

蒲县古县乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

蒲县古县乡人民政府
2025年5月

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，依据国家、省关于建立国土空间规划体系并监督实施的意见，按照临汾市、蒲县国土空间规划编制工作统一部署，落实《山西省国土空间规划（2021-2035年）》《临汾市市国土空间总体规划（2021-2035年）》《蒲县国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划要求。古县乡人民政府会同蒲县自然资源局组织编制了《蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》全面落实国家、省、市和县的要求，充分体现国家意志的实现，落实国家、省、市提出的战略格局和规划目标。《规划》统筹“三类空间”，着力解决生态保护与经济发展矛盾、空间类规划统筹协调不足等问题，以资源环境承载能力为基础，优化国土空间格局，科学配置生态、农业、城镇三类空间资源。《规划》注重突出古县乡特色，加强与周边区域协调发展；加强自然人文景观资源保护利用，彰显古县乡特色魅力。《规划》加强与发展规划的衔接，制定2025年规划目标指标和重点建设项目清单，为发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障。

《规划》是古县乡各类国土空间开发保护建设活动的基本依据，是村庄规划编制的基本依据，对相关专项规划具有指导约束作用。

《规划》范围涵盖古县乡国土空间。规划基期为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

目录

CONTENTS

- 一、规划总则
- 二、定位与目标
- 三、总体格局与结构
- 四、自然资源保护与利用
- 五、国土综合整治与生态修复
- 六、乡村振兴和发展
- 七、历史文化与特色风貌
- 八、综合支撑体系
- 九、镇政府驻地规划
- 十、规划传导与近期建设

1.1 镇域概况

■**地理区位：**古县乡，隶属于山西省临汾市蒲县，地处蒲县西北部，东与克城镇为邻，南与蒲城镇、薛关镇毗邻，西、北与隰县寨子乡、黄土镇接壤，行政区域面积96.66平方千米。古县乡位于蒲县的西南角，与隰县接壤，是蒲县的重要门户之一。境内有县道X572和乡道Y032、乡道Y005、乡道Y019、乡道Y001形成的交通网交通通达度高，随着霍永高速公路引线的建设，使交通的通达度有上升了一个台阶

■**地形地貌：**古县乡地势西高东低，地形有少量土石山地，大都为黄土残垣，沟壑纵横，境内最高点位于曹村，海拔1329米，最低点位于下刘村沟底，海拔1070米。

■**水文条件：**境内河道属昕水河流域，主要河道有西后河1条，从北向南流经后河、西河、古县沟，长14公里。古县乡垣高沟深，水资源奇缺且分散，开发利用率低。属于县境内贫水区域。

■**行政区划情况：**总面积96.66平方千米，包括6个行政村：古县村、白村、好义村、盘地村、仁义村、文城村。



1. 规划总则

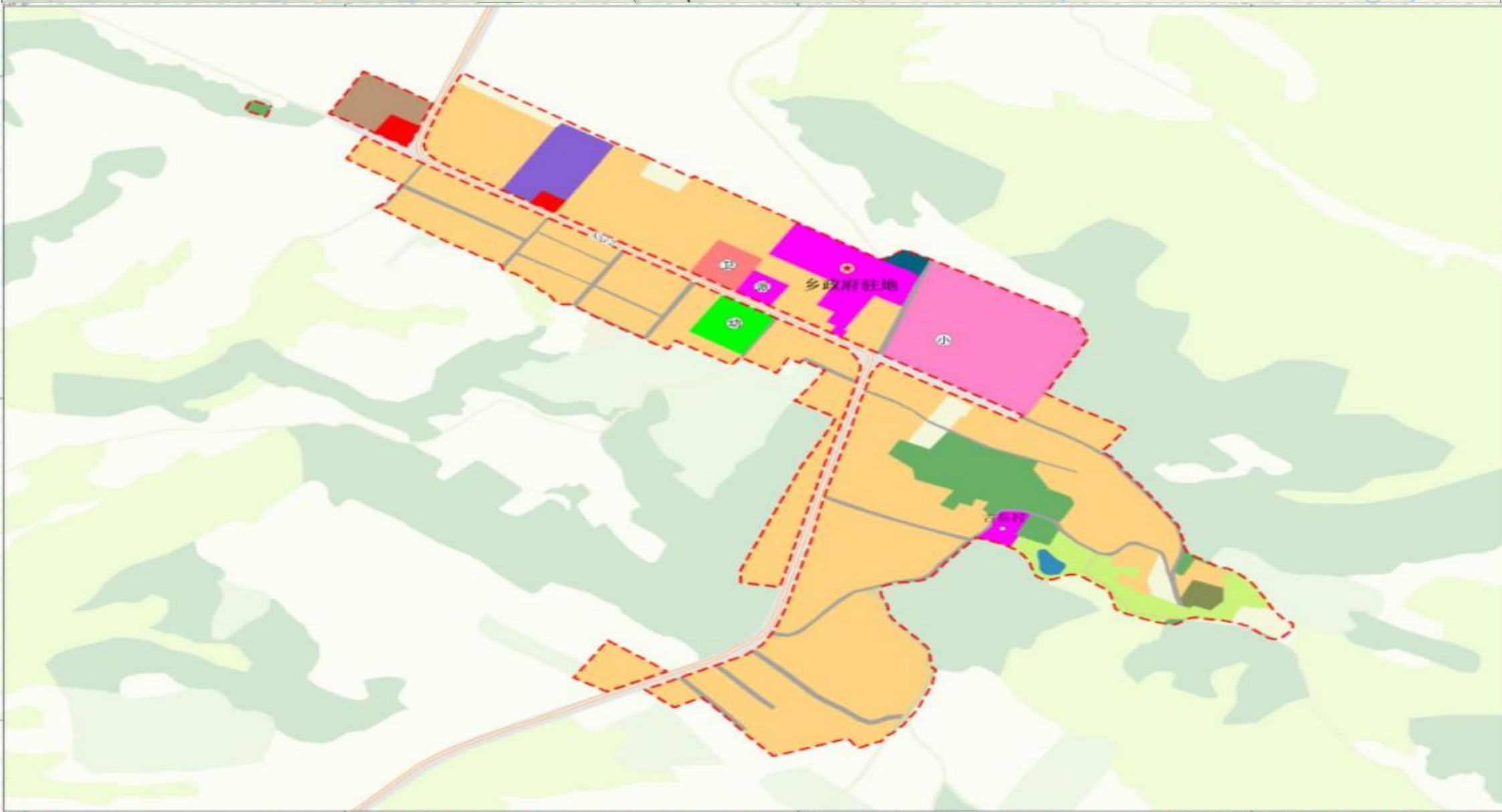
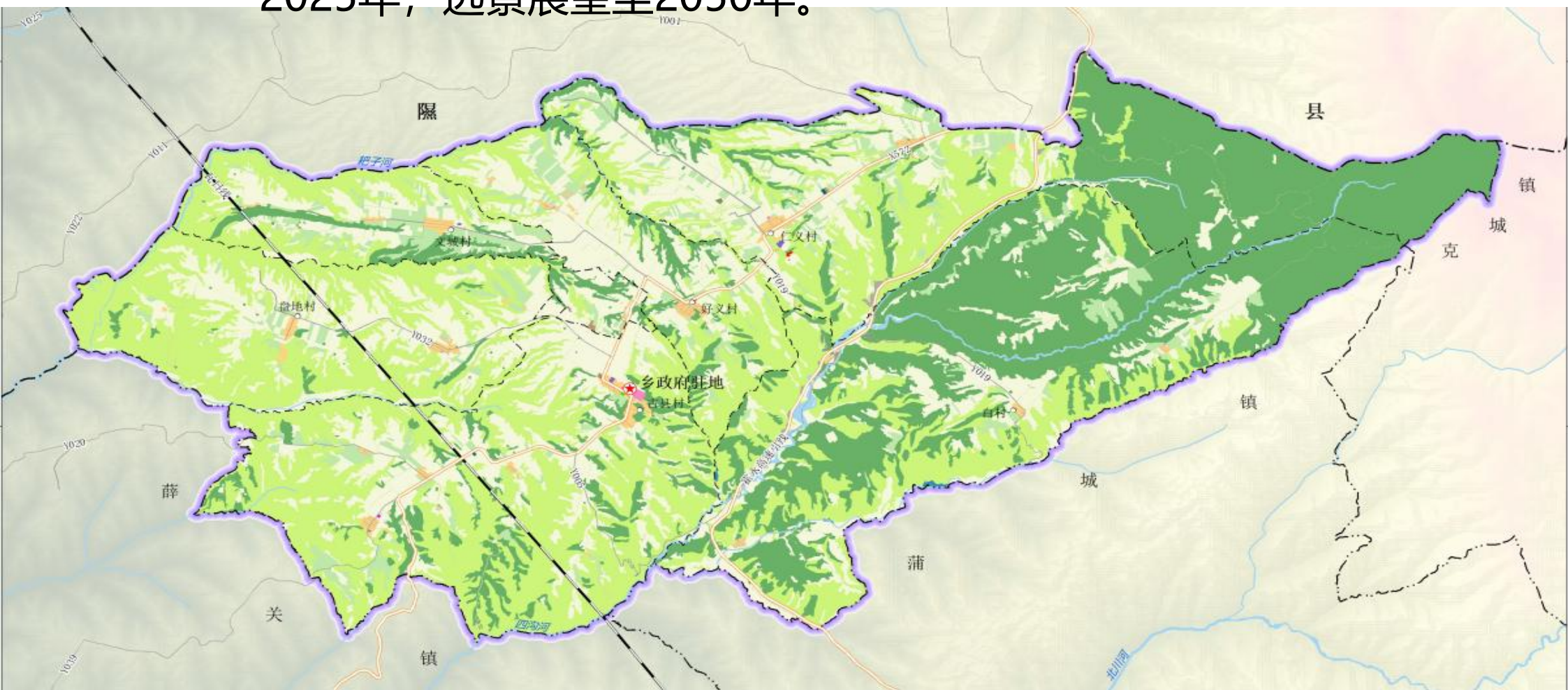
1.2 规划范围与期限

