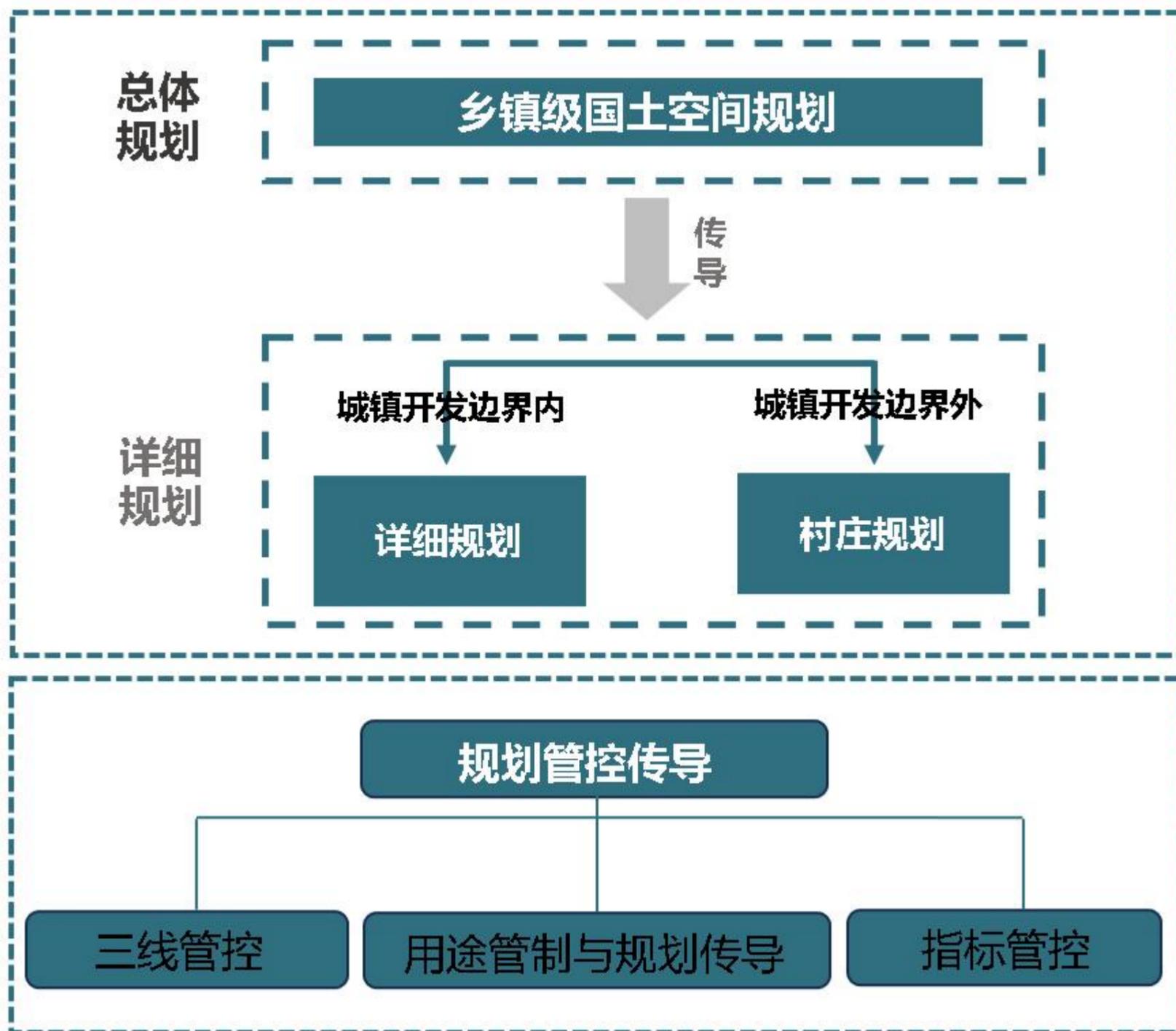
- 在乡政府驻地的村庄建设范围内，优化用地结构，确定居住用地6.87公顷、公共管理和公共服务用地 1.94 公顷、商业服务业用地 0.49 公顷、交通运输用地1.09公顷、公用设施用地 0.29公顷、绿地与开敞空间用地 1.73 公顷。



乡政府驻地用地布局规划图

10.1 加强规划实施传导

向下传导刚性指标要求，加强规划实施传导



10.2 落实分期实施行动计划

- 重点衔接蒲县第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，明确近期发展目标、重点项目和年度实施计划，编制土地整治、生态修复、基础设施建设、公共服务完善、防灾减灾工程等重大项目清单。

诚邀社会各界 为山中乡未来发展提出宝贵意见

蒲县规划和自然资源局

联系电话：0357-5322221

电子邮箱：pxgtjghg@163.com

- 1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
- 2.部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们及时审核处理