◆ 规划层级：包括两个层次

- 乡域范围为古县乡行政辖区，总面积为96.66平方公里。
- 乡政府驻地范围为古县村集中连片村庄建设用地范围，总面积约0.22平方公里。

◆ 规划期限：与县级国土空间规划保持一致

- 本规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。



2.定位与目标

2.1规划定位和目标

主体功能定位

落实《蒲县国土空间总体规划（2021-2035年）》明确的主体功能区布局，古县乡为国家级重点生态功能区。

功能定位

**蒲县西北部重要生态屏障；蒲县优质农产品供给区；
生态农业观光体验地。**

属于县域一般乡镇，以农业、农副产品加工和休闲旅游为辅。

规划目标

近期2025年。守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制底线。实现生态保护与产业转型升级协调发展，多元文化与特色农业相融合，优化完善基础设施、生态环境得到改善，耕地保护政策全面落实，耕地质量进一步提升，城乡统筹发展质量更高，全面推进乡村振兴，使人民生活质量大幅改善。初步形成生态、生活、生产空间有机融合的国土空间格局。

远期2035年。全面形成自然人文魅力充分彰显、高品质的美丽国土空间格局。耕地保护目标不低于22.89平方公里，永久基本农田不低于19.60平方公里，生态红线总面积不低于3.46平方公里，三大空间协调发展，城乡融合发展更均衡，建成生态环境优良、城乡和谐宜居、社会治理完善的宜居宜业美丽乡镇。

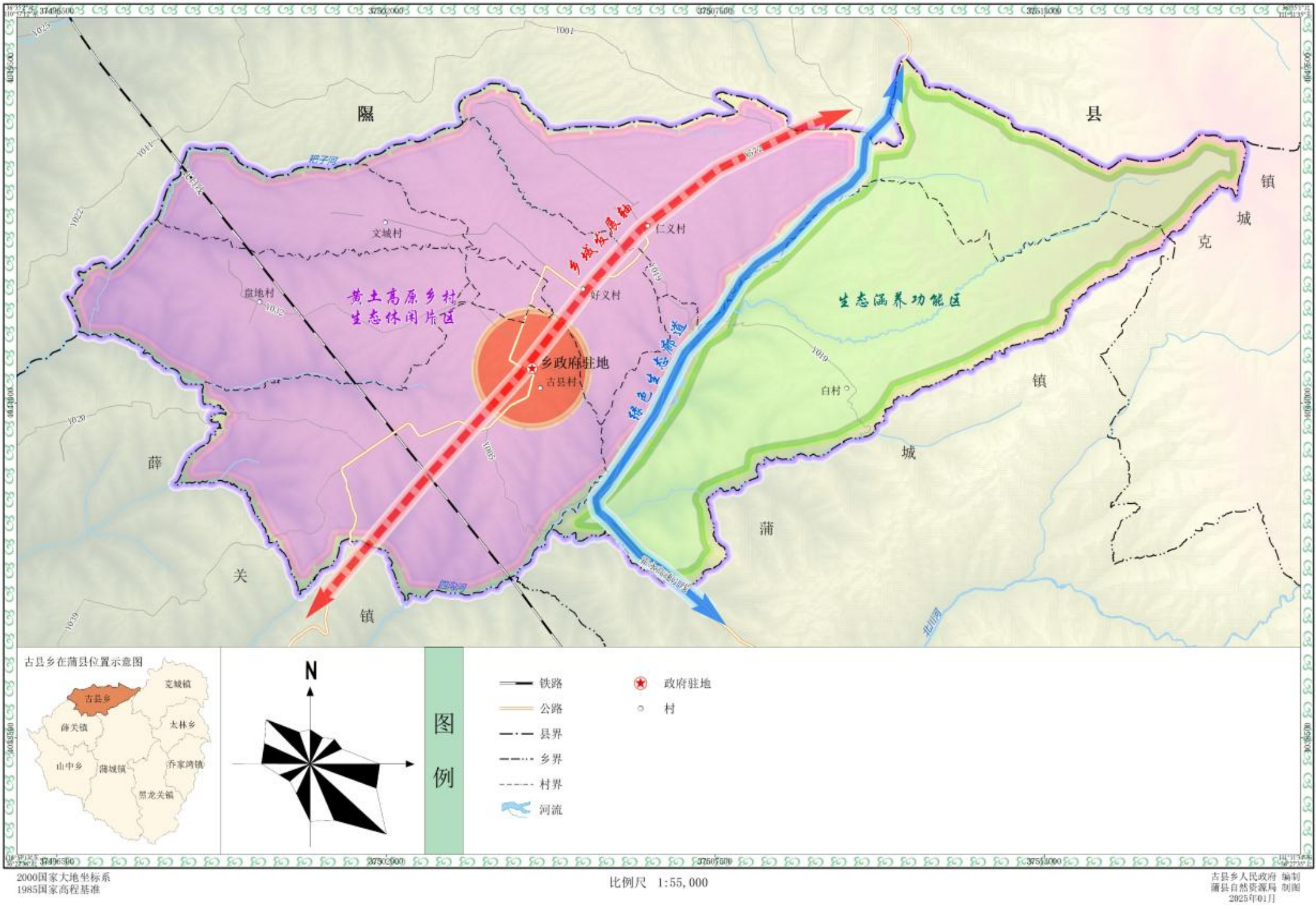


3.总体格局与结构

3.1国土空间开发保护格局

空间空间开发保护格局

落实上位规划确定的国土空间发展战略，立足古县乡资源禀赋特征，坚持全域统筹、区域协调、乡村融合，构建“一核一轴，一廊两区”的国土空间保护开发格局。



3.总体格局与结构

3.2国土空间底线约束

落实耕地和永久基本农田保护线

至2035年，全乡耕地保有量不低于2289.29公顷，其中永久基本农田面积不低于1959.58公顷。

落实生态保护红线

至2035年，全乡生态保护红线面积不低于346.37公顷

村庄建设边界

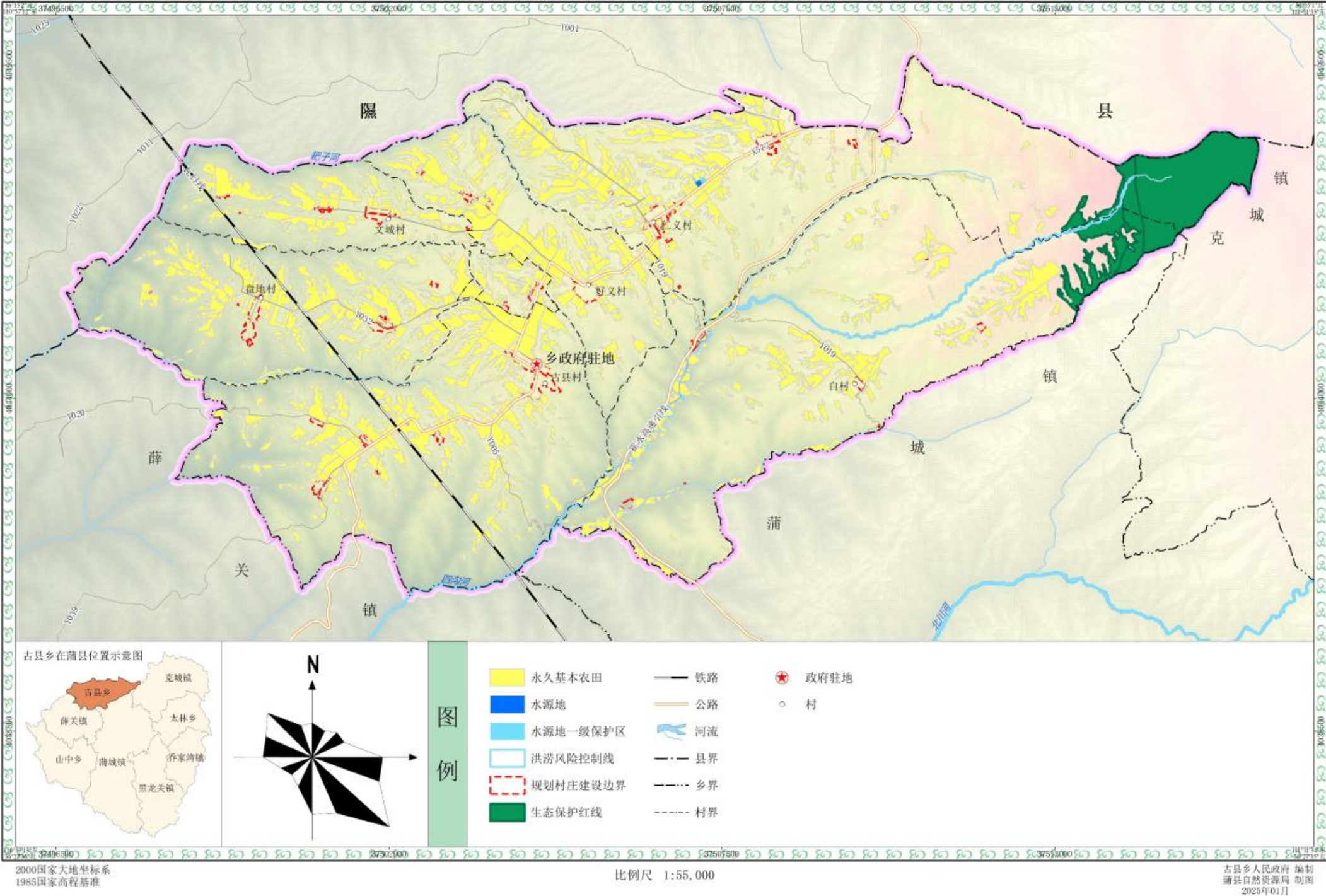
至2035年，全乡村庄建设边界面积控制在120.43公顷

洪涝风险控制线

落实西后河的洪涝风险控制线，面积共计53.43公顷

蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图



3.总体格局与结构

3.3 空间结构与用地布局

规划分区

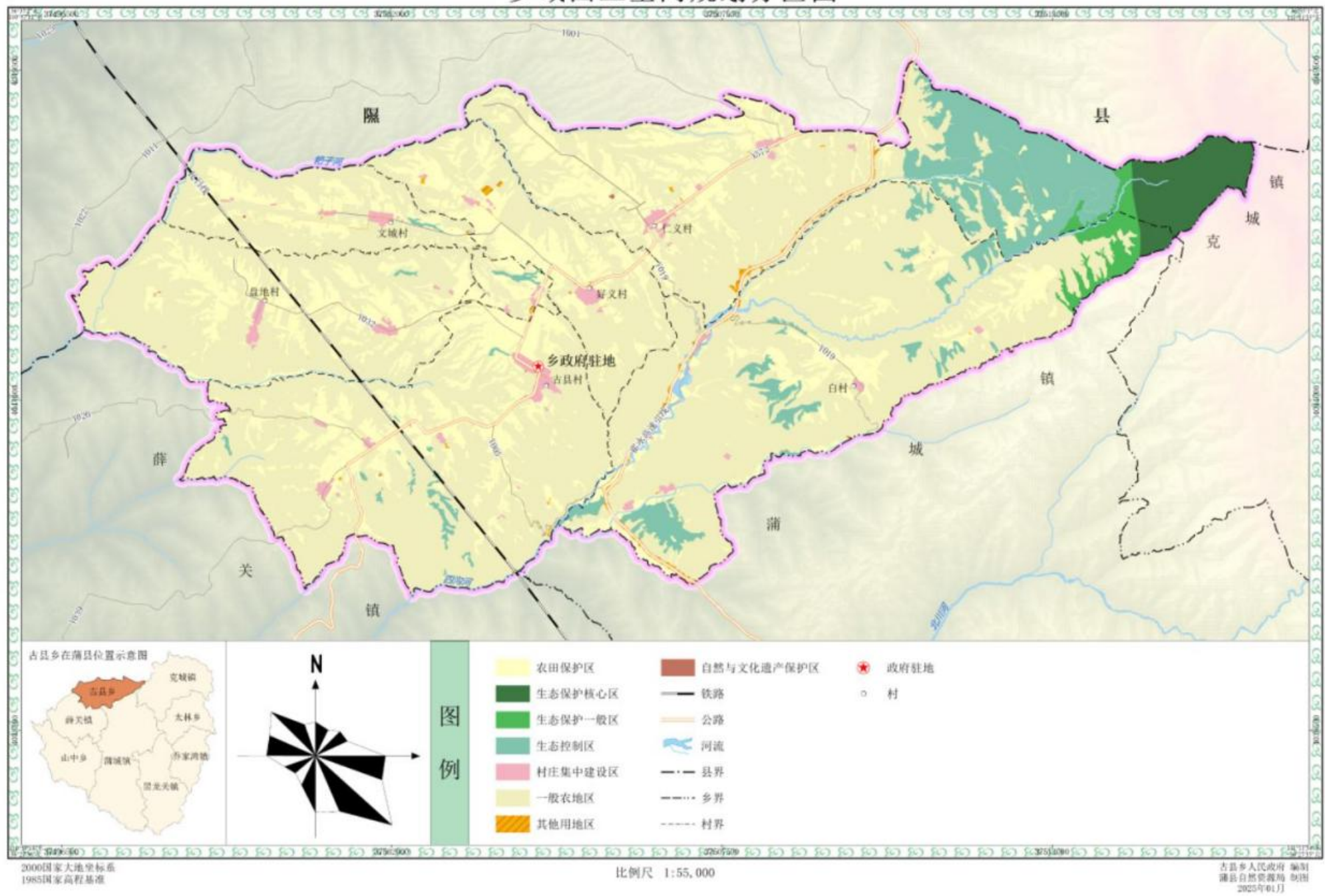
落实县级总规，乡域国土空间按照规划用途分区，划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区5个规划一级分区。

用地布局

优化乡政府驻地建设用地结构布局，优先保障交通运输、公用设施、公共管理与公共服务、绿地与开敞空间用地，合理布局居住用地，鼓励土地混合使用，提高用地集约水平，建设便利高效、宜业有活力、宜居有魅力的镇区。

蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图



4.资源保护与利用

4.1 粮食安全与耕地资源保护

严格保护耕地和永久基本农田

确保完成耕地和永久基本农田保护目标；
严格执行永久基本农田保护措施；
严格耕地占补平衡、实施耕地进出平衡；

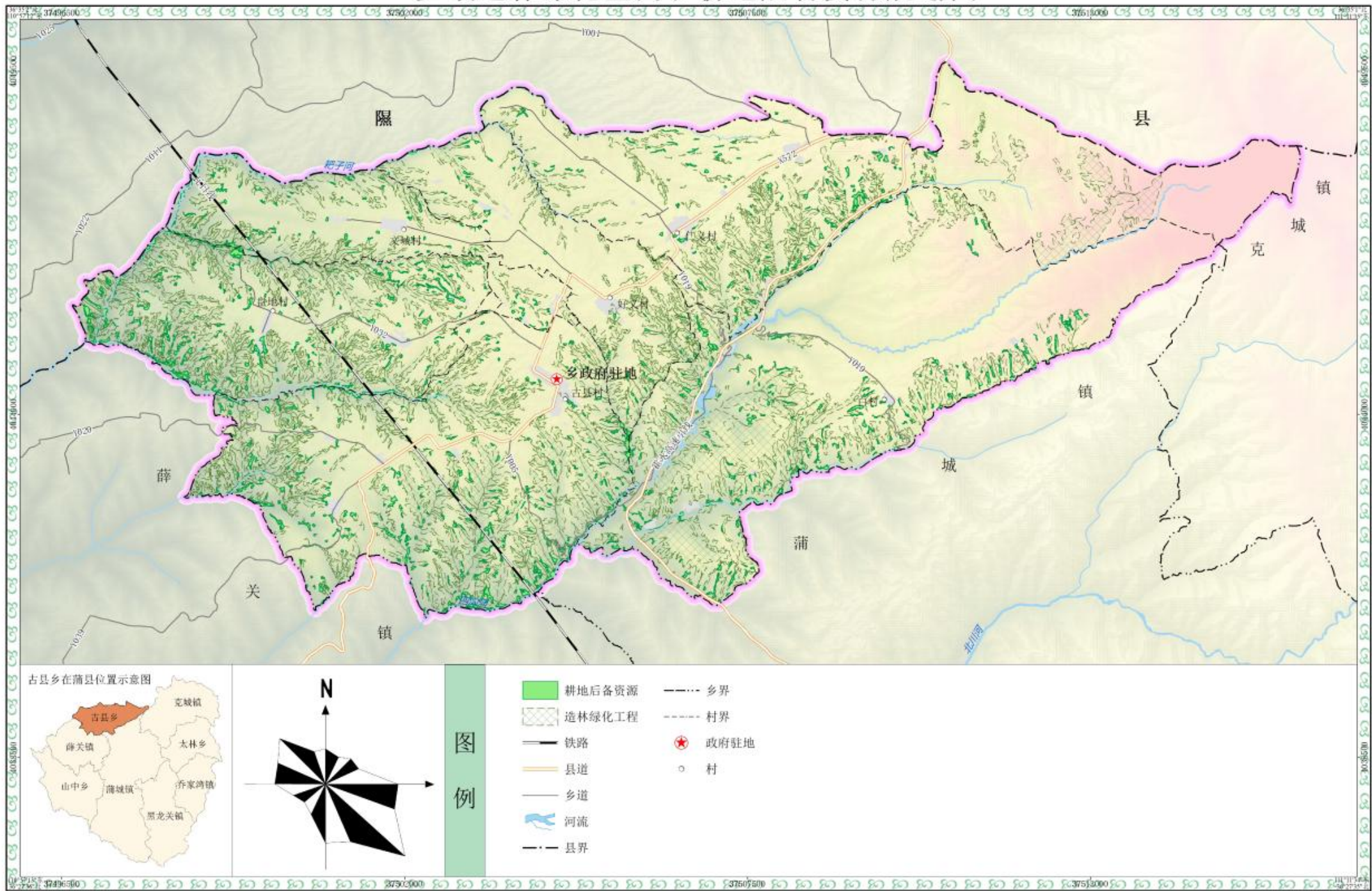
4.2 林地资源保护

林地资源保护利用

至2035年，古县乡造林绿化空间2816.84公顷。森林涵养水源能力、保持水土能力、应对气候变化能力、生态承载能力和生态系统服务能力进一步提高，实现“生态古县”建设目标。

蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域造林绿化空间和耕地后备资源规划图



4.资源保护与利用

4.3 水资源保护利用

水资源刚性约束

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。至2035年，全乡用水总量控制在上级下达指标以内。

落实蒲县控制指标的分解任务，提高地区农业、城镇和工业节水水平，提高用水效率，全面建成节水型社会体系。

4.4 历史文化与自然遗产保护利用

历史文化与自然遗产保护空间体系

构建文化遗产与自然遗产相结合的保护体系，以各类自然景观、地质遗迹、系列文物保护单位为重点，加强历史文化保护。

历史文化资源分布

乡域内现存历史文化资源16处。分别为：古县村遗址、古县村风水塔遗址、仁义遗址、好义遗址、下刘村窑址、北盘地关帝庙遗址、上刘村玄天上帝庙遗址、王居正墓古县王居正墓、曹村墓群、古县村玉皇庙、下刘关帝庙、文城佛庙、下刘村瑞云庵碑、曹村征地碑、北盘地金氏宅院、文城仁圣天齐庙。

5.1 土地综合整治

农用地整理

到2035年，永久基本农田全部建设为高标准农田。重点加强农田基础设施建设，以农田灌溉与排水工程、田间道路工程为重点，建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田。

建设用地整理

顺应村庄发展规律和演变趋势，积极盘活利用低效农村建设用地，引导村庄建设用地规模减量发展。城郊融合类、集聚提升类、特色保护类等村庄，鼓励充分利用废弃、闲置、低效的村庄建设用地。

城镇低效建设用地整理

加强对低效建设用地开发总量、结构和布局的规划调控，遵循“成熟一片、开发一片”“循序渐进、突出重点”的原则，合理确定城镇低效用地的开发时序，针对政府驻地内布局散乱的闲置宅基地，因地制宜选择拆除重建、局部改造、功能改变等盘活再开发模式。

工矿用地复垦

本着“经济合理、因地制宜”原则确定工矿废弃地整理后的土地用途，宜农则农、宜林则林、宜建则建，优先用于农业，使遭破坏的土地发挥最大效益，确保农业生产的可持续发展。通过表土剥离与回填、放坡筑坡等工程技术措施，施用有机肥、培植适宜植被等生物化学措施，逐步恢复土地生产生态功能。

未利用地开发

依托耕地后备资源调查评价结果，在保护和改善生态环境的前提下，充分考虑耕作半径、农田水利设施、与现状耕地集中连片等因素，适度开发耕地后备资源。

5.2 生态修复

水域生态修复：加强重点管控区水环境综合治理，对划定的水环境管控分区严格执行管控要求。坚持岸上岸下同治，加快河道治理和水质达标治理，打造良性循环的健康河流生态系统。规划期内实施水域生态修复项目类型包括水源涵养类、水土流失综合治理工程类。

森林生态修复：加强重点管控区水环境综合治理，对划定的水环境管控分区严格执行管控要求。坚持岸上岸下同治，加快河道治理和水质达标治理，打造良性循环的健康河流生态系统。规划期内实施水域生态修复项目类型包括水源涵养类、水土流失综合治理工程类。

生态清洁小流域建设：以流域内水资源、土地资源、生物资源承载力为基点，以农村“水质清洁、生态优美、生产发展”为目标，以面源污染防治为抓手，以小流域综合治理为重点，以改善农村生产、生活条件和生态环境为着力点，层层布设措施，按照“山顶—山脚—村庄—农田—河谷”的顺序，依次实施“生态修复、综合治理、生态农业、生态保护”4个防治区建设。围绕西后河，将流域建设成生态清洁型水土保持生态系统，并进行长效管理。

6.1 乡村居民点布局 and 分类指引

人口规模引导

2035年全乡总人口数约为0.3万人。

镇村等级引导

村镇等级按照标准分为中心村——一般村，2级村镇等级结构。

设施类型	数量（个）	镇村名称
中心村	1	古县村
一般村	5	白村、好义村、仁义村、文城村、盘地村



6. 乡村振兴与发展

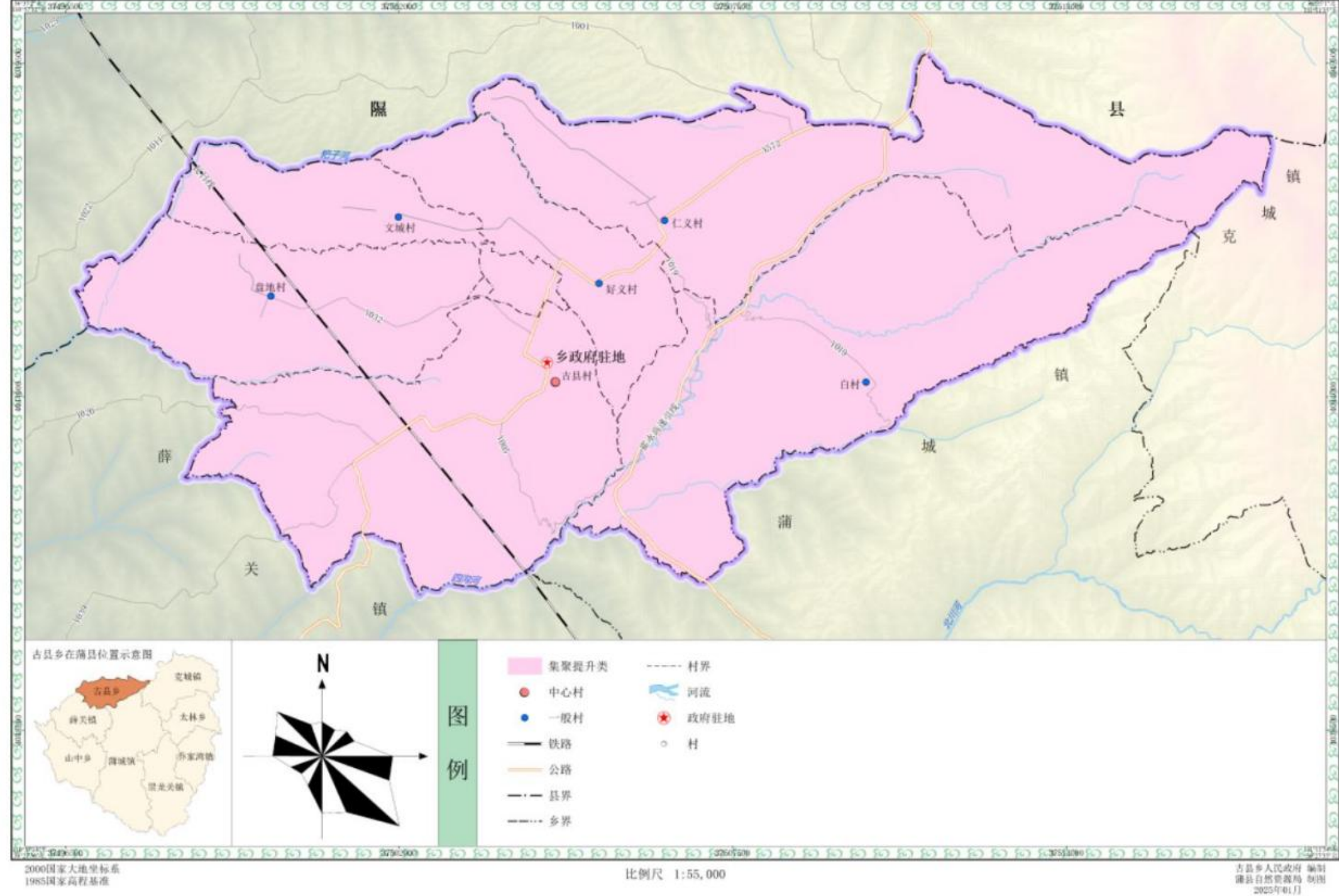
6.2 乡村居民点布局 and 分类指引

村庄分类指引

集聚发展类6个。严控新增建设用地，村庄新建项目以整理土地为主导方向，引导村庄向宜建山地布局。

蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）

城镇村体系规划图



6.3 产业空间布局与乡村振兴

乡村产业发展规划

依托苹果、玉露香梨种植和农副产品加工业基础，以黄土高原农业景观资源为核心支撑，以生态休闲、田园漫步、乡村景观体验为产品导向，构建乡村农业旅游产品体系。整修成怀珠烈士陵园，硬化到陵园的道路，建设停车场。将古县乡建设成为生态农业观光体验地，全面促进古县乡一二三产业融合发展。

乡村产业发展布局

根据区域资源分布特点，形成“二带四区多点”的产业空间布局结构。二带——两条产业联动发展带：霍永高速引线、县道X572；四区——智慧农业区、玉露香梨种植区、畜牧养殖区、特色气候农业区。多点——古县乡合作社。



6.4 城乡生活圈构建和公共服务设施配置

城乡生活圈构建

落实城市组团15分钟社区生活圈、5-10分钟社区生活圈。构建系统化、网络化的乡村生活圈，按照村庄分类，明确各类村庄公共服务与基础设施配置标准。

公共服务设施配置

围绕农村居民点布局提升公共服务功能和公用基础设施配套，提升人居环境，满足村民卫生服务、文化活动等日常生产生活需求。

设施类型	配置要求
公共教育设施	加快规划建设乡村地区学校以相对集中办学和适当分散办学相结合形式，逐步提高公办幼儿园、普惠性幼儿园比例；完善民族教育和特殊教育保障体系。
医疗卫生设施	每个乡镇配套建设1所乡镇卫生院，加强街道社区卫生服务中心建设；社区（村）级医疗卫生服务实现全覆盖。
公共文化设施	重点补充基层文化设施，积极扩建、新建乡镇级综合文体中心。规划设置社区（村）级综合文化室，实现基层文化设施全覆盖。
公共体育设施	保障乡镇级体育设施用地面积。提高基层体育设施覆盖率。鼓励体育场地与公园绿地及开敞空间兼容设置。
社会福利设施	每个乡镇设置1处养老服务设施。社区结合老残卫设施建设养老驿站，农村完善幸福晚年驿站，实现社区（村）级社会福利设施全覆盖。建设乡镇未成年人保护工作站。
养老服务设施	完善殡葬公共服务体系建设，农村公益性公墓（骨灰堂）乡镇覆盖率达100%。



6.5 特色风貌塑造

全域城乡空间形态

根据古县乡国土规划分区和空间结构，结合现状景观资源禀赋，规划古县乡形成“一带、三区、两点”的景观风貌格局。“一带”为沿主要交通干线形成的绿带；“三区”为古县乡政府所在地为主的乡镇集风貌区、以文城村、古县村为主的现代农村风貌区、以仁义村、白村村、好义村为主的田园风光风貌区、以盘地村为主的山地乡村风貌区；“两点”为以成怀珠烈士陵园为主打造红色风貌节点，以石城遗址为主打造绿色风貌节点。

城乡特色景观风貌导控

特色的休闲农业风貌引导：景观风貌规划应充分结合地形地貌、自然环境特征，以“产城融合”的理念理村庄，村庄建筑以低层为主，鼓励采用节能型的技术、工艺、设备、材料和产品，合理选择建筑外墙材料采用空心砖或混凝土空心小砌块等节能砖材料，塑造具有地域特色的乡土景观，延续乡土之美。注重人地协调发展，保护地方传统特色，创造尺度宜人、环境优雅而又富于变化的景观环境，让林、田、河、渠等农林景观，顺应自然、融入自然。

第50条东北部五麓山生态地区风貌引导：“山西五鹿山国家级自然保护区”：按照相关保护条例，执行最严格的保护措施，原则上自然保护区的核心保护区内禁止人为活动，缓冲区内禁止开展旅游和生产经营活动。



7.1 历史文化保护

历史文化资源

乡域内现存历史文化资源16处。分别为：古县村遗址、古县村风水塔遗址、仁义遗址、好义遗址、下刘村窑址、北盘地关帝庙遗址、上刘村玄天上帝庙遗址、王居正墓古县王居正墓、曹村墓群、古县村玉皇庙、下刘关帝庙、文城佛庙、下刘村瑞云庵碑、曹村征地碑、北盘地金氏宅院、文城仁圣天齐庙。

保护目标

传承城市文脉，挖掘保护内涵，构建覆盖全域的历史文化保护体系；以保护古县乡乡域内所有文物点为核心，挖掘镇域内物质遗产与非物质文化遗产，凸显蒲县大气山水特色与千年文化底蕴。



8.综合支撑体系

8.1 交通设施

交通设施布局

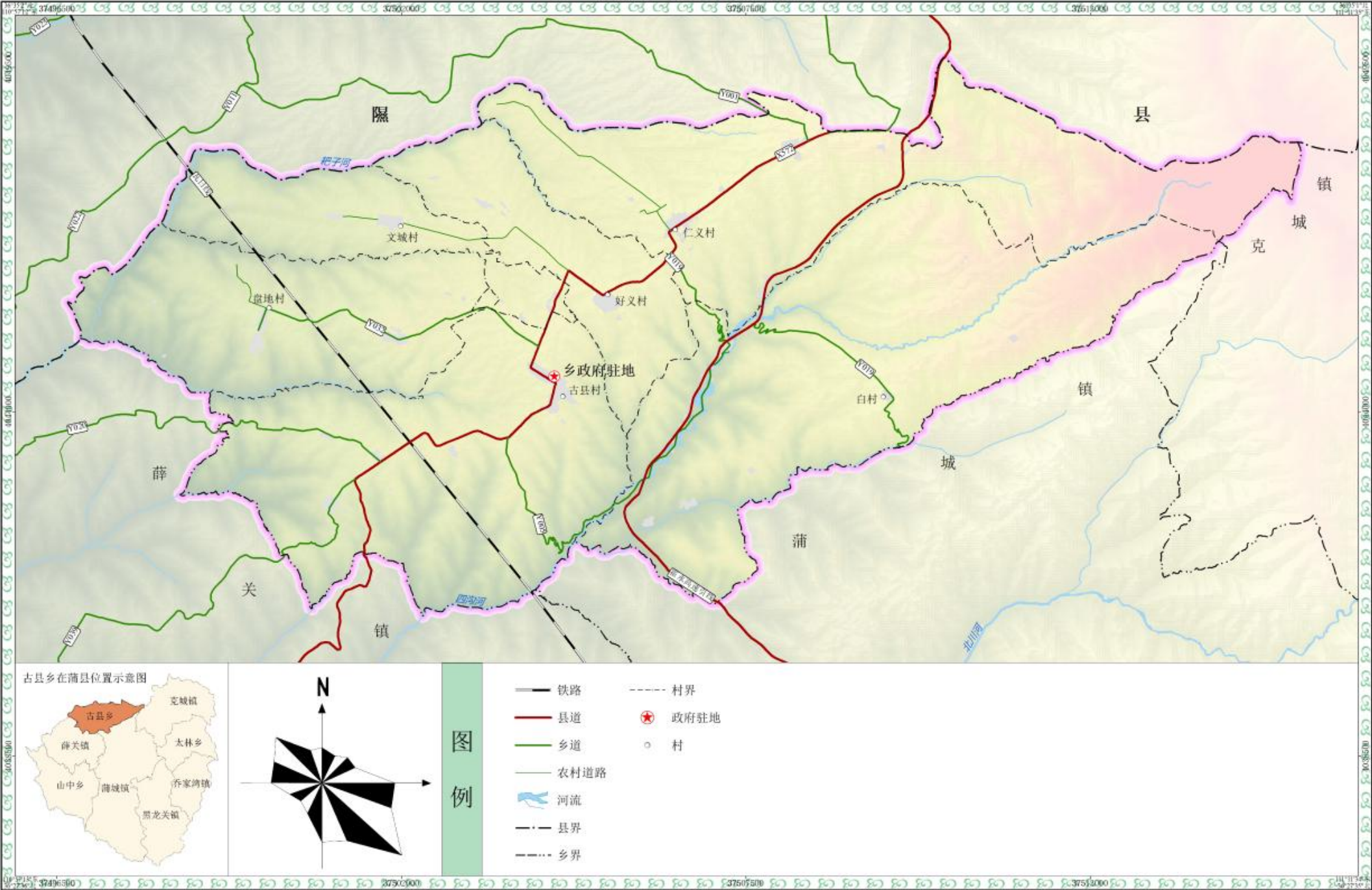
落实上位规划，结合自身发展的需求，重构高效协同的交通体系，主动融入周边区域。依托区位优势，以县道为骨架，形成“两纵、两翼”的公路体系。

“两纵”为县道X572、霍永高速引线，加强古县乡与外部联通。

“两翼”分为左翼和右翼两部分，左翼为以乡道Y039、Y020、Y032，村道C001、C004、C277、C108，右翼为乡道Y005、Y019，主要保障古县乡内部交通通畅。

蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图



2000国家大地坐标系 1985国家高程基准 比例尺 1:55,000 古县乡人民政府 编制 蒲县自然资源局 制图 2025年01月

8.综合支撑体系

8.2 水利设施

统筹城乡水利设施布局

规划古县乡实行集中供水工程，供水厂位于仁义村北，为古县集中供水工程水源井，为准一级水源地，供水范围包括古县村、好义村、盘地村、仁义村和文城村。个别自然村地形复杂，仍延续自备水井供水，分别为：后河提水工程水源井，供水范围后河村；贺家庄提水工程水源井，供水范围贺家庄；供水泉水共5处，为腰坪提水工程泉水水源，供水范围腰坪村；白村提水工程泉水水源，供水范围白村；山刘提水工程泉水水源，供水范围山刘村；西河提水工程泉水水源，供水范围西河村



8.综合支撑体系

8.3 市政基础设施

完善雨水污水收集处理设施

保留乡政府驻地污水处理站；其余各行政村新建小型污水处理设施。
雨水排放采用分散排放，各行政村敷设雨水管道和沟渠将雨水就近排入河道。

建设安全可靠电网

全乡的供电电源为薛关35KV变电站，规划根据实际需求增设变压器。室外照明应符合照明标准，与周边环境协调。

提升通信保障能力

加快5G基站布局，助力智慧城市建设。规划以克城镇规划的电信子局来负责古县乡交换服务，同时加快光纤入用户网的建设。

完善燃气供应设施

规划古县乡政府驻地设置一个液化石油气配送点，农村居民以灌装液化石油气、电力为主要生活燃料，也可使用符合环保要求的生物质炉，随着新能源技术的不断进步和发展，逐步取缔散煤的使用。

优化环卫系统布局

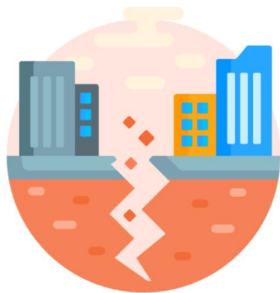
完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、乡转运、县处理”收集处理模式。

8.综合支撑体系

8.4 综合防灾减灾与安全韧性

加强抗震防灾系统

- 古县乡抗震设防标准为7度，地震动峰值加速度0.1g。重大基础设施等生命线工程设施和重要建筑物，提高一个等级设防。



完善防洪排涝体系

- 防洪标准按重现期为10年一遇设防。



加强消防安全设施

- 规划古县乡新建1座消防站，与乡政府合建一处。各行政村建立微型消防站，附建村委会内配套。



加强地质灾害防治

- 划定地质灾害防治区，提出地质灾害防治措施，提高地质灾害预防防治能力。



科学谋划人防空间

- 结合人民防空发展需求及新形势下国家军事战略方针要求，确定总体防护体系发展目标及人防工程建设发展目标。



统筹公共卫生应急设施

- 完善应急医疗设施布局，加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。



9.乡政府驻地规划

9.1 乡政府驻地规模

人口规模

2035年乡政府驻地人口0.1万人。

建设用地规模

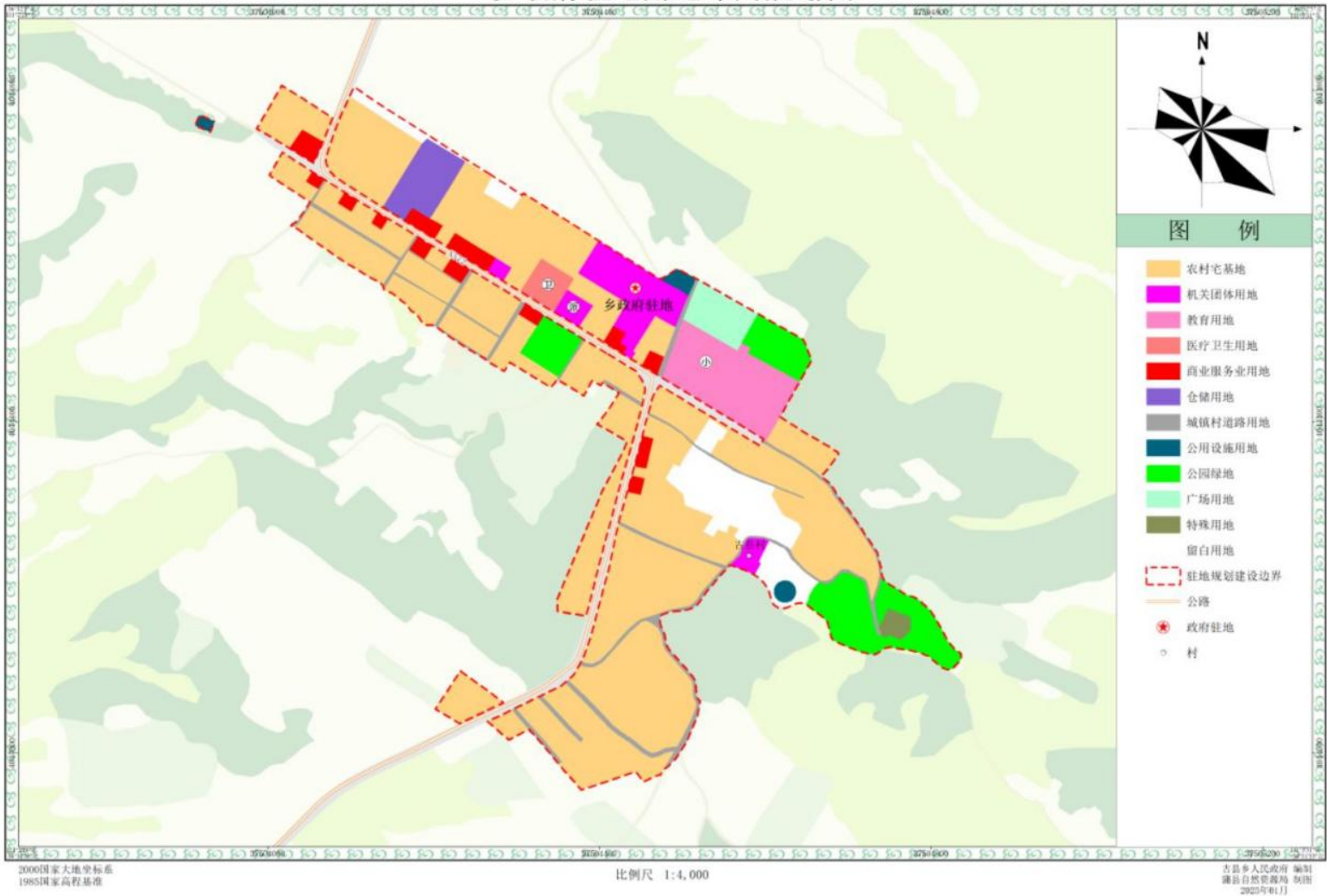
乡政府驻地规划范围涉及古县村共1个行政村。
乡政府驻地面积22.50公顷，不涉及城镇开发边界。

用地布局

- 居住用地面积13.22公顷，占乡政府驻地面积的58.77%；公共管理与公共服务用地面积2.43公顷，占乡政府驻地面积的10.80%；商业服务业用地面积为0.67公顷，占乡政府驻地面积的2.96%；物流仓储用地面积0.51公顷，占乡政府驻地面积的2.27%；公用设施用地面积0.16公顷，占乡政府驻地面积的0.70%；绿地与开敞空间用地面积2.07公顷，占乡政府驻地面积的9.52%；留白用地为1.58公顷，占乡政府驻地面积的7.27%。

蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地用地布局规划图



9.乡政府驻地规划

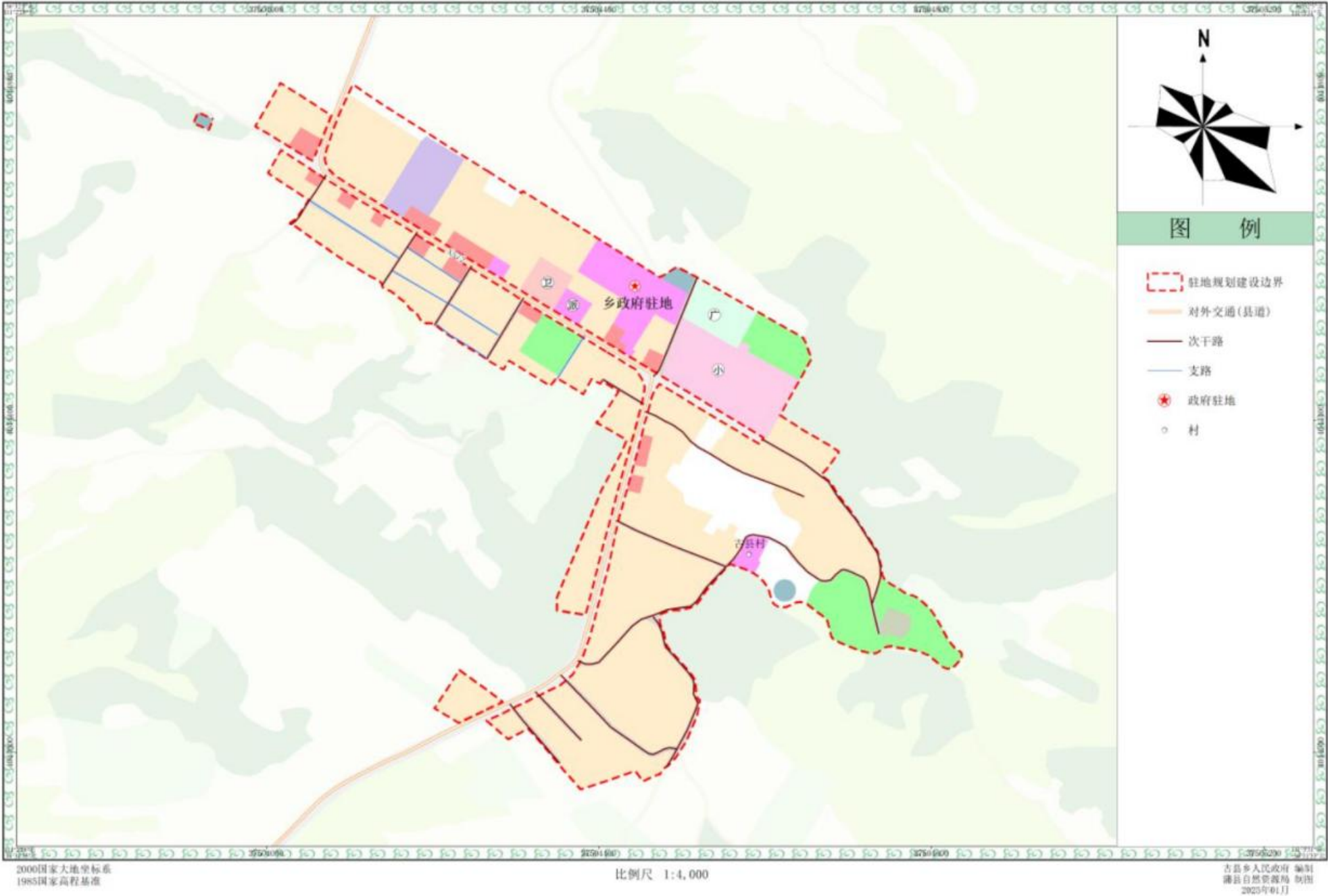
9.2 道路交通

优化路网布局

- 优化乡政府驻地路网布局。构建对外交通、主干路、次干路层次路网体系，乡政府驻地范围内打造“窄路密网”模式。进一步完善停车设施。

蒲县古县乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地综合交通规划图



9.乡政府驻地规划

9.3 公共绿地与开敞空间

绿地与开敞空间布局

- 以生态郊野绿地为主、沿路绿带为补充
- 古县乡中心小学北侧新建公园和广场。

9.4 公共服务设施布局

社区生活圈

- 建设乡政府驻地公共服务中心，促进设施服务向基层延伸，划定5—15 分钟社区生活圈。

公共服务设施

- 完善教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利及其他公共服务设施。



9.乡政府驻地规划

9.5 市政基础设施规划

给水工程规划

- 规划古县乡乡政府驻地供水系统接入古县乡集中供水水源。

排水工程规划

- 近期采用雨水、污水截流式合流制，远期采用雨、污分流制。新建一处污水集中处理站，位于古县村西侧。雨水充分利用地形，就近排入村庄耕地；规划要沿道路一侧增设雨水渠道（边沟）

电力工程规划

- 保留现状乡政府驻地5个变压器，接自薛关35KV变电站。

电信工程规划

- 加快5G网络建设力度，推进电信网、广播电视和互联网三网信息化建设。

燃气工程规划

- 合理利用太阳能、电能等清洁能源解决供气困难的问题，同时也尽量利用沼气能源，逐步改善传统燃烧薪柴、秸秆供能的局面

环卫工程规划

- 至2035年，生活垃圾收集处理率达到100%。

供热工程规划

- 近期拟煤改电广覆盖的清洁取暖工程。规划近期采用分散式方式供热，规划远期以集中供 26
热为主。

9.乡政府驻地规划

9.6 综合防灾

防洪规划

- 提升防洪排涝标准。防洪标准为10年一遇。

消防规划

- 规划新建乡镇志愿消防队，负责乡政府驻地的消防责任安全，中心消防站与乡政府合建。

抗震规划

- 抗震设防标准为7度，地震动峰值加速度0.1g，重大基础设施等生命线工程设施和重要建筑物，提高一个等级设防。

人防规划

- 按照人民防空要求布局人防设施。

地质灾害防治规划

- 所有建设项目必须进行地质灾害危险性评估。开展地质灾害基础调查和区划工作。严格控制地下水开采量，减缓地面沉降。科学利用资源，避免过度开发

9.7 开发强度

规划古县乡乡政府驻地规划范围开发强度分为两级管控。

中强度开发控制区，主要指乡政府驻主干路沿街商业用地、仓储用地等区域。原则上，一般地块容积率控制在1.0以上。

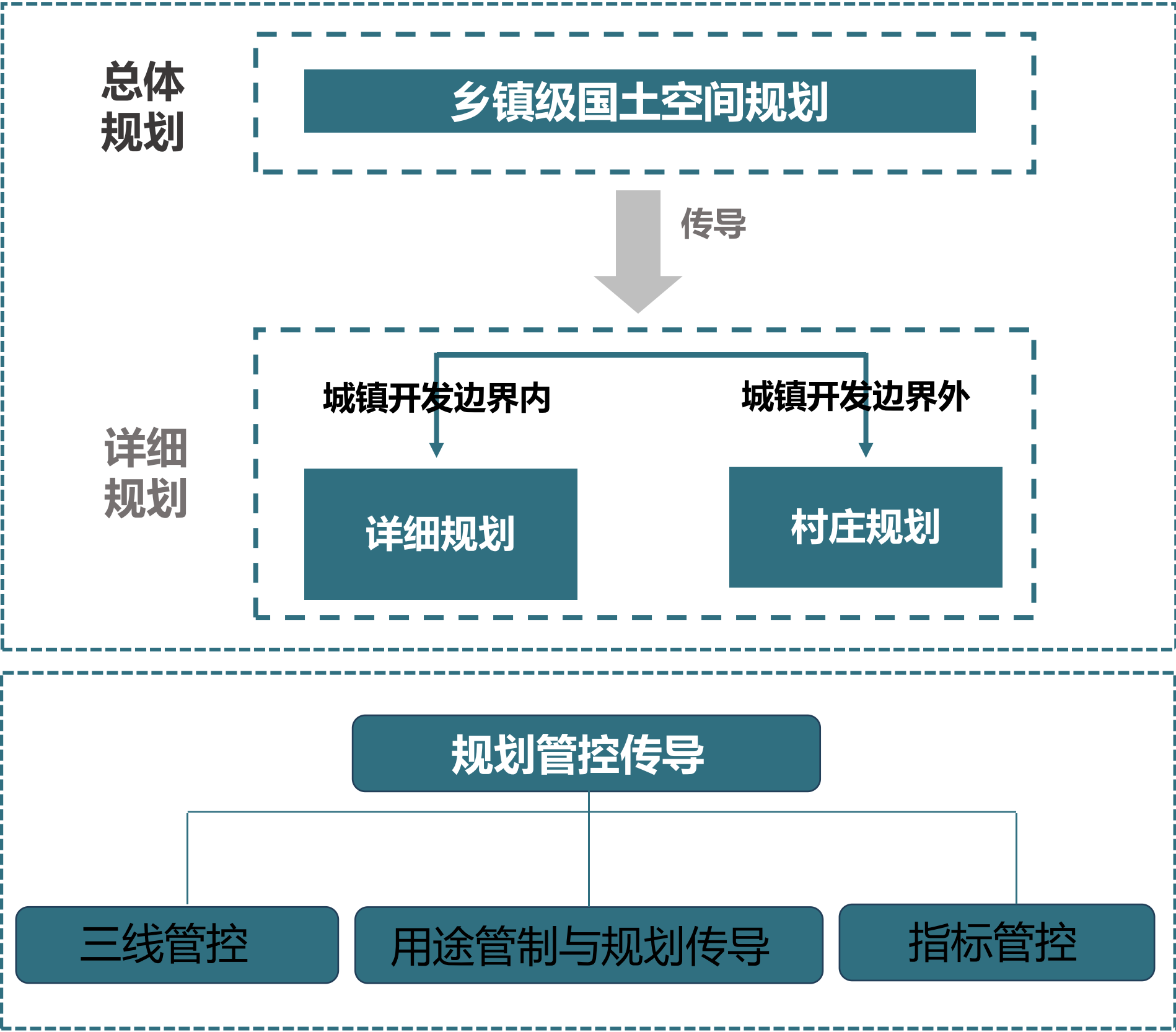
商业用地面积的建筑密度在45%以内；建筑高度控制在5米。

低强度开发控制区，主要指农村宅基地、教育用地和公共服务设施及公用设施用地。原则上，一般地块容积率控制在1.0以下。农村宅基地的建筑密度控制在25—30%内；住宅建筑高度控制在12米以内。

10.1 明确规划落实和传导

国土空间规划体系

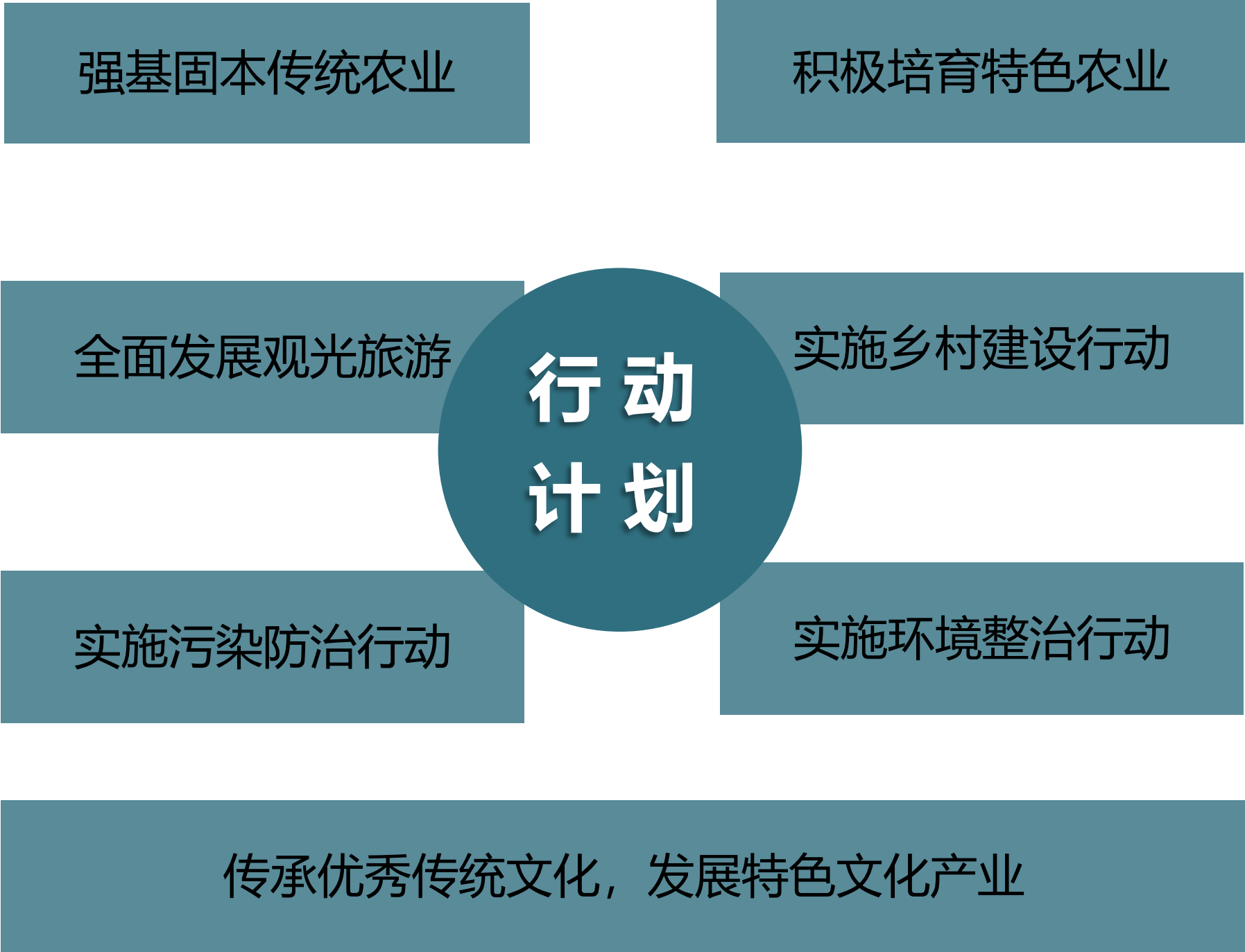
- 构建“一级两类”国土空间规划体系。
- 强化规划传导，约束性指标向各村分解。



“一张图”实施监督管理系统

- 建立国土空间规划“一张图”实施监督管理系统，根据国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。

10.2 制定近期项目实施计划



10.3 完善规划实施保障机制

- ◆ 强化组织领导
- ◆ 强化规划严肃性
- ◆ 严格规划体系管理
- ◆ 规范统一技术标准
- ◆ 实施规划监测评估
- ◆ 完善监督问责机制

诚邀社会各界 为蒲县古县乡未来发展提出宝贵意见!

- 1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
- 2.部分图片来源于网络,如涉及版权问题，请联系我们及时审核处理

蒲县规划和自然资源局
联系电话：0357-5322221
电子邮箱：pxgtjghg@163.com

- 1.本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准
- 2.部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们